

ТОО «Жарияшы»

«УТВЕРЖДЕНО»
РГУ «КОМИТЕТ ЛЕСНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ЖИВОТНОГО МИРА
МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ И
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РК»

Приказ № _____
«___» _____ 202__ г.

«СОГЛАСОВАНО»
РГУ «ЖОНГАР-АЛАТАУСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ПРИРОДНЫЙ ПАРК»

«___» _____ 202__ г.

КОРРЕКТИРОВКА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ОБОСНОВАНИЯ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДНОГО ПАРКА В ЧАСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПЛАНА РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ФУНКЦИОНАЛЬНОГО
ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ГНПП

Подготовлено: ТОО «Жарияшы»

Директор: Толочик А.Н.

г.Алматы, 2021 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ РГУ «ЖОНГАР-АЛАТАУСКИЙ ГНПП»	9
1.1. Обзор текущей ситуации РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП»	9
1.2. Планировочная организация территории	9
1.3. Посторонние землепользователи	14
1.4. Анализ туристского потенциала зоны туристской и рекреационной деятельности РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП	15
1.4.1. Состояние производственного и жилого фондов ГНПП, планируемые объекты капитального строительства и реконструкции	15
1.4.2. Инфраструктура туристско-рекреационного назначения	21
1.4.3. Инженерные сети и транспортные коммуникации	31
1.5. Материально-техническая база	39
1.6. Структура управления	43
2. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ГНПП	48
Таблица 26 Функциональное зонирование Жонгар-Алатауского ГНПП (2015г., ТОО «ЦДЗ и ГИС»).....	48
3. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ТУРИСТСКОЙ И РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	61
3.1. Анализ местных социально-экономических факторов, природных, историко-культурных и административных ресурсов Жонгар-Алатауского ГНПП для развития туристско-рекреационной деятельности	61
3.2. Анализ природных, историко-культурных и административных ресурсов для развития туристской деятельности	62
3.3. Анализ и прогноз поступлений платежей от туристской и рекреационной деятельности	65
3.4. Определение экономических приоритетов в получении дохода от туристской деятельности ГНПП для физических и юридических лиц (местного населения, туристских агентств, отечественных и иностранных инвесторов и др.)	67
3.5. Рекреационная емкость и нагрузки	68
4. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ИССЛЕДУЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ	75
4.1. Оценка негативного последствия антропогенной ограниченной хозяйственной и туристско-рекреационной деятельности ГНПП на экосистемы, ландшафтное и биоразнообразие национального парка.	75
4.2. Предотвращение загрязнения отдельных компонентов окружающей среды (воздух, вода, почва и т.п.)	76
4.3. Мероприятия по устранению негативного воздействия туристско-рекреационной деятельности ГНПП на окружающую природную среду, ландшафтное и биоразнообразие национального парка	78
5. ПРИМЕНЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОТУРИЗМА И РЕКРЕАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ	90
5.1. Сравнительный анализ успешных кейсов развития туристской деятельности зарубежных и отечественных национальных парков в концепции устойчивого развития ООПТ	90
5.2. Зарубежный опыт правового режима национальных и природных парков	92
5.3. Единый стандарт малых архитектурных форм на территории Жонгар-Алатауского ГНПП	95
6. ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП	101

6.1. Инвентаризация/создание базы существующих и планируемых туристских объектов на территории РГУ ГНПП.....	101
6.1.1. Анализ существующих туристских объектов	101
6.1.2. Анализ возможных направлений развития туристского продукта	102
6.2. Создание туристской карты РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП по лесничествам с обозначением планируемых объектов экотуризма и рекреации	104
6.3. Разработка мероприятий по продвижению нового турпродукта: туристских маршрутов, троп, кемпингов, рекреационных центров, гостиниц, лодочных станций и т.д.	107
6.4. Рассмотрение и предоставление обоснованных вариантов партнерства по развитию и финансированию туристской инфраструктуры парка, включая цифровизацию РГУ ГНПП и его лесничества.....	108
6.5. Разработка инструментов для мониторинга деятельности субъектов туристской инфраструктуры и экомониторинга состояния туробъектов ГНПП	111
6.5.1. Мониторинг деятельности субъектов туристской инфраструктуры	111
6.5.2. Рекреационный мониторинг	120
7. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	125
8. ЭКОЛОГО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	133
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	138
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КАРТОГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ.....	140

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

Таблица 1 Сводная информация по Жонгар-Алатаускому ГНПП.....	9
Таблица 2. Административно-территориальное деление парка	10
Таблица 3. Экспликация земельных участков, предоставленных в постоянное землепользование Жонгар-Алатаускому ГНПП.....	10
Таблица 4. Распределение категорий земель	10
Таблица 5. Существующая планировочная структура Жонгар-Алатауского ГНПП.....	11
Таблица 6. Государственные акты на постоянное землепользование	13
Таблица 7. Участки постороннего пользования в границах Жонгар-Алатауского ГНПП ..	14
Таблица 8 Существующие объекты, связанные с охранной и производственной деятельностью Жонгар -Алатауского ГНПП.....	15
Таблица 9 Строительство объектов, связанных с охранной и производственной деятельностью Жонгар – Алатауского ГНПП	17
Таблица 10. Существующие сезонные объекты туристской инфраструктуры Жонгар-Алатауского ГНПП.....	21
Таблица 11. Планируемые объекты ремонта и капитального строительства туристско-рекреационного назначения Жонгар-Алатауского ГНПП	24
Таблица 12. Перечень участков, переданных в долгосрочное пользование (по состоянию на 2023г.)	25
Таблица 13. Перечень участков Жонгар-Алатауского ГНПП, планируемых к предоставлению в долгосрочное пользование для создания капитальных объектов туристско-рекреационного назначения.....	26
Таблица 14. Перечень участков Жонгар-Алатауского ГНПП, планируемых к предоставлению в краткосрочное пользование для создания сезонных объектов туристско-рекреационного назначения	27
Таблица 15. Перечень необходимой инфраструктуры энергоснабжения для существующих объектов	31
Таблица 16. Перечень необходимой инфраструктуры энергоснабжения для планируемых объектов	32
Таблица 17. Объем вывезенных в 2018 -2022 гг. твердо – бытовых отходов	37
Таблица 18. Наличие и потребность в обеспечении средствами связи	37

Таблица 19. Необходимые изменения в транспортных коммуникациях Жонгар-Алатауского ГНПП.....	38
Таблица 20. Расчет потребности в основных средствах.....	40
Таблица 21. Расчет потребности для оснащения противопожарным инвентарем, снаряжением и пр.....	41
Таблица 22. Расчет потребности в оборудовании и снаряжении.....	41
Таблица 23. Ежегодная потребность в ГСМ.....	43
Таблица 24. Существующая структура и штатный персонал Жонгар-Алатауского ГНПП.....	43
Таблица 25. Рекомендуемая организационная структура и штатный персонал ГНПП.....	45
Таблица 26. Функциональное зонирование Жонгар-Алатауского ГНПП (2015г., ТОО «ЦДЗ и ГИС».).....	48
Таблица 27. Изменение функциональных зон по лесным кварталам.....	52
Таблица 28. Функциональные зоны и режимы охраны.....	53
Таблица 29. Изменение площадей функциональных зон при корректировке.....	53
Таблица 30. Объем поступлений от туристской и рекреационной деятельности (2018 г. – 2022 г.).....	66
Таблица 31. Перечень действующих туристских маршрутов на территории Жонгар-Алатауского ГНПП.....	70
Таблица 32. Перечень планируемых экологических троп на территории Жонгар-Алатауского ГНПП.....	72
Таблица 33. Элементы системы мониторинга.....	112
Таблица 34. Показатели, характеризующие спрос на турпродукт.....	116
Таблица 35. Показатели, характеризующие предложение на турпродукт.....	116
Таблица 36. Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма.....	117
Таблица 37. Показатели, характеризующие деятельность турфирм.....	117
Таблица 38. Показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику.....	117
Таблица 39. Выполненные в 2011-2015 гг темы НИР.....	126
Таблица 40. План НИР Жонгар-Алатауского ГНПП на 2016-2020 годы.....	127
Таблица 41. Проект НИР Жонгар-Алатауского ГНПП на 2021-2025 годы.....	129

ПЕРЕЧЕНЬ РИСУНКОВ:

Рисунок 1. Зонирование территории Жонгар-Алатауского ГНПП.....	12
Рисунок 2. Объекты производственной инфраструктуры.....	17
Рисунок 3. Филиалы Жонгар-Алатауского ГНПП.....	20
Рисунок 4. Яблоневый сад Тополевского лесничества Сарканского филиала.....	49
Рисунок 5. Моренное озеро Акколь.....	64
Рисунок 6. Озеро Верхний Жасылколь 2262 м.....	64
Рисунок 7. Ледник Тушинского и моренные озера.....	65
Рисунок 8. Благоустройство туристских маршрутов.....	67
Рисунок 9. Туристическая карта Жонгар-Алатауского ГНПП.....	74
Рисунок 10. Беседка.....	96
Рисунок 11. Навигационные указатели.....	98
Рисунок 12. Скамейка.....	99
Рисунок 13. Смотровая площадка.....	100
Рисунок 14. Всесезонные гостевые домики.....	100
Рисунок 15. Карта туристских маршрутов и других объектов туристско-рекреационного назначения РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП».....	105
Рисунок 16. Карта территории Жонгар-Алатауского ГНПП.....	106
Рисунок 17. Подходы к мониторингу сферы туризма.....	113
Рисунок 18. Территория парка РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП.....	140
Рисунок 19. Территория парка РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография).....	141
Рисунок 20. Зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП.....	142

Рисунок 21 Зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография)...	143
Рисунок 22 Квартальное зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП....	144
Рисунок 23 Квартальное зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография).....	145
Рисунок 24 Туристическая карта по лесничествам РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП....	146
Рисунок 25 Туристическая карта по лесничествам РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография).....	147
Рисунок 26 Карта туристических маршрутов РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП	148
Рисунок 27 Карта туристических маршрутов РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография).....	149

ВВЕДЕНИЕ

Проект «Корректировка технико-экономического обоснования РГУ «Жонгар-Алатауский Государственный национальный природный парк» в части генерального плана развития инфраструктуры и изменения функционального зонирования территории ГНПП» выполнен ТОО «Жарияшы» по заказу РГУ «Жонгар-Алатауский Государственный национальный природный парк» Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан в соответствии с Договором государственных закупок №137 (100540011608/200137/00) от 08 июля 2020 г. (09.09.2020 г. дата регистрации договора в органах казначейства).

Цель проекта – корректировка генерального плана по развитию устойчивого развития туристско-рекреационной деятельности и корректировки зональности на территории РГУ «Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк» с системой мер, обеспечивающих экологически безопасное и рациональное использование природных ресурсов и лесного пользования в долгосрочной перспективе, с учетом требований Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях», Лесного, Водного, Экологического и Земельного кодексов РК.

Корректировка технико-экономического обоснования (далее–ТЭО) Республиканское Государственное Учреждение «Жонгар-Алатауский Государственный национальный природный парк» (далее – РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП») в части генерального плана развития инфраструктуры и изменения функционального зонирования территории ГНПП осуществляется на основании государственных закупок, способом запроса ценовых предложений лот № 35244125-ОИ2, протокола итогов 4537000-ИОИ1 от 29 июня 2020 г.

Корректировка ТЭО обусловлена необходимостью внесения дополнений, касающихся включения планируемых объектов экотуризма и рекреации, а так же внесение изменений функционального зонирования на территории РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП».

Реализация данного проекта базируется на предыдущей работе «Корректировка технико-экономического обоснования РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» в части генерального плана развития инфраструктуры» выполненным ТОО «ТЕРРА-ПРИРОДА», в 2018 г. в котором были использованы следующие основополагающие документы:

- Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года.
- Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года (Указ Президента РК от 1 февраля 2010 г. №922);
- Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №118 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года»
- Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 - 2019 годы (Указ Президента РК от 6 апреля 2015 года №1030) и план мероприятий по ее реализации (Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года №344);
- Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы (Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 360)
- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г.
- Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г.
- Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2008 г.
- Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г.

- Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г.
- Правила разработки проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию или расширению особо охраняемых природных территорий, а также корректировки технико-экономического обоснования (Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2010 года № 558, с изменениями и дополнениями от 25.12.2015 г.);
- Перечень объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение (постановление Правительства РК от 21 июня 2007 года № 521);
- Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений (постановление Правительства РК от 31 октября 2006 года № 1034);
- Перечень объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского значения (постановление Правительства РК от 28 сентября 2006 года № 932);
- Программа развития регионов до 2020 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728);
- Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 406).

При подготовке проекта были использованы:

1. Корректировка технико-экономического обоснования РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» в части генерального плана развития инфраструктуры (ТОО «ТЕРРА-ПРИРОДА», 2018 г.)
2. План управления РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» на 2017 - 2021 годы (РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП», 2016 г.)
3. План управления РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» на 2022 - 2026 годы (РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП», 2022 г.)
4. Мастер план по развитию РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП»
5. Материалы лесоустроительного проекта 2018 -2019 гг.

Методологической основой проекта являются ландшафтно-экологический и экосистемный подходы, которые взаимно дополняют друг друга в установлении взаимосвязей между компонентами абиотической среды и биоты, а также в выработке критериев и механизмов сохранения ландшафтного и биологического разнообразия.

При выполнении работы использованы традиционные и современные методы географических, экологических и биологических исследований, рекомендации по проектированию и планированию развития территорий, в том числе для комплексной оценки состояния природно-территориальных комплексов, ландшафтного планирования, разработки генерального плана развития и др.

Кроме того, учитывались требования природоохранного и экологического Законодательства РК, положения и задачи, изложенные в национальных планах действий и стратегиях по природоохранным Конвенциям ООН, ратифицированных Казахстаном.

Картографические материалы настоящего проекта созданы в электронном формате с использованием современных технологий ГИС и дистанционного зондирования земли.

В состав Рабочей группы проекта входили ведущие специалисты ТОО «Жарияшы» и консультанты – практики, из следующих компаний:

1. Агентство зелёных проектов «Agency Green Advising», компания является резидентом Международного Финансового Центра Астана (МФЦА – AIFC).

Компания работает по английскому праву и имеет лицензию на подготовку проектов для привлечения «зелёных» инвестиций, внедрение практик альтернативных возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и стандартов наилучших доступных технологий (НДТ);

2. «FinExpert Company», компания является резидентом Международного Финансового Центра Астана (МФЦА – AIFC). Компания работает по английскому праву и имеет лицензию на менеджмент проектов и других финансовых международных стандартов;
3. Специализированная проектно – консалтинговая компания, которая имеет опыт работы более 15 лет в инвестиционных проектах РК и в проектировании технологических объектов;
4. Логистическая компания «Клуб путешествий Almaty», имеющая специализированный транспорт для условий бездорожья, которая обеспечивала транспортировку Рабочей группы проекта, в течение всех дней выезда в РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП»;
5. Компанией «Shamir» проводилась видео съёмка выезда Рабочей группы проекта, в формате VR 360;
6. Разработку и создание туристских карт новых маршрутов в РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП», с использованием ГИС технологий, провели сотрудники специализированного отделения компании «Жарияшы».

1. ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ РГУ «ЖОНГАР-АЛАТАУСКИЙ ГНПП»

1.1. Обзор текущей ситуации РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП»

Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк является специализированным учреждением, сочетающим охрану биоразнообразия, горных ландшафтов, окружающей среды с возможностью проведения научных исследований и различными видами рекреации и культурно-просветительной деятельности.

Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк расположен в центральной части материка Евразии, в Республике Казахстан на востоке области Жетісу, на территории Аксуского, Сарканского и Алакольского районов области Жетісу.

Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк создан в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2010 года №370 «О некоторых вопросах отдельных государственных учреждений Алматинской области» с целью сохранения естественных горных ландшафтов, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность.

В силу благоприятного сочетания разнообразных по функциональному назначению представленных здесь ландшафтов они могут быть использованы в научных, просветительных, воспитательных, культурных и рекреационных целях.

Таблица 1 Сводная информация по Жонгар-Алатаускому ГНПП

Страна	Джунгарско-Саур-Тарбагатайская
Провинция (область)	Западно-Джунгарская
Регион (район)	Северный склон Жетысуйского (Джунгарского) Алатау, Аксу-Тентекский район
Площадь объекта (га)	Общая площадь парка – 356 022 га, в том числе филиалов: Саркандский – 134075 га Лепсинский – 82723 га Алакольский – 139224 га
Местоположение объекта	Жонгар-Алатауский ГНПП располагается на территории трех административных районов Алматинской области: Аксуском, Саркандском, Алакольском. Генеральная дирекция парка располагается в г. Саркан Алматинской области.
Доступ	Автомобильная республиканского значения от г. Саркана до пос. Кабанбай, протяжённостью 95 км; подъездные асфальтированные дороги к населённым пунктам – от г. Саркана до а.Екиаша протяжённостью 20 км, от а. Екиаша до с. Тополёвка протяжённостью 22 км; отдельные участки асфальтированной дороги Кабанбай – Лепсинск, ориентировочно 45 км.
Юридический адрес	Республика Казахстан, 041500, область Жетісу, г.Саркан, ул.Н.Венедиктов, 74, тел.\факс 8 (72839) 2-12-01 e-mail: gongar_alatau@mail.ru сайт: zhongaralataugnpp.kz

1.2. Планировочная организация территории

При создании в состав Жонгар-Алатауского ГНПП вошли Сарканское и Лепсинское государственные учреждения лесного хозяйства Управления природных ресурсов и регулирования природопользования области Жетісу, а также часть Уйгентасского ГУ лесного хозяйства, земли запаса Аксуского, Саркандского и Алакольского районов области Жетісу.

В административном отношении природный парк находится на территории трех районов области Жетісу – Аксуского (районный центр – п.Жансугуров), Саркандского – (г.Саркан) и Алакольского (г.Ушарал).

Таблица 2. Административно-территориальное деление парка

№ п/п	Административный район/категория земель	Площадь парка, га	Площадь охранной зоны, га
1	2	3	4
1	Аксуский район - земли ООПТ	55 257	6 180
2	Саркандский район - земли ООПТ	151 947	26 241
3	Алакольский район - земли ООПТ	148 818	36 906
	Всего:	356 022	69 327

Государственный национальный природный парк находится в государственном владении и в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

В пределы Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка вошли два кластерных участка:

- 1 кластерный участок: северный макросклон хребта Жетысуский Алатау – земли запаса, гослесфонд Сарканского, Лепсинского и часть Уйгентасского ГУ охраны лесов и животного мира.
- 2 кластерный участок: северная, южная, западная и юго-восточная границы совпадают с границей Кокжарского лесничества Уйгентасского ГУ охраны лесов и животного мира.

Площадь Жонгар-Алатауского ГНПП составляет 356 022 га. Экспликация земельных участков, предоставленных в постоянное землепользование ГНПП, показана в таблице 3.

Таблица 3. Экспликация земельных участков, предоставленных в постоянное землепользование Жонгар-Алатаускому ГНПП

№	Категория земель	Площадь, га
1	Аксуский район 1) земли запаса 2) земли лесного фонда, в том числе: Саркандское ГУ учреждение лесного хозяйства <i>Итого:</i>	 33 469 21788 55 257
2	Саркандский район 1) земли запаса 2) земли лесного фонда, в том числе: Саркандское ГУ лесного хозяйства Лепсинское ГУ лесного хозяйства <i>Итого:</i>	 44 005 107 942 63 162 44 780 151 947
3	Алакольский район 1) земли запаса 2) земли лесного фонда, в том числе: Лепсинское ГУ лесного хозяйства Уйгентасское ГУ лесного хозяйства, в том числе: Кокжарское лесничество <i>Итого:</i>	 78 488 70 330 9 199 61 131 61 131 148 818
Всего:		356 022

Распределение категорий земель государственного лесного фонда Жонгар-Алатауского парка следующее:

Таблица 4. Распределение категорий земель

Наименование угодий	Площадь, га
<i>1. Лесные угодья – всего</i>	<i>91830</i>
из них:	
- покрытые лесом	81684
в том числе лесные культуры	1301
- плантации специального назначения	395

- несомкнувшиеся лесные культуры	125
- лесные питомники	54
- вырубки	37
- гари и погибшие насаждения	25
- прогалины	3953
- редины	5557
<i>2. Нелесные угодья – всего</i>	<i>264192</i>
из них:	
- пашня	21
- сенокосы	135
- пастбища	107522
- дороги, кварталные просеки, противопожарные разрывы	115
- усадьбы	21
- воды	1212
- болота	5
- ледники	10092
- прочие	145069

Территория Жонгар-Алатауского ГНПП включает три филиала – Саркандский, Лепсинский и Алакольский, каждый из которых объединяет лесничеств, состоящих из мастерских участков и обходов. Существующая планировочная структура национального парка показана в таблице далее.

Таблица 5. Существующая планировочная структура Жонгар-Алатауского ГНПП

Наименование филиалов и лесничеств	Площадь, га	Кол-во мастерских участков	Кол-во обходов
<i>Саркандский филиал</i>	<i>134075</i>	<i>17</i>	<i>59</i>
Аманбоктерское	61 953	6	21
Басканское	41883	5	20
Тополевское	30110	5	17
Питомник	129	1	1
<i>Лепсинский филиал</i>	<i>82723</i>	<i>12</i>	<i>44</i>
Джаланашское	58737	8	21
Лепсинское	4305	1	6
Черновское	19681	3	17
<i>Алакольский филиал</i>	<i>139224</i>	<i>14</i>	<i>54</i>
Кокжарское	78639	7	27
Уйгентаское	60585	7	27
Всего по парку	356 022	43	157

В целях обеспечения особой охраны и защиты Жонгар-Алатауского ГНПП от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг этой особо охраняемой природной территории, постановлением акимата Алматинской области № 268 от 31 августа 2012 г. установлена охранный зона, без изъятия у землепользователей и собственников земельных участков.

Площадь охранной зоны согласно Технико-экономическому обоснованию создания Жонгар-Алатауского ГНПП (ТОО «Экопроект LTD», 2006-2008 гг.) составляет 99 626 га. Также установлен режим природопользования в пределах охранной зоны на территории области Жетісу.



ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

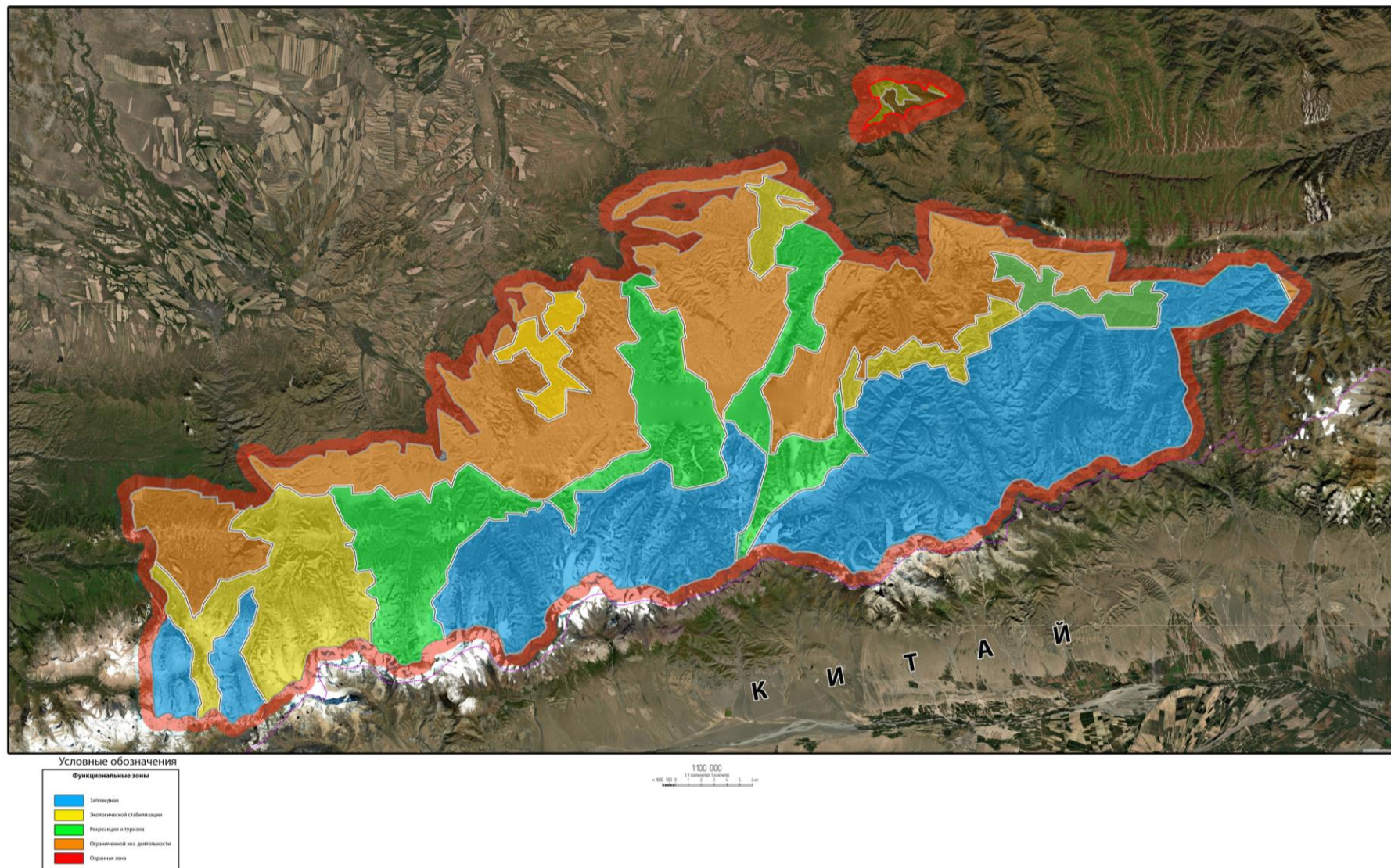


Рисунок 1. Зонирование территории Жонгар-Алатауского ГНПП

Основная часть земель ГНПП представлена землями лесного фонда лесохозяйственных учреждений. На каждый участок парка оформлен соответствующий государственный акт на постоянное землепользование (Таблица 6).

Таблица 6. Государственные акты на постоянное землепользование

№	Наименование учреждения	Наличие госакта	Кадастровые номера	Площадь, га
1	Жонгар-Алатауский ГНПП	Не имеется только на 3355 га		
Аксуский район				
		1000197	03-254-128-102	21788
		1000198	03-254-135-101	33469
	Итого по Аксускому району:			55257
Сарканский район				
		1140253	03-263-076-103	31563
		1140264	03-263-075-103	30865
		1140254	03-263-085-102	9018
		1140255	03-263-086-102	4429
		1140256	03-263-087-102	21580
		1140257	03-263-087-101	1876
		1140258	03-263-085-101	3954
		1140265	03-263-085-103	40650
		1140259	03-263-047-158	83
		1140260	03-263-082-101	2591
		1140261	03-263-074-101	113
		1140262	03-263-053-327	53
		1140266	03-267-002-152	16
		1140152	03-263-047-159	617
		1140151	03-263-047-164	21
		1140145	03-263-047-162	29
		1140263	03-263-083-101	373
		1140146	03-263-047-163	90
		1140148	03-263-053-330	410
		1140147	03-263-053-331	93
		1140149	03-263-053-329	47
		1140150	03-263-053-328	121
	Итого по Сарканскому району:			148 592
Алакольский район				
		1020547	03-255-135-101	1747
		1020546	03-255-136-101	6800
		1020548	03-255-138-112	57266
		1020544	03-255-137-101	2389
		Участок 17	03-255-124-109	106

		Участок 18	03-255-124-108	38
		Участок 19	03-255-115-102	798
		Участок 20	03-255-157-102	488
		Участок 22	03-255-106-111	46
		1020549	03-255-162-103	78488
		1020228	03-255-081-102	564
		1020545	03-255-085-103	25
		1020229	03-255-086-107	47
		102031	03-255-084-136	16
	Итого по Алакольскому району:			148818
	Итого по парку:			352667

Все земли, прилегающие к парку, находятся в государственной собственности и предоставлены на праве постоянного, временного землепользования или находятся в частной собственности.

Основным видом землепользования на прилегающих территориях является ведение крестьянского хозяйства для производства продукции сельского хозяйства, территория с восточной и западной стороны граничит с государственными учреждениями лесного хозяйства Управления природных ресурсов и регулирования природопользования области Жетісу которые занимаются ведением лесного хозяйства.

1.3. Посторонние землепользователи

В границах Жонгар-Алатауского ГНПП имеются земли постороннего пользования, перечень которых приводится в таблице 7.

Таблица 7. Участки постороннего пользования в границах Жонгар-Алатауского ГНПП

№	Пользователь	Расположение	Площадь, га
1	Пограничный пост «Сарканд» (Учаральский погранотряд, ВЧ 2484)	Саркандский ф-л, Аманбоктерское л-во, кв.37 выд.2	0,5
2	Пограничный пост «Малый Баскан» (Учаральский погранотряд, ВЧ 2484)	Саркандский ф-л, Басканское л-во, кв.31 выд.3	0,5
3	Пограничный пост «Большой Баскан» (Учаральский погранотряд, ВЧ 2484)	Саркандский ф-л Басканское л-во, кв.29 выд.3	0,5
4	Пограничный пост «Аттапкан» (Учаральский погранотряд, ВЧ 2484)	Алакольский ф-л, Уйгетасское л-во, кв. 42, выд 23.	1,0

Кроме перечисленных в таблице, других участков постороннего пользования в границах Жонгар-Алатауского ГНПП нет.

1.4. Анализ туристского потенциала зоны туристской и рекреационной деятельности РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП

1.4.1. Состояние производственного и жилого фондов ГНПП, планируемые объекты капитального строительства и реконструкции

Производственный фонд Жонгар-Алатауского ГНПП образовался в результате передачи этой особо охраняемой природной территории имущественных комплексов Сарканского и Лепсинского государственных учреждений лесного хозяйства Управления природных ресурсов и регулирования природопользования области Жетісу.

Все эти объекты, к которым относятся кордоны и конторы бывших лесничеств, построены в середине XX столетия и в настоящее время большинство из них нуждаются в капитальном ремонте.

В период 2016-2017 гг. была проведена реконструкция красного уголка в музее природы и ремонт офисного здания парка в городе Саркан. Поддержание всех зданий и сооружений в удовлетворительном состоянии осуществляется силами самого нацпарка путем проведения частичного текущего ремонта.

Жилой фонд в Жонгар-Алатауском ГНПП практически отсутствует, за исключением жилого дома в с.Лепси, построенного в 2009 г. Основная часть сотрудников проживает в собственных домах в г. Саркан, поселках Лепси, Екиаша, Аманбоктер, Баянбай, Кокжар и других близлежащих населенных пунктах.

Лишь часть государственных инспекторов (4 человека в Лепсинском филиале и 10 человек в Сарканском филиале) проживают на кордонах национального парка, 8 из них – без семьи и 6 – с семьями.

В таблице 8 представлен перечень существующих объектов национального парка, предназначенных для ведения охранной и производственной деятельности этой организации.

Таблица 8 Существующие объекты, связанные с охранной и производственной деятельностью Жонгар -Алатауского ГНПП

№	Наименование объекта	Месторасположение	Год постройки	Современное состояние	Требуемые мероприятия
УПРАВЛЕНИЕ					
1	Офис ГНПП	г. Саркан ул. Венедиктов 74	1983	Удовлетворительное	Текущий ремонт
Саркандский филиал					
2	Контора филиала	с. Екиаша		Удовлетворительное	Текущий ремонт
3	Противопожарная станция	г. Саркан ул. Венедиктов 74	1977	Удовлетворительное	Капитальный ремонт
4	Кордон № 1	Пригород г. Сарканд, кв.1, выд.9	1964	Удовлетворительное	Капитальный ремонт
Аманбоктерское лесничество					
5	Кордон № 2	Киикбай ТОО «Баян»	1970	Планируемый демонтаж	Демонтаж, перенос на земли ГНПП, кв.5, выд.80
6	Кордон № 3	Сарканка, кв.13, выд.27	1968	удовлетворительное	Кап. ремонт кордона и хоз. постройки, бани
7	Кордон № 4	Долина р. Киши Баскан, кв.7, выд.39	1972	удовлетворительное	Капитальный ремонт
Басканское лесничество					
8	Кордон № 5	с. Баянбай	1970	удовлетворительно	Кап. ремонт кордона, хоз. построек и бани
9	Кордон № 6	Долина р. Большой Баскан, кв.5, выд.3	1965	удовлетворительное	Кап. ремонт кордона, хоз. построек и бани

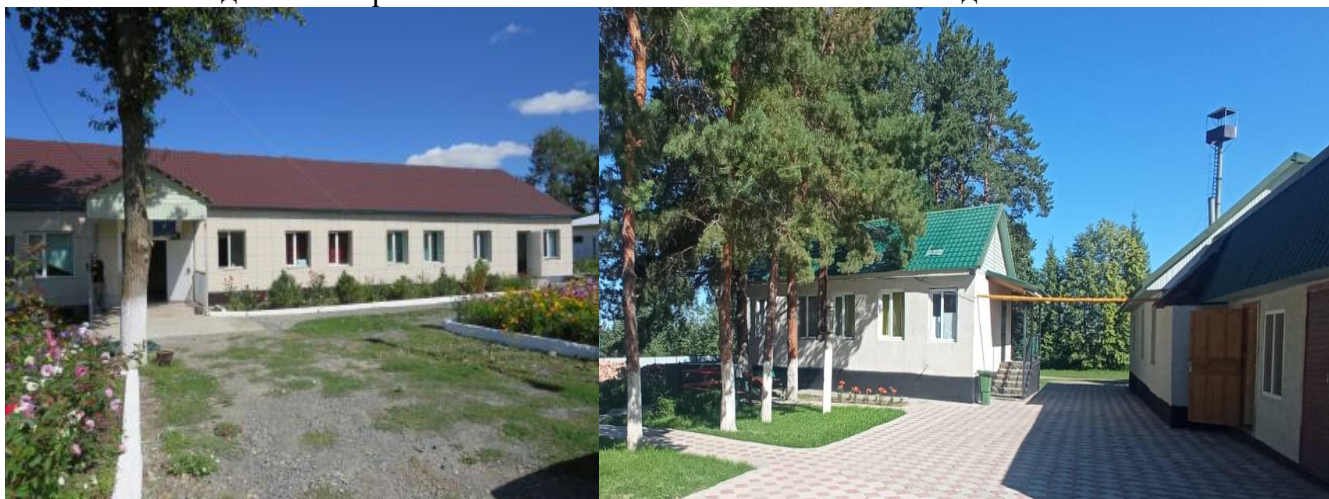
Тополевское лесничество					
10	Кордон № 7	р. Жаман Теректы, кв.34, выд.22	1971	удовлетворительное	Кап. ремонт кордона и хоз. постройки, бани
11	Кордон № 8	Никонова грива, кв.3, выд. 43	1980	удовлетворительное	Кап.ремонт кордона, хоз. построек и бани
12	Кордон № 9	Биесимас, кв.23, выд.31	1965	Аварийное	Демонтаж, новое стро-ство кордона, хоз. построек и бани
13	Кордон № 10	Осиновая кв. 11, выд.93	1975	удовлетворительное	Кап. ремонт кордона, хоз построек и бани
14	Кордон № 11	Кок – жота, кв.10, выд.29	1972	удовлетворительное	Кап. ремонт кордона, хоз построек и бани
15	Контора лес-ва	с. Тополевка	1978	удовлетворительное	Капитальный ремонт
16	Пасека	Ур. Петрова –грива	2019	удовлетворительное	Строительство типового дома 200 м ² с зимовкой
Лепсинский филиал					
17	Контора Лепсинского ф-ла	с. Лепсы, ул. Г Муратпаева, 15	1962	удовлетворительное	Капитальный ремонт
18	Склад для материалов	с. Лепсы, ул. Г Муратпаева, 15	1987	удовлетворительное	Текущий ремонт
19	Пожарная станция	с. Лепсы, ул. Г Муратпаева, 15	1967	удовлетворительное	Текущий ремонт
20	Ремонтная мастерская	с. Лепсы, ул. Г Муратпаева, 15	1975	удовлетворительное	Капитальный ремонт
21	Жилой дом	с. Лепсы, ул. Г Муратпаева, 15	2009	удовлетворительное	Текущий ремонт
Черновское лесничество					
22	Кордон №3	Черная речка кв.5, выд.1	1965	Аварийное	Капитальный ремонт
Жаланацкое лесничество					
23	Кордон №1/1	Бывш. пос. Жаналаш	1967	Аварийное	Капитальный ремонт
24	Кордон №1/2	Бывш. пос. Жаналаш	1967	Аварийное	Капитальный ремонт
25	Кордон №2	Бывш. пос. Жаналаш	1968	Аварийное	Капитальный ремонт, стр-во хозпостроек
Алакольский филиал					
26	Контора филиала	с. Кабанбай		удовлетворительное	Текущий ремонт
Кокжарское лесничество					
27	Контора лес-ва	с. Кокжар	2011	удовлетворительное	Текущий ремонт

Анализ данных таблицы показывает, что в настоящее время Жонгар-Алатауский ГНПП имеет в своем распоряжении офис парка, 2 музея природы, визит-центр, 3 конторы филиалов, 2 конторы лесничеств, склад, ремонтную мастерскую, 1 жилой дом и 14 кордонов (Рис.2).

Почти все здания нуждаются в капитальном ремонте, лишь жилой дом в с. Лепси, склад для материалов Лепсинского филиала, офис ГНПП, музей природы и контора Кокжарского инспекторского участка требуют текущего ремонта. Также капитальный ремонт необходим для имеющихся возле кордонов хозяйственных построек и бань.

Кроме того, 2 кордона нужно демонтировать и построить новые здания с сопутствующими хозпостройками и банями. Для кордона №2 Аманбоктерского лесничества Сарканского филиала, в местности Киикбай, демонтаж и новое строительство объясняется тем, что в настоящее время этот кордон расположен на землях ТОО «Баян».

Кордон №17 Тополевского инспекторского участка Саркандского филиала в местности Биесимас находится в аварийном состоянии и восстановлению не подлежит.



Контора Саркандского филиала

Кордон в питомнике

Рисунок 2. Объекты производственной инфраструктуры

Для повышения эффективности проводимой Жонгар-Алатауским ГНПП природоохранной и производственной деятельности, необходимо возвести ряд новых объектов капитального строительства.

К ним относятся конторы инспекторских участков, кордоны, лесные пожарные станции, контрольно-пропускные пункты, жилые дома для сотрудников национального парка. Перечень предлагаемых объектов приведен в таблице 9.

Таблица 9 Строительство объектов, связанных с охранной и производственной деятельностью Жонгар – Алатауского ГНПП

№	Наименование объекта	Месторасположение	Необходимые здания и сооружения
УПРАВЛЕНИЕ			
1	Жилые дома – 10 зд.	Сарканд	Типовой
Саркандский филиал			
2	Ремонтная база. Гараж. Котельная	с. Екиаша	Согласно отдельному проекту
3	Лесная пожарная станция I типа	с. Екиаша	Типовая
4	Жилой дом – 10 зд.	с. Екиаша	Типовой
5	Конюшня	с. Екиаша	Типовая
Аманбоктерское лесничество			
6	Контора Аманбоктерского лес-ва. Ремонтная база. Гараж. Котельная	с. Аманбоктер	Согласно отдельному проекту
7	Лесная пожарная станция 1 –го типа	с. Аманбоктер	Типовая
8	Кордон «Бескарагай»»	кв.4, выд.1	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
9	Кордон «Желды	кв.5, выд.81	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней

	карагай»		
10	Кордон «Бырмайын»	кв. 3, выд. 2.	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
11	Кордон «Саркандка»	кв.3 , выд.2	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
12	КПП «Саркандка»	кв.3, выд.2	Типовой 20м ² . Парковка
13	КПП «Малый Баскан»	кв.7, выд.39	Типовой 20м ² . Парковка
14	Конюшня	с. Аманбоктер	Типовая
Басканское лесничество			
15	Кордон «Жетыирек»	кв.10, выд.2	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
16	Кордон «Хохладская»	кв.3, выд.24	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
17	КПП «Большой Баскан»	кв.5, выд.3	Типовой 20м ² . Парковка
Тополевское лесничество			
18	Лесная пожарная станция 1 –го типа	с. Тополевка	Типовая
19	Кордон «Кайынды»	кв.35, выд.49,59	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
20	Кордон «Омирали»	кв. 36, выд.3	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
21	Кордон «Петрова Грива»	кв.25, выд. 1	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
22	Кордон «Петрова Грива»	кв.25, выд. 22	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
23	Кордон Тополевское лесничество, ур. Назарова	кв. 4, в. 3	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
24	Кордон Тополевское лесничество, ур. Чолак-жота	кв.55, выд.4	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
25	КПП ур. «Чолак жота»	кв.55, выд.4	Типовой 20м ² . Парковка
26	КПП «Осиновая»	кв.11, выд.18	Типовой 20м ² . Парковка
27	Конюшня	с. Тополевка	Типовая
Лепсинский филиал			
Лепсинское лесничество			
28	Контора Лепсинского лесничества.	с. Лепсы	Согласно отдельному проекту
	Ремонтная база. Гараж. Котельная		
29	Жилой дом – 10 зд.	с. Лепсы	Типовой
30	Здание мобильное (передвижной вагон) под сезонный КПП	с. Лепсы	Типовой
Жаланаашское лесничество			
31	Контора Жаланаашского лесничества.	п. Жаланааш	Согласно отдельному проекту
	Ремонтная база. Гараж. Котельная		
32	Лесная пожарная станция 1 –го типа	п. Жаланааш	Типовая
33	Кордон	кв.1, выд.32	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
34	Кордон	кв.12, выд.8	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
35	Кордон Жаланаашское	Кв.24, выд.3	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней

	лесничество, ур.Агыныкатты		
36	Конюшня ИУ	Вблизи п. Жаланап	Типовая
37	КПП «Жаланап»	п. Жаланап	Типовой 20м ² . Парковка
Черновское лесничество			
38	Кордон	кв.9, выд.8	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
39	Кордон	кв. 35, выд.1	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
40	Мобильный передвижной оханный пост под сезонный КПП		Типовой
Алакольский филиал			
41	Лесная пожарная станция 1-го типа	а.Кабанбай	Согласно отдельному проекту
Кокжарское лесничество			
42	Лесная пожарная станция 1-го типа	с.Кокжар	Согласно отдельному проекту
43	Кордон Кокжарское лесничество с Шынбулак	кв.19, выд.22	Типовой 100 м ² с хозпостройками и баней
44	Кордон ур.Светлый	кв.10, выд.21	Типовой 100 м ² с хозпостройками и баней
45	Кордон ур.Жамантас	кв.53, выд.35	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
46	Кордон ур.Жамантас	кв.53, выд.125 вверх по урочищу	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
47	КПП с.Шынбулак	кв.19, выд.22	Типовой 20 м ² . Парковка.
48	КПП ур.Шыбарагаш	кв.3, выд.1	Типовой 20 м ² . Парковка.
49	Конюшня	с. Кокжар	Типовая
Уйгентасское лесничество			
50	Кордон Кепели	кв.14, выд.2	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
51	Кордон Арканкерген	кв.75, выд.13.	Типовой 200 м ² с хозпостройками, баней и конюшней
52	Кордон Аттапкан	кв 42, выд.23	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
53	Кордон	кв.26, выд.2	Типовой 200 м ² с хозпостройками и баней
54	КПП .Кепели	кв.14, выд.2	Типовой 20 м ² . Парковка

В целом, на территории Жонгар-Алатауского ГНПП планируется построить:

- 4 конторы инспекторских участков;
- 5 ремонтных баз с гаражами и котельными;
- 6 лесных пожарных станций 1-го типа;
- 8 контрольно-пропускных пунктов с парковками;
- 5 конюшен;
- 40 жилых домов для сотрудников ГНПП;
- 5 типовых многоквартирных кордонов;
- 28 типовых двухквартирных кордонов.

Также необходимо выделение средств на приобретение 2 мобильных зданий – передвижного вагона на шасси, которое будет использоваться в теплое время года, в качестве контрольно-пропускного пункта.

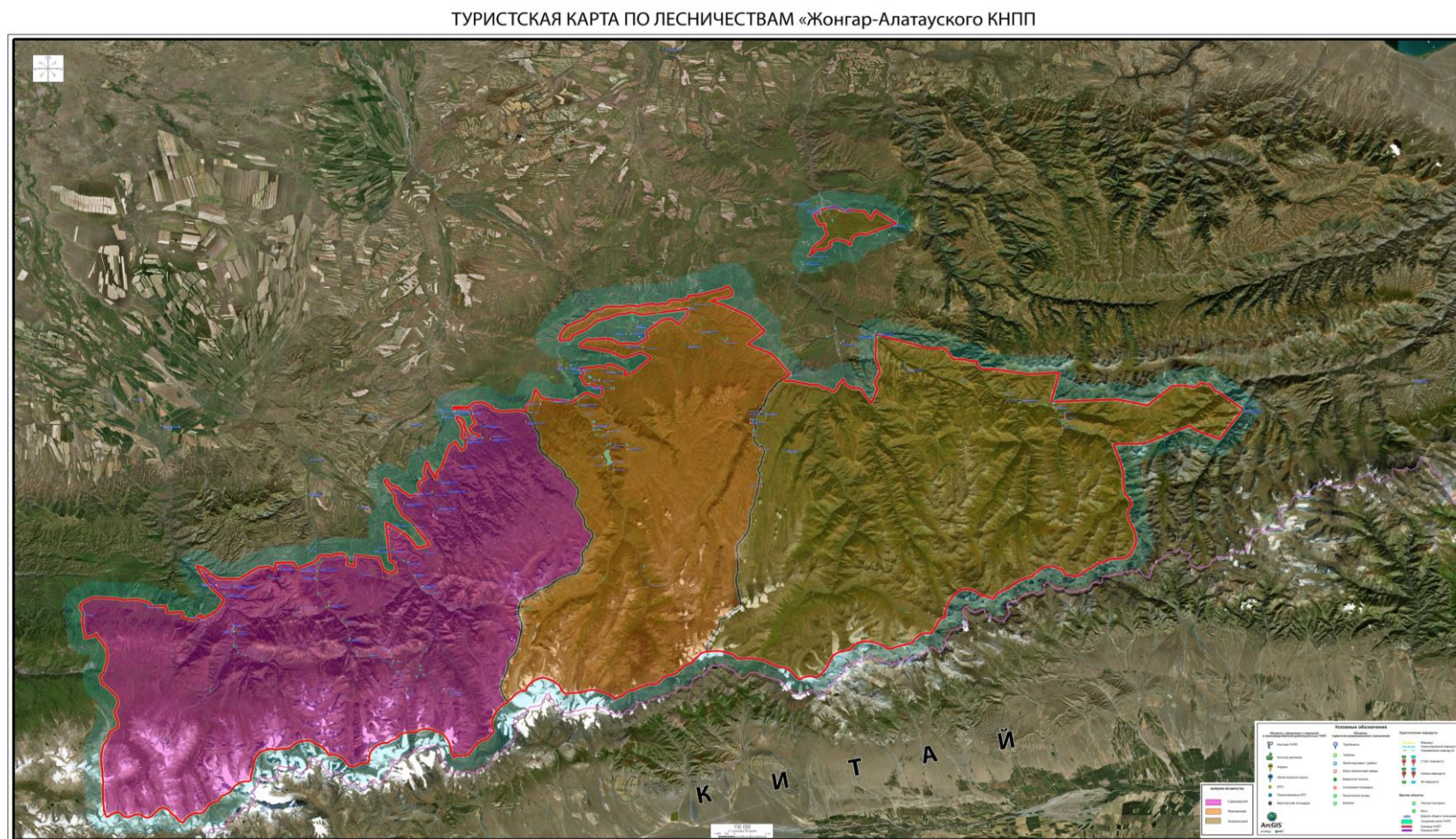


Рисунок 3. Филиалы Жонгар-Алатауского ГНПП

1.4.2. Инфраструктура туристско-рекреационного назначения

Развитие туристской и рекреационной деятельности в государственных национальных природных парках предусмотрено ст. 44, 46 и 46-1 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях».

На территории Жонгар-Алатауского ГНПП для создания соответствующих условий и необходимой инфраструктуры в целях развития туризма и рекреации, возможны несколько вариантов:

- передача в долгосрочное пользование участков парка, расположенных в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, для строительства и дальнейшего функционирования туристских объектов капитального строительства;
- передача в краткосрочное пользование участков парка, расположенных как в зоне ограниченной хозяйственной деятельности, так и в зоне туристской и рекреационной деятельности, для строительства и функционирования сезонных объектов;
- строительство новых либо реконструкция имеющихся капитальных и сезонных объектов самим нацпарком.

В настоящее время на территории Жонгар-Алатауского ГНПП из объектов капитального строительства туристско-рекреационного назначения имеется лишь один объект: музей природы в г.Саркане, созданный на базе отремонтированного в 2016 г. здания красного уголка.

Сезонные объекты туристско-рекреационного назначения, имеющиеся в настоящее время в Жонгар-Алатауском ГНПП, показаны в таблице 10.

Таблица 10. Существующие сезонные объекты туристской инфраструктуры Жонгар-Алатауского ГНПП

№	наименование объекта	место	современное	требуемые мероприятия
		расположение	состояние	
Саркандский филиал				
Аманбоктерское лесничество				
1	смотровая площадка №1	кв.7 выд.11	удовлетвор.	текущий ремонт
2	Бивак	кв.22 выд.48	удовлетвор.	текущий ремонт
Тополевское лесничество				
3	смотровая площадка №2	кв. 10 выд 5	удовлетвор.	текущий ремонт
4	смотровая площадка №3	кв 11 выд 94	удовлетвор.	текущий ремонт
Басканское лесничество				
5	Бивак	кв 14, выд 20	удовлетвор.	текущий ремонт
Алакольский филиал				
Кокжарское лесничество				
6	смотровая площадка №1	ур. Шыбарагаш Кв 3 выд 1	удовлетвор.	текущий ремонт
7	смотровая площадка №2	ур. Жамантас кв.53 выд. 35	удовлетвор.	текущий ремонт
8	смотровая площадка №3	ур. Жамантас кв.53 выд. 35	удовлетвор.	текущий ремонт
9	смотровая площадка №4	ур. Жамантас кв.53 выд. 12	удовлетвор.	текущий ремонт
10	бивачная поляна №1	река Тентек кв.2 выд.1	удовлетвор.	текущий ремонт
Уйгентасское лесничество				
11	смотровая площадка №1	ур. Кепели кв 14выд 2	удовлетвор.	текущий ремонт
12	бивачная поляна №1	ур. Сегизбай кв 20 выд 11	удовлетвор.	текущий ремонт
13	бивачная поляна №2	ур. Аттапкан кв	удовлетвор.	текущий ремонт

		42выд 11		
14	смотровая площадка №8	ур. Аттапкан кв.22 выд.9	удовлетвор.	текущий ремонт
Лепсинский филиал				
<i>Жаланаишское лесничество</i>				
14	бивачная поляна №1	кв15 выд 20	Удовлетвор	текущий ремонт
15	бивачная поляна №2	кв24 выд 6	Удовлетвор	капитальный ремонт
16	бивачная поляна №3	кв25 выд10	Удовлетвор	текущий ремонт
17	кордон (гостевой дом)	Жаланаиш	Удовлетвор	капитальный ремонт
18	смотровая площадка №1		Удовлетвор	капитальный ремонт
19	смотровая площадка №2		Удовлетвор	капитальный ремонт
20	смотровая площадка №3		Удовлетвор	капитальный ремонт
21	смотровая площадка №4		Удовлетвор	капитальный ремонт
<i>Черновское лесничество</i>				
22	смотровая площадка №5	кв. 22выд 3	Удовлетвор	текущий ремонт
<i>Лепсинское лесничество</i>				
23	Кордон	населенный пункт село Лепсинск	Удовлетвор	текущий ремонт
24	смотровая площадка №1	лесной питомник	Удовлетвор	текущий ремонт
25	бивак №1	лесной питомник	Удовлетвор	текущий ремонт



Анализ таблицы 10 показывает, что большая часть имеющихся сезонных объектов туристско-рекреационного назначения нуждаются в текущем ремонте, однако имеется ряд объектов, которые требуют капитального ремонта. В таблице 11 отражены планируемые объекты ремонта и капитального строительства туристско-рекреационного назначения Жонгар-Алатауского ГНПП.

На территории Жонгар-Алатауского ГНПП имеется ряд участков, которые переданы парком в долгосрочное пользование для развития туристской и рекреационной деятельности (Табл.12). В краткосрочное пользование участки не передавались.

В настоящее время для строительства капитальных объектов туризма и рекреации нацпарк может предоставить в долгосрочное пользование участки, перечень которых представлен в таблице 13.

Перечень участков планируемых к предоставлению Жонгар-Алатауским ГНПП в краткосрочное пользование, показан в таблице 14. Национальный парк может сдавать в краткосрочную аренду для обслуживания инвесторами также и ряд туристских маршрутов и троп.

Таблица 11. Планируемые объекты ремонта и капитального строительства туристско-рекреационного назначения Жонгар-Алатауского ГНПП

№	наименование объекта	месторасположение, площадь	планируемые мероприятия	Источники финансирования
1	визит-центр экологический центр	с. Акши	библиотеки, музей, автопарковка.подключение ко всем поселковым коммуникациям, обустройство территории	гос.бюджет
2	гостиница	г. Саркан. Головной офис	строительство коттеджей, кафе, автопарковки, подключение ко всем поселковым коммуникациям, обустройство территории	инвестор
3	музей природы	г. Саркан Головной офис	создание экспозиции, оборудования, текущий ремонт	гос.бюджет
4	подсобное хозяйство	Питомник кв 1 выд 8- 0,5га	типовой дом 200 м²хозпостройки, база на 50 голов КРС.	гос.бюджет
Саркандский филиал				
<i>Тополевское лесничество</i>				
5	подсобное хозяйство	кв.25, выд.1,2,3,5 - 3,0 га	типовой дом 200 м² с хозпостройками, баня, база на 100 голов КРС и 200 голов овец, конюшня на 50 голов	гос.бюджет
6	пасека	кв. 34 выд. 22	типовой дом 200 м² с зимовкой	спец.счет
Лепсинский филиал				
7	гостиница	с. Лепсы	строительство коттеджей, кафе, автопарковки, подключение ко всем поселковым коммуникациям, обустройство территории	инвестор
<i>Черновское лесничество</i>				
8	пасека	кв 9 выд 8	типовой дом 200 м² с зимовкой	спец.счет
<i>Жаланаиское лесничество</i>				
9	конюшня на 20 голов	ур. Жаланаш – 0,3 га	строительство, обустройство территории	гос.бюджет
Алакольский филиал				
<i>Уйгентасское лесничество</i>				
10	подсобное хозяйство	кв. 75,выд. -13	типовой дом 200 м²хозпостройки, баня, конюшня на 100 голов.	гос.бюджет
11	пасека	кв. 19, выд. -22	типовой дом 200 м² с зимовкой	спец.счет

Таблица 12. Перечень участков, переданных в долгосрочное пользование (по состоянию на 2023г.)

№	наименование объекта	местоположение, площадь	пользователь	лот	Примечание
Саркандский филиал					
<i>Басканское лесничество</i>					
1	гостевой дом	долина р.Большой Баскан, кв.14, выд.20– 2,0 га	ТОО «Sadu Development»	лот №3	на начальной стадии строительства
<i>Тополевское лесничество</i>					
2	гостевой дом	кв 19 выд.1 - 2,5 га	«Каспийский Общественный Университет»	лот №4	На стадии завершения строительства
Лепсинский филиал					
<i>Лепсинское лесничество</i>					
3	гостиничный комплекс (турбаза) на 40 человек	кв. 18, выд.18,19,21 – 5,0 га	ТОО «AlatauSafari»	лот №6	строительство завершено
4	конюшня	кв. 16, выд.14 – 0,5 га	ТОО «Alatau Safari»	лот №7	строительство завершено
5	вольер	кв.14 выд.5–33 кв 15 выд 1-20 100 га	ТОО «AlatauSafari»	лот №8	строительство завершено
<i>Жаланаишское лесничество</i>					
6	туристическая база	кв.4, выд. 1,2,7 – 6,0 га	ТОО «AQPANASSENS»	лот №9	строительство завершено
Алакольский филиал					
<i>Уйгентасское лесничество</i>					
7	гостевой дом	ур. Кокжар, правый берег р.Тентек, кв.3,выд. 7-0,5 га	ТОО «AlatauSafari»	лот №10	строительство завершено
8	гостевой дом	ур. Аттапкан, кв.45 выд.2, - 0,5 га	ТОО «Табигат ОРХ»	лот №13	строительство завершено

Таблица 13. Перечень участков Жонгар-Алатауского ГНП, планируемых к предоставлению в долгосрочное пользование для создания капитальных объектов туристско-рекреационного назначения

№	наименование объекта	местоположение, площадь	планируемые мероприятия	Лот
Саркандский филиал				
<i>Аманбухтерское лесничество</i>				
1	гостевой дом (кемпинг, глэмпинг)	Урочище Глухой кв 7 выд 15 - 0,5 га	строительство, обустройство территории	Лот №15
2	гостевой дом (кемпинг, глэмпинг)	Урочище Саркандка кв.13 выд.2 - 2,0 га	строительство, обустройство территории	Лот №18
<i>Басканское лесничество</i>				
3	гостевой дом (кемпинг, глэмпинг)	Долина р. Киши Баскан, кв.9, выд. 32 - 2,0га.	строительство, обустройство территории	Лот №19
4	турбаза (глэмпинг)	река Б. Баскан кв 14 выд 20 - 2,0 га	строительство, обустройство территории	Лот №17
5	турбаза (глэмпинг)	Большой Баскан, кв.14, выд.20 -1,0 га	строительство, обустройство территории	Лот №20
<i>Тополевское лесничество</i>				
6	турбаза (кемпинг, глэмпинг)	Чолак-жота кв 55 выд 5 - 2,0 га	строительство, обустройство территории	Лот №4
Лепсинский филиал				
<i>Лепсинское лесничество</i>				
7	оздоровительный комплекс	Лепсинск кв 3 выд 58 - 2,0га	строительство, обустройство территории	Лот №16
		11,5 га		

Таблица 14. Перечень участков Жонгар-Алатауского ГНПП, планируемых к представлению в краткосрочное пользование для создания сезонных объектов туристско-рекреационного назначения

№	Наименование, объекта	Площадь, м²	Месторасположение	Планируемые мероприятия	Виды деятельности	Лот
1	Культурно-бытовое назначение	200	Сарканский лесной питомник, кв. 1 выд. 1	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная и т.д.	Лот №1- Лот №10
		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
2	Культурно-бытовое назначение	200	Административное здание, Жонгар-Алатауского ГНПП кв 2, выд 8	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная и т.д.	Лот №11-Лот №20
		200				
		200				
		200				
		200				

		200				
		200				
		200				
		200				
		200				
Сарканский филиал						
3	Культурно-бытовое назначение	250	Аманбоктерское лесничество, ур. Саркандка, кв 1 без номера выдела - 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение и т.д.	Лот №21 - Лот №24
		250				
		250				
		250				
4	Культурно-бытовое назначение	250	Аманбухтерское лесничество. ур. Жауылбай кв 2 без номера выдела - 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение и т.д.	Лот №25 - Лот №28
		250				
		250				
		250				
5	Культурно-бытовое назначение	250	Аманбухтерское лесничество. Речка М.Баскан кв 7 выд 3 – 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники,	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток.	Лот №29 - Лот №32
		250				
		250				

		250		автостоянки открытого типа.	Кымыз, саумал, мед лечение	
6	Культурно-бытовое назначение	500	Тополевское лесничество. урочище Плиты, левый берег р. Теректы кв.5, без номера выдела - 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение	Лот №33 - Лот №34
		500				
Лепсинский филиал						
7	Культурно-бытовое назначение	250	Жаланашское лесничество. кв 25 выд 1, - 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение	Лот №35 - Лот №38
		250				
		250				
		250				
8	Культурно-бытовое назначение	250	Малая Жаланашка кв 10 выд 1- 1000 м ²	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, велосипеда, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение	Лот №39 - Лот №42
		250				
		250				
		250				
Алакольский филиал						
9	Культурно-бытовое назначение	250	Кокжарское лесничество. ур. Кокжар, кв 2 выд 1	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники,	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, палаток. Кымыз, саумал,	Лот №43 - Лот №46
		250				
		250				

		250		автостоянки открытого типа.	мед лечение	
10	Культурно-бытовое назначение	250	Кокжарское лесничество. ур. Жамантас, кв 52 выд 5	Установка юрт, шатров, мест для отдыха, общественный туалет, мусоросборники, автостоянки открытого типа.	Торговая лавка, объект общественного питания, шашлычная, аренда лошадей, палаток. Кымыз, саумал, мед лечение	Лот №47 - Лот №50
		250				
		250				
		250				
	ИТОГО:	12 000м ² (1,2 га)				

1.4.3. Инженерные сети и транспортные коммуникации

Развитие инженерных сетей и транспортных коммуникаций для Жонгар-Алатауского ГНПП имеет огромное значение, т.к. эти системы играют основополагающую роль в обеспечении всех видов деятельности этой особо охраняемой природной территории.

Электроснабжение и теплоснабжение

В настоящее время все принадлежащие Жонгар-Алатаускому ГНПП здания и сооружения – конторы филиалов, кордоны и ремонтные базы – имеют централизованное электроснабжение. Теплоснабжение этих объектов осуществляется за счет обогрева их в холодное время года печами на твердом топливе.

Для предлагаемых к строительству кордонов, лесных пожарных станций, контор инспекторских участков, ремонтных баз, гаражей, контрольно-пропускных пунктов, располагаемых в пределах населенных пунктов или в непосредственной близости от них, предусматривается подключение к имеющимся линиям электропередач. Отапливать эти объекты можно, используя электронагревательные приборы, подключенные к центральной сети ЛЭП либо к автономным источникам электроснабжения.

Для кордонов, КПП и туристических баз, а также гостевых домов и подсобного хозяйства, строительство которых намечено на удаленных участках национального парка, рекомендуется установка солнечных панелей. Для обеспечения этих объектов теплом предлагается использовать печи на твердом топливе и электронагреватели, использующие энергию от установленных солнечных панелей.

Для объектов рекреации и туризма в летний период организация горячего водоснабжения представляется наиболее перспективной за счет использования солнечной энергии в гелиоводонагревательных установках.

На случай временного снижения радиационного баланса гелиоустановки оборудуются трубчатыми электронагревательными элементами (ТЭН).

Перечень участков, где необходимо установка солнечных панелей и проведение ЛЭП, представлен в таблицах 15, 16.

Таблица 15. Перечень необходимой инфраструктуры энергоснабжения для существующих объектов

№	Объект	Местонахождение	Ростояние и мощность	Необходимые мероприятия	Источники финансирования
Саркандский филиал					
<i>Аманбоктерское лесничество</i>					
1	ЛЭП	Кордон, кв.13 выд.27	5 км	Установка	мест.бюджет
2	Солнечные панели	Кордон Киикбай, кв.5, выд.80	100 кВт	Установка	гос.бюджет
<i>Басканское лесничество</i>					
3	Солнечные панели	Кордон Большой Баскан, кв.5 выд.3	100кВт	Установка	гос.бюджет
<i>Тополевское лесничество</i>					
4	Солнечные панели	Кордон Жаман Теректы, кв.34, выд.22	100 кВт	Установка	гос.бюджет
5	Солнечные панели	Кордон Никонова грива, кв.3, выд.43	100 кВт	Установка	гос.бюджет
6	Солнечные панели	Кордон Биесимас, кв.23, выд.31	100 кВт	Установка	гос.бюджет
7	Солнечные панели	Кордон Осиновая, кв.11, выд.93	100 кВт	Установка	гос.бюджет
8	Солнечные панели	Кордон Кок-жота, кв.10, выд.29	100 кВт	Установка	гос.бюджет
9	Солнечные панели	Пасека, Петрова- грива, кв.24	100 кВт	Установка	гос.бюджет

Лепсинский филиал					
Черновское лесничество					
10	Солнечные панели	р. Черная, кв.5	100кВт	Установка	гос.бюджет

Таблица 16. Перечень необходимой инфраструктуры энергоснабжения для планируемых объектов

№	Объект	Местонахождение	Ростояние и мощность	Необходимы е мероприятия	Источники финансирования
УПРАВЛЕНИЕ					
1	ЛЭП	Жилые дома – 10 зд. Сарканд	3 км	Установка	мест.бюджет
Саркандский филиал					
2	ЛЭП	Ремонтная база. Гараж. Котельная	200 м	Установка	мест.бюджет
3	ЛЭП	ЛПС I типа, с. Екиаша	50 м	Установка	мест.бюджет
4	ЛЭП	Жилой дом – 10 зд., с. Екиаша	1 км	Установка	мест.бюджет
5	ЛЭП	Конюшня, с. Екиаша	100 м	Установка	мест.бюджет
Аманбоктерское лесничество					
6	ЛЭП	Контора Аманбоктерского лес-ва. Ремонтная база. Гараж. Котельная	100 м	Установка	мест.бюджет
7	ЛЭП	с. Аманбоктер Лесная пожарная станция 1 –го типа	100 м	Установка	мест.бюджет
8	Солнечные панели	Кордон «Бескарагай»», кв.4, выд.1	100 кВт	Установка	гос.бюджет
9	Солнечные панели	Кордон «Желды карагай», кв.5, выд.81	100 кВт	Установка	гос.бюджет
10	Солнечные панели	Кордон «Бырмайын», кв. 3, выд 2.	100 кВт	Установка	гос.бюджет
11	ЛЭП	Кордон «Саркандка», кв.3 , выд.2	50 м	Установка	мест.бюджет
12	ЛЭП	КПП «Саркандка», кв.3, выд.2	50 м	Установка	мест.бюджет
13	ЛЭП	КПП «Малый Баскан» кв.7, выд.39	50 м	Установка	мест.бюджет
14	ЛЭП	Конюшня, с.Аманбоктер	500 м	Установка	мест.бюджет
Басканское лесничество					
15	Солнечные панели	Кордон «Жетгырек», кв.10, выд.2	100 кВт	Установка	гос.бюджет
16	Солнечные панели	Кордон «Хохладская», кв.3,	100 кВт	Установка	гос.бюджет

		выд.24			
17	Солнечные панели	КПП «Большой Баскан», кв.5, выд.3	100 кВт	Установка	гос.бюджет
Тополевское лесничество					
18	ЛЭП	Лесная пожарная станция 1 –го типа, с. Тополевка	50 м	Установка	мест.бюджет
19	Солнечные панели	Кордон «Кайынды», кв.35, выд.49,59	100 кВт	Установка	гос.бюджет
20	Солнечные панели	КПП «Букшина», кв.37, выд.49,59	100 кВт	Установка	гос.бюджет
21	Солнечные панели	Кордон «Омиралы», кв. 36, выд.3	100 кВт	Установка	гос.бюджет
22	Солнечные панели	Кордон «Петрова Грива» , кв.25, выд 1	100 кВт	Установка	гос.бюджет
23	Солнечные панели	Кордон «Петрова Грива», кв.25, выд 22	100 кВт	Установка	гос.бюджет
24	Солнечные панели	Кордон Тополевское лесничество, ур. Назарова , кв. 4, в. 3	100 кВт	Установка	гос.бюджет
25	Солнечные панели	Кордон Тополевское лесничество, ур. Чолак-жота, кв.55, выд.4	100 кВт	Установка	гос.бюджет
26	Солнечные панели	КПП ур. «Чолак жота», кв.55, выд.4	100 кВт	Установка	гос.бюджет
27	Солнечные панели	КПП «Осиновая», кв.11, выд.18	100 кВт	Установка	гос.бюджет
28	ЛЭП	Конюшня, с.Тополевка	100 м	Установка	мест.бюджет
Лепсинский филиал					
Лепсинское лесничество					
29	ЛЭП	Контора Лепсинского лесничества. Ремонтная база. Гараж. Котельная, с. Лепсы	100 м	Установка	мест.бюджет
30	ЛЭП	Жилой дом – 10 зд.	1 км	Установка	мест.бюджет
31	Солнечные панели	Здание мобильное (передвижной вагон) под сезонный КПП	100 кВт	Установка	гос.бюджет
Жаланаишское лесничество					
32	ЛЭП	Контора Жаланаишского лесничества.	50 м	Установка	мест.бюджет

		п.Жаланап			
		Ремонтная база. Гараж. Котельная			
33	ЛЭП	Лесная пожарная станция 1 –го типа, п. Жаланап	50 м	Установка	мест.бюджет
34	ЛЭП	Кордон , кв.1, выд.32	50 м	Установка	мест.бюджет
35	Солнечные панели	Кордон , кв.12, выд.8	100 кВт	Установка	гос.бюджет
36	Солнечные панели	Кордон Жаланапское лесничество, ур.Агыныкаты	100 кВт	Установка	гос.бюджет
37	ЛЭП	Конюшня ИУ, Вблизи п. Жаланап	200 м	Установка	мест.бюджет
38	ЛЭП	КПП «Жаланап», п. Жаланап	100 м	Установка	мест.бюджет
Черновское лесничество					
39	Солнечные панели	Кордон, кв.9, выд.8	100 кВт	Установка	гос.бюджет
40	Солнечные панели	Кордон, кв. 35, выд.1	100 кВт	Установка	гос.бюджет
41	Солнечные панели	Мобильный передвижной оханный пост под сезонный КПП	100 кВт	Установка	гос.бюджет
Алакольский филиал					
42	ЛЭП	Лесная пожарная станция 2-го типа, а.Кабанбай	200 м	Установка	мест.бюджет
Кокжарское лесничество					
43	ЛЭП	Лесная пожарная станция 1-го типа, с.Кокжар	100 м	Установка	мест.бюджет
44	Солнечные панели	Кордон Кокжарское лесничество с Шынбулак, кв.19, выд.22	100 кВт	Установка	гос.бюджет
45	Солнечные панели	Кордон ур.Светлый, кв.10, выд.21	100 кВт	Установка	гос.бюджет
46	Солнечные панели	Кордон ур.Жамантас, кв.53, выд.35	100 кВт	Установка	гос.бюджет
47	Солнечные панели	Кордон ур.Жамантас, кв.53, выд.125 вверх по урочищу	100 кВт	Установка	гос.бюджет
48	Солнечные панели	КПП с.Шынбулак, кв.19, выд.22	100 кВт	Установка	гос.бюджет
49	Солнечные	КПП	100 кВт	Установка	

	панели	ур.Шыбарагаш, кв.3, выд.1			гос.бюджет
50	ЛЭП	Конюшня, с. Кокжар	200 м	Установка	мест.бюджет
Уйгентасское лесничество					
51	Солнечные панели	Кордон Кепели, кв.14, выд.2	100 кВт	Установка	гос.бюджет
52	Солнечные панели	Кордон Арканкergen, кв.75, выд.13.	100 кВт	Установка	гос.бюджет
53	Солнечные панели	Кордон Аттапкан, кв 42, выд.23	100 кВт	Установка	гос.бюджет
54	Солнечные панели	Кордон, кв.26, выд.2	100 кВт	Установка	гос.бюджет
55	Солнечные панели	КПП .Кепели, кв.14, выд.2	100 кВт	Установка	гос.бюджет

Водоснабжение и канализация

Водоснабжение. По обеспеченности поверхностными водами район относится к водообеспеченному. Здесь насчитывается более двух десятков ручьев и водотоков, наиболее крупными водотоками являются р.Аксу, Сарыкан, Баскан, Лепси, Тентек, Тастау, относящиеся к бассейну Балхаш-Алакольской впадины. По характеру водного режима реки относятся к рекам с летним половодьем и паводками в теплое время года. Средний расход горных рек составляет 0,9-1,1 м³/сек. Реки замерзают в декабре, вскрываются в марте. Реки используются населением для водоснабжения и водопоя скота, орошения.

Вода поверхностных источников пресная, чистая, пригодна для организации хозяйственно-питьевого водоснабжения после подготовки и доведения качества воды до требований существующих санитарных норм.

В связи с тем, что на территории Жонгар-Алатауского ГНПП отсутствуют единые сети водопровода, обеспечение водой кордонов и мелких туристских объектов предусматривается от поверхностных и подземных источников после предварительной обработки системами фильтрации.

Обеспечение водой на хозяйственно-питьевые нужды работников центральной усадьбы, производственной базы, Визит-центра, музея природы и гостиниц предусматривается от централизованного источника водоснабжения в г.Сарканд.

Для крупных туристских комплексов создается единая система водоснабжения, включающая в себя локальные водопроводные сети всех зданий и сооружений, входящих в состав комплекса.

В расчетах приняты следующие нормы водопотребления, выраженные в литрах на человека в сутки:

- для жилых зданий, оборудованных централизованным, горячим водоснабжением, – 230;
- для жилых зданий, оборудованных водопроводом, канализацией и местными водонагревателями – 160;
- для сельских населенных пунктов и кордонов – 150;
- для санаториев, профилакториев – 400;
- для домов отдыха, пансионатов, туристских баз – 300;
- для баз отдыха, туристских приютов, летних лагерей, кемпингов – 150;
- для лагерей детского отдыха – 250;
- для мест и площадок кратковременного массового отдыха – 50.

На полив зеленых насаждений и усовершенствованных покрытий принят расход воды из расчета 50 л/сут. на одного жителя или отдыхающего.

На неучтенные расходы принят расход воды в размере 10% от хозяйственного водопотребления. Кроме того, на нужды центральной усадьбы и производственной базы (гаражи, ремонтно-механические мастерские и т.п.) принят дополнительный расход воды в размере 20% от расходов на хозяйственные нужды. Учтены расходы воды для скота, находящегося в индивидуальном пользовании.

Норма водопотребления на 1 чел. составляет 16 л/сутки, а для производственных нужд - 50 л/сутки. Количество водопотребления из расчета на планируемые штаты, население на кордонах и посетителей парка составит 223,842 м³/сут. и 39932,03 м³/год.

Для окончательного решения проблемы водоснабжения необходимо проектирование и строительство внутрипоселковых сетей водопровода.

Канализация. На рассматриваемой территории централизованная система канализации отсутствует. Отведение сточных вод от жилых застроек осуществляется в выгребные ямы и надворные постройки без устройства изолирующих систем.

Учитывая природоохранный статус территории, на которой размещаются проектируемые объекты, необходимо принятие предупредительных мер по недопущению загрязнения окружающей территории сточными водами. Для решения вопросов канализации от административных, производственных зданий и жилых застроек приняты следующие основные положения:

- необходимо обеспечить определенную степень благоустройства застроек;
- предусмотреть такую систему канализации, которая обеспечит надежное удаление и очистку сточных вод;
- использование таких конструкций, которые позволяют произвести строительство и монтаж на месте, в короткие сроки с минимальным объемом строительных работ и за невысокую стоимость.

Нормы водоотведения от населенных пунктов городского типа, учреждений отдыха и промышленных предприятий приняты равными нормам водопотребления.

Водоотведение сельских населенных пунктов принято равным 80% от водопотребления. Доля водоотведения, связанная с организацией отдыха всех типов, соответствует в целом доле водопотребления. Общее среднесуточное водоотведение в ГНПП составит 223,842 м³/сут., а годовое - 39932,03 м³/год.

Канализация заполняется по местной системе через септики с последующим вывозом в места, согласованные с органами санитарной службы. Септики обустраиваются по согласованию с местными органами санитарно-эпидемиологической службы и с учетом количества сточных вод, грунтовых и гидрологических условий. Размеры земельных участков, отводимых под сливные станции, и их санитарно-защитные зоны устанавливаются при разработке специальных проектов.

Для крупных туристических баз, включающих несколько зданий и сооружений, предусматривается создание централизованной канализационной сети, объединяющей септики всех объектов в составе конкретного объекта.

Для отдельно расположенных небольших рекреационных объектов (гостевые дома, палаточные лагеря), при отсутствии водоприемников даже небольшого количества очищенных стоков, может рекомендоваться очистка по траншейному методу, разработанному в Японии, или устройство биотуалетов. Однако, учитывая удаленность мест установки биотуалетов от дорог хорошей проходимости, рекомендуется использование современных препаратов типа Байкал, Арго, Эко-М и им подобных, позволяющих превращать содержимое септиков в органическое удобрение без специальной техники и больших затрат.

Применение отечественных или зарубежных установок очистки и приемки сточных вод решается на последующих стадиях проектирования, конкретно для каждого объекта.

Санитарная очистка

Жонгар-Алатауский ГНПП на своей территории самостоятельно занимается сбором и вывозом твердых бытовых отходов. Кроме того, в 2017-2022 годах парк имел договорные отношения на вывоз опасных отходов с территории национального парка с компетентными организациями.

В целом, в 2018-2022 году с территории парка был вывезен в специально отведенные для дальнейшей утилизации места (санкционированные полигоны бытовых отходов возле населенных пунктов Аксуского, Сарканского и Алакольского районов области Жетісу) следующий объем твердо-бытовых отходов (Табл.17).

Таблица 17. Объем вывезенных в 2018 -2022 гг. твердо – бытовых отходов

Филиал, инспекторский участок	Кол-во ТБО, кг				
	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г	2022 г
Сарканский филиал	1940	6100	1200	2300	284
Лепсинский филиал	3621	1330	4700	232	175
Алакольский филиал	1950	1760	3007	1385	3495

В связи с планирующимся развитием туристско-рекреационной деятельности на территории национального парка объемы твердо-бытовых отходов будут увеличиваться. Поэтому настоящим проектом рекомендуется следующая система санитарной очистки Жонгра-Алатауского ГНПП.

Сбор и удаление твердых бытовых отходов предусматривается по контейнерной системе. Планируется применить стандарт Алматинской области по двухфракционному раздельному сбору твердо-бытовых отходов, где маркировка зеленый цвет мусоросборников— это органика, а синий неорганика. Обезвреживание удаляемых из контейнеров отходов производится на полигонах, где происходит накопление и минерализация отходов. Планируется организация единых полигонов ТБО (усовершенствованных свалок) для населенных пунктов и учреждений отдыха за пределами национального парка в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления, утвержденными Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 апреля 2018 года № 187. Конкретный способ утилизации и объем отходов по каждому объекту должен быть определен на следующих стадиях проектирования специализированными организациями.

Система связи

В настоящее время обеспеченность Жонгар-Алатауского ГНПП средствами связи частичная (Табл.18). Для полноценной оперативной работы сотрудники национального парка должны иметь возможность быстрого обмена информацией как на самой особо охраняемой природной территории, так и с конторами филиалов и центральным офисом организации. При планировании оснащения современными средствами связи в настоящем проекте были учтены потребности ГНПП с учетом необходимого расширения штата.

Таблица 18. Наличие и потребность в обеспечении средствами связи

Тип радиостанции	Норма	Наличие	Потребность	
			на существующий штат	на расширение штата
Радиостанция стационарная	6	10		
Радиостанция автомобильная	15	11	4	12
Радиостанция носимая	160	131	29	79

Кроме того, необходима установка телефонной вышки на территории Жаланашского лесничества Лепсинского филиала.

Стоимость мероприятий по обеспечению Жонгар-Алатауского ГНПП средствами связи зависит от характеристик выбираемых конкретных моделей радиостанций и показателей телефонной вышки (тип, высота и пр.).

Транспортные коммуникации

К числу транспортных коммуникаций на территории Жонгар-Алатауского ГНПП относятся дороги противопожарного назначения и мосты. Дороги грунтовые и полевые, нуждаются в ежегодном 2-х разовом ремонте – весной и осенью.

Необходимо осуществлять выравнивание полотна, засыпку промоин и ям после схода снежного покрова и по окончании летнего сезона. В некоторых горных ущельях нужно построить новые дороги противопожарного назначения – в целом 175 км.

Имеющиеся мосты через бурные горные реки находятся в аварийном состоянии и требуют реконструкции. По всей территории парка практически отсутствуют мосты через реки. В связи с этим лесоустройством 2018 года запланировано строительство 27 мостов, которые будут использоваться как в противопожарных целях, так и в повышении эффективности ведения охраны территории, а так же для обеспечения безопасности при переправе через реки сотрудников, посетителей и туристов Жонгар-Алатауского ГНПП.

В целом, перечень необходимых изменений в транспортной инфраструктуре нацпарка представлен в таблице 19.

Таблица 19. Необходимые изменения в транспортных коммуникациях Жонгар-Алатауского ГНПП

№	Объект	Местонахождение	Кол-во	Необходимые мероприятия
Саркандский филиал				
<i>Аманбуктерское лесничество</i>				
1	Дороги противопожарного назначения	Бирмоин, Карасырык, Акшуканак	5 км	Строительство
2	Мост	Кв. 27 выд.1	20*5 м	Строительство
3	Мост	Кв. 26 выд.29	12*5 м	Строительство
4	Мост	Кв. 39 выд.15	12*3 м	Строительство
5	Мост	Кв. 9 выд.1	12*3 м	Строительство
6	Мост	Кв. 9 выд.22	12*5 м	Строительство
7	Мост	Кв. 20 выд.8	12*5 м	Строительство
8	Мост	Кв. 22 выд.26	12*5 м	Строительство
9	Мост	Кв. 46 выд.6	12*5 м	Строительство
10	Мост	Кв. 9 выд.22	12*5 м	Строительство
<i>Басканское лесничество</i>				
11	Дороги противопожарного назначения	Кордон «Хохладская»	5 км	Строительство
12	Мост	Кв. 4 выд.2	15*5 м	Строительство
13	Мост	Кв. 6 выд.8	12*5 м	Строительство
14	Мост	Кв. 26 выд.39	12*5 м	Строительство
15	Мост	Кв. 27 выд.26	15*5 м	Строительство
16	Мост	Кв. 28 выд.38	15*5 м	Строительство
17	Мост	Кв. 37 выд.1	15*5 м	Строительство
18	Мост	Кв. 16 выд.17	15*5 м	Строительство
<i>Тополевское лесничество</i>				
19	Дороги противопожарного назначения	Букшина, Жанова, Петрова, Биесимас, Никонова грива, Чолак жота	25 км	Строительство
20	Мост	кв. 4, выд.	15*5 м	Строительство
21	Мост	кв. 5, выд.	15*5 м	Строительство
Лепсинский филиал				
<i>Жаланаишское лесничество</i>				
22	Мост	р. Карбушка, земли к/х	12*5 м	Строительство
23	Мост	р. Агыныкатты, кв. 24	20*5 м	Строительство

Алакольский филиал				
Кокжарское лесничество				
24	Дороги противопожарного назначения	Через ур Карашоки до слияния рек Кепели и Тентек	35 км	Строительство
25	Мост	кв. 53 выд. 157	15*5 м	Строительство
26	Мост	кв. 44 выд. 2	15*5 м	Строительство
27	Вертолет. площадка	Вблизи с. Кокжар	225 м ²	Строительство
28	Вертолет. площадка	Кв. 26	225 м ²	Строительство
Уйгентасское лесничество				
29	Дороги противопожарного назначения	От ур. Уйгентас до ур. Аттапкан	70 км	Строительство
30	Дороги противопожарного назначения	От ур. Уйгентас до ур. Атыныкатты	35 км	Строительство
31	Мост	кв. 74 выд. 2	15*5 м	Строительство
32	Мост	кв. 44 выд. 14	15*5 м	Строительство
33	Мост	кв. 44 выд. 18	15*5 м	Строительство
34	Мост	кв. 10 выд. 1	15*5 м	Строительство
35	Мост	кв. 1 выд. 1	15*5 м	Строительство
36	Вертолет. площадка	Кв. 81	225 м ²	Строительство
37	Вертолет. площадка	Кв. 75	225 м ²	Строительство

Кроме того, необходимо ежегодное выделение средств на текущий ремонт существующих дорог противопожарного назначения:

- по Саркандскому филиалу – 120 км
- по Лепсинскому филиалу – 300 км
- по Алакольскому филиалу – 140 км

Всего – 560 км

Для организации самостоятельно отдыхающих автотуристов предусматриваются платные автостоянки возле контрольно-пропускных пунктов.

Для жителей, постоянно проживающих на территории парка и обслуживающего персонала учреждений, рекреационный въезд в парк на индивидуальном транспорте предусматривается по пропускной системе, а стоянка его непосредственно на территории комплексов и учреждений отдыха.

Специальными проектами строительства туристских комплексов обязательно должно быть предусмотрено сооружение паркингов в соответствии с республиканскими нормативными документами.

1.5. Материально-техническая база

Жонгар-Алатауский ГНПП создан 30 апреля 2010 г. в соответствии с Постановлением Правительства №370 «О некоторых вопросах отдельных государственных учреждений Алматинской области». Согласно этому документу в состав национального парка вошли земли запаса Аксуского, Саркандского и Алакольского районов области Жетісу, Саркандское и Лепсинское государственные учреждения лесного хозяйства Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области, а также часть Уйгентасского ГУ лесного хозяйства. Госучреждения лесного хозяйства были переданы в Жонгар-Алатауский ГНПП как имущественные комплексы. Таким образом, практически вся имеющаяся в настоящее время материально-техническая база нацпарка состоит из имевшихся ранее у лесхозов основных средств.

Позднее (2007-2009, 2011 годы), на баланс ГНПП поступили трактора, прицепы, плуги, бороны, мотоциклы, бензопилы, мотопомпы, спальные мешки, кариматы, палатки, принтеры, сканеры и другое оборудование, которое было закуплено проектом ГЭФ/ПРООН «Сохранение in-city горного агробиоразнообразия в Казахстане».

Однако для успешного осуществления природоохранной, научной, эколого-просветительской и туристско-рекреационной деятельности Жонгар-Алатаускому ГНПП необходимо приобретение еще целого ряда основных средств, снаряжения и оборудования (Табл.20-23).

Потребность рассчитана на основании приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 июля 2015 года № 18-02/664 «Об утверждении норм и нормативов по охране, защите, пользованию лесным фондом, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда», а также приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 апреля 2012 года № 25-02-01/166 «Об утверждении образцов форменной одежды со знаками различия (без погон), правил ношения и норм обеспечения ею государственных инспекторов природоохранных учреждений». Все расчеты приведены для имеющегося штата сотрудников нацпарка по действующим в 2019 г ценам. В дальнейшем необходимо учитывать изменение цен на рынке товаров и услуг, а также рекомендуемое расширение штатного персонала ГНПП.

Таблица 20. Расчет потребности в основных средствах

№	Виды основных средств	Кол-во, шт.
1	Автомашина УАЗ (Хантер)	4
2	Автомашина УАЗ (Таблетка)	8
3	Автомашина Газель грузопассажирская	4
4	Малый лесопожарный комплекс	8
5	Автомобиль ВАЗ (Нива)	8
6	Автомобиль ЗИЛ- 131	3
7	Микроавтобус «NEXT» 16-ти местный	2
8	Трактор МТЗ – 82	7
9	Трактор ДТ – 75 (бульдозер)	3
10	Мотоцикл	75
11	Снегоход « Буран»	4
12	Трактор Т-25 (с навесным оборудованием)	2
13	Пожарная машина на базе ГАЗ-66	3
14	Пожарная машина на базе Камаз	1
15	Лошади	80
16	Сенокосилка	3
17	Газонокосилка	3
18	Мусоровоз ГАЗ-53	3
19	Тракторный прицеп	5
20	Тракторный плуг ПН -4-35	5
21	Борона дисковая	4
22	Культиватор	4
23	Бензопила	30
24	Фреза	5
25	Борона зубовая	5
26	Грабли навесные	5
27	Бороздовик	5
28	Электрогенератор	10
29	Автоцистерна 2,5-3 т.	8
30	Пилорама	4
31	Станок циркулярный	2
32	Станок калибровочный	2
33	КАМАЗ с прицепом (самосвал)	1
34	Джип (Тойота)	1
35	Газ -33098 (самосвал)	3

Таблица 21. Расчет потребности для оснащения противопожарным инвентарем, снаряжением и пр.

№	Виды основных средств	Кол-во, шт.
1	Мотопомпа ПМЛ-Л в комплекте	8
2	Бак брезентовый для воды до 2 м ³	16
3	Емкость мягкая для воды РДВ-100	16
4	Головка муфтовая ГМ-80	4
5	Рукав всасывающий д.75 мм	2
6	Сетка всасывающая СВ-80	2
7	Рукав всасывающий д.125 мм	1
8	Головка переходная ГП-50*80	1
9	Рукава пожарные д.51мм с ГР 50	9
10	Ствол РС-50	2
11	Воздуходувка Crafisman	2
12	Противопожарный инвентарь ручной (хлопушки)	180
13	Спецодежда (огнеупорная) комплект	100
14	Противогаз	100
15	Мегафон	8
16	Огнетушитель	120
17	Носилки брезентовые	15
18	Респиратор	100
19	Лопата штыковая	100
20	Ранцевый опрыскиватель	218
21	Лопата совковая	100
22	Фляга	15
23	Ведро	218
24	Лом	95
25	Багор	95
26	Фонарь аккумуляторный	218
27	Зажигательный аппарат	12
28	Канистра металлическая под бензин	40
29	Кружка для питья	218
30	Набор посуды полевой	100
31	Плита газовая переносная с баллонами	3
32	Ножовка 2-ручная	40
33	Топор большой	80
34	Противопожарный аншлаг	50

Таблица 22. Расчет потребности в оборудовании и снаряжении

№	Виды основных средств	Кол-во, шт.
1	Прибор спутниковой навигации	78
2	Шорный инвентарь	120
3	Сейф для оружия	3
4	Сейф огне-взломостойкий	6
5	Трос трелевочный, 10 м	80
6	Спальный мешок	80
7	Костюм водонепроницаемый	180
8	Рюкзак	180
9	Веревка альпинисткая (8-12 мм), м	1500
10	Бинокль 8х30	50
11	Диктофон	8
12	Лыжи широкие, ботинки	50
13	Видеокамера	8
14	Плита газовая походная	10
15	Постельное белье, комплект	50

16	Ножовка	40
17	Термометры	20
18	Палатки 2-3х местные	50
19	Раскладушки	50
20	Плита газовая	3
21	Полотенца	100
22	Вилы	20
23	Тяпка	20
24	Грабли	20
25	Формалин, кг	3
26	Флэш-карта	20
27	Емкость для сбора насекомых	5
28	Каримат	80
29	Хим. препарат «Каратэ», л.	10
30	ТМГД, кг	300
31	Хлор окись меди	300
32	Лейка	20
33	Ведро железное	25
34	Перчатки тряпочные	50
35	Перчатки резиновые	50
36	Швабра	20
37	Бочка для питьевой воды	10
38	Веник	20
39	Совок пластмассовый	20
40	Совок железный	20
41	Шланг, м	500
42	Насос	2
43	Электрорубанок	8
44	Дрель	16
45	Вентилятор	20
46	Пылесос	5
47	Мебель офисная, комплект	8
48	Мебель для гостиницы и гостевых домов, комплект	30
49	Юрта	8
50	Палатка 30-местная	8
51	Мини-ГЭС	8
52	Прибор ночного видения	16
53	Планшет (сумка полевая)	530
54	Форменное обмундирование (летнее, зимнее)	446
55	Принтер	3
56	Сканер	3
57	Процессор + монитор	10
58	UPS	10
59	Телевизор	3
60	Ноутбук	5
61	Проектор	3
62	Дрон	3
63	Фотокамера цифровая	8
64	Комплект обор-ния для метеостанции М-49М	1
65	Метеокомплект полевой в кейсе	3
66	Аптечка первой помощи	80
67	Программное обеспечение для ПК	10
68	Программное обеспечение для ГИС (ArcGIS)	1
69	Оборудование лесоустойчивое, комплект	1
70	Монокуляр	3

71	Компас жидкостный полевой	8
72	Термометр водный	8
73	Сушильный шкаф	1
74	Сейф для гербария	3
75	Весы портативные электронные	1
76	Стекло полевое увеличительное	5
77	Игла энтомологическая	15000
78	Коробка для хранения коллекций	50
79	Эксикатор	2
80	Эфир, л.	2

В таблице 23 показана ежегодная потребность в горюче-смазочных материалах по Жонгар-Алатаускому ГНПП в настоящее время на имеющуюся технику:

Таблица 23. Ежегодная потребность в ГСМ

№	Наименование ГСМ	Ед. изм.	Количество
1	Бензин АИ – 92	Тонна	65 000
2	Диз топливо	Тонна	30 000
3	Диз масло	Тонна	1750
4	Трансмиссионное масло	Кг.	450
5	Литол	Кг.	200

1.6. Структура управления

Организационная структура Жонгар-Алатауского ГНПП в настоящее время учитывает все направления деятельности особо охраняемой природной территории такого статуса: охрана биологического разнообразия; научные исследования и мониторинг; экологическое просвещение и туризм; воспроизводство лесов и растительного мира; воспроизводство животного мира.

Существующая структура согласовано заместителям председателя Комитета лесного и животного мира МЭПР РК утверждена приказом генерального директора Жонгар-Алатауского ГНПП от 13 мая 2020 года № 17-Ө (Табл.24).

Таблица 24. Существующая структура и штатный персонал Жонгар-Алатауского ГНПП

Руководство	3
Генеральный директор – главный государственный инспектор	1
Заместитель генерального директора – заместитель главного государственного инспектора	1
Заместитель генерального директора по науке – заместитель главного государственного инспектора	1
Юрист	1
Инспектор по кадрам	1
Секретарь – референт	1
Архивариус	1
Главный инженер по ОТ и ТБ	1
Инженер-эколог – государственный инспектор	1
Отдел охраны и воспроизводства природных комплексов	6
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Инженер лесного хозяйства – государственный инспектор	1
Инженер охраны и защиты леса - государственный инспектор	1
Инженер по воспроизводству леса и лесоразведение - государственный	1

инспектор	
Инженер по природопользованию – государственный инспектор	1
Инженер лесопатолог – государственный инспектор	1
Отдел охраны и воспроизводства животного мира	4
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Охотовед – государственный инспектор	3
Отдел науки	8
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Старший научный сотрудник – государственный инспектор	3
Научный сотрудник – государственный инспектор	3
Младший научный сотрудник – государственный инспектор	1
Отдел рекреаций, экологического просвещения и туризма	7
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Инженер по экологическому просвещению – государственный инспектор	2
Инженер по рекреации и туризма – государственный инспектор	3
Заведующий музеем	1
Отдел финансовой и организационной работы	6
Руководитель отдела – главный бухгалтер	1
Заместитель главного бухгалтера	1
Главный экономист	1
Бухгалтер	2
Главный специалист по госзакуп	1
Отдел административно-хозяйственной деятельности	6
Руководитель отдела	1
Главный механик	1
Инженер по радиосвязи	1
Инженер по зданиям и сооружениям	1
Старший диспетчер по радиосвязи	1
Заведующий складом	1
Итого аппарат управления:	46
Структура	
Директор филиала - старший государственный инспектор	3
Заместитель директора филиала - государственный инспектор	3
Лесничий - государственный инспектор	8
Начальник лесопитомника - государственный инспектор	3
Инженер по экологическому просвещению - государственный инспектор	3
Инженер по рекреации и туризма – государственный инспектор	3
Научный сотрудник – государственный инспектор	3
Мастер леса – государственный инспектор	11
Инженер охраны и защиты леса - государственный инспектор	3
Инженер по природопользованию - государственный инспектор	3
Начальник ЛПС - государственный инспектор	3

Охотовед - государственный инспектор	3
Бухгалтер – экономист	4
Инспектор по охране территорий - государственный инспектор	80
Итого по филиалам:	133
Отдел охраны государственных природных заказников	
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Охотовед - государственный инспектор	1
Инспектор по охране территорий - государственный инспектор	4
Итого по заказникам:	6
Всего по Учреждению:	185

В настоящее время общая численность сотрудников Жонгар-Алатауского ГНПП составляет 185 человек.

В связи с острой необходимостью развития туристской и рекреационной деятельности Жонгар-Алатауского ГНПП, совершенствования научных исследований и оптимизации охраны природных комплексов, продолжает оставаться насущным вопрос внесения дополнений в структуру штатов (Табл. 25). При этом численность инспекторского состава рассчитана по «Нормам и нормативам по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда»,

Численность других сотрудников рассчитывалась, исходя из потенциальных потребностей Жонгар-Алатауского ГНПП с учетом займа, как постоянных работников, так и временных (сезонных), оплата труда которых может производиться за счет спец. счета ГНПП.

Таблица 25. Рекомендуемая организационная структура и штатный персонал ГНПП

Руководство	3
Генеральный директор – главный государственный инспектор	1
Заместитель Генерального директора по науке – заместитель главного государственного инспектора	1
Заместитель Генерального директора – заместитель главного государственного инспектора	1
Юрист	1
Секретарь-референт	1
Инспектор по кадрам	1
Инженер –эколог- государственный инспектор	1
Архивариус	1
Главный инженер по ОТ и ТБ	1
Системный администратор (SMART патрулирование)	1
Переводчик	1
Отдел охраны и воспроизводства природных комплексов	7
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Главный инженер лесного хозяйства – государственный инспектор	1
Инженер охраны и защиты леса - государственный инспектор	1
Инженер по воспроизводству леса и лесоразведению - государственный инспектор	1
Инженер по природопользованию - государственный инспектор	1
Инженер-лесопатолог - государственный инспектор	1
Главный специалист по ландшафтоведению и обустройству территории	1
Отдел охраны и воспроизводства животного мира	4
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1

Главный охотовед - государственный инспектор	1
Охотовед-биолог – государственный инспектор	2
Отдел науки, мониторинга и информации	15
Главный научный сотрудник - Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Ведущий научный сотрудник - государственный инспектор	1
Старший научный сотрудник – государственный инспектор	3
Научный сотрудник – государственный инспектор	5
Младший научный сотрудник – государственный инспектор	3
Лаборант- библиотекарь	1
Таксидермист / художник-дизайнер	1
Отдел рекреации, экологического просвещения и туризма	11 постоянных +8 сезонных
Руководитель отдела– старший государственный инспектор	1
Специалист по экологическому просвещению – государственный инспектор	2
Специалист по рекреации и туризму – гос. инспектор	3
Заведующий музеем	1
Гид-экскурсовод	2+8 сезонных
Специалист по связям с общественностью	1
Специалист-маркетолог(экоцентром)	1
Отдел финансовой и организационной работы	6
Руководитель отдела – главный бухгалтер	1
Заместитель главного бухгалтера	1
Главный экономист	1
Бухгалтер	2
Главный специалист - специалист по госзакуп	1
Отдел административно-хозяйственной деятельности	23
Руководитель отдела	1
Главный механик	1
Инженер по зданиям и сооружениям	1
Инженер по радиосвязи	1
Заведующий складом	1
Водитель	6
Охранник-дворник	4
Уборщик-истопник	4
Электрик	1
Сварщик	1
Слесарь по ремонту автомашин и оборудования	1
Токарь	1
Итого аппарат учреждения:	85(77 постоянных + 8 сезонных)
Структура филиалов	
Директор филиала – старший государственный инспектор	3
Заместитель директора филиала – государственный инспектор	3
Лесничий – государственный инспектор	8
Руководитель лесного питомника - государственный инспектор	1
Мастер лесного питомника - государственный инспектор	2
Специалист по экологическому просвещению – государственный инспектор	3
Специалист по рекреации и туризму – государственный инспектор	3
Мастер по туризму и экологическому просвещению по филиалам	3
Мастер леса – государственный инспектор	39
Инженер охраны и защиты леса – государственный инспектор	3
Инженер по природопользованию – государственный инспектор	3
Начальник ЛПС - государственный инспектор	7
Охотовед – биолог - государственный инспектор	3

Бухгалтер-экономист	3
Государственный инспектор	157
Заведующий хозяйством	3
Специалист подсобного хозяйства	1
Помощник лесничего	8
Техник-механик	3
Водитель	12
Радист	7
Водитель пожарной машины	9
Тракторист- машинист	9
Слесарь по ремонту пожарных машин, оборудования и аппаратуры	7
Лесной пожарный	40 (сезонно)
Охранник- дворник	12
Уборщик	9
Контролер на КПП	22
Ветеринарный врач	1
Скотник	2
Помощник скотника	4
Конюх	2
Помощник конюха	4
Мастер по текущему ремонту и благоустройству территории	3
Рабочие	42 (12 постоянных и 30 сезонных)
Итого по филиалам:	441 (371 постоянных + 70 сезонных)
Отдел охраны государственных природных заказников	6
Руководитель отдела – старший государственный инспектор	1
Главный охотовед-биолог- государственный инспектор	1
Государственный инспектор	4
Итого по заказникам	6
Всего по Учреждению:	532 (454 постоянных + 78 сезонных)

В целом для успешного функционирования Жонгар-Алатауского ГНПП необходим штат из 85 человек в аппарат управления (77 постоянных и 8 сезонных), 441 человек – в филиалы ГНПП (371 постоянных и 70 сезонных), 6 постоянных для охраны заказников. Всего – 532 человек. Постоянными из них являются 454, сезонными – 78 человек.

2. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ГНПП

Функциональное зонирование - деление особо охраняемой природной территории на функциональные зоны в целях установления оптимального режима охраны и использования объектов государственного природно-заповедного фонда.

Функциональное зонирование является основой планировочной организации национального парка, согласно которой должны развиваться все формы деятельности ООПТ.

В соответствии со ст. 45 Закона «Об ООПТ» на территории государственных национальных природных парков выделяются следующие функциональные зоны:

- 1) заповедного режима;
- 2) экологической стабилизации;
- 3) туристской и рекреационной деятельности;
- 4) ограниченной хозяйственной деятельности.

В зоне заповедного режима запрещаются любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории государственного национального природного парка, за исключением регулируемого экологического туризма, и устанавливается заповедный режим охраны.

В зоне экологической стабилизации устанавливается заповедный режим охраны с запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности, за исключением регулируемого экологического туризма, проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, размещения стационарных пасек со строительством временных строений, необходимых для занятия пчеловодством.

Зона туристской и рекреационной деятельности подразделяется на участки регулируемого кратковременного отдыха и продолжительного отдыха посетителей государственного национального природного парка.

В зоне туристской и рекреационной деятельности устанавливается заказной режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, на территории которого допускается регулируемое туристское и рекреационное использование (кроме охоты), в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок, пляжей, лодочных станций, пунктов проката водных видов транспорта и пляжного инвентаря с учетом норм рекреационных нагрузок, размещение стационарных пасек со строительством временных строений, необходимых для занятия пчеловодством.

В зоне ограниченной хозяйственной деятельности размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования государственного национального природного парка, обслуживания его посетителей, включая организацию любительского (спортивного) рыболовства, осуществляются строительство и эксплуатация рекреационных центров, гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов.

При последней корректировке ТЭО Жонгар-Алатауского ГНПП распределение его территории по функциональным зонам было следующим (Табл.26):

Таблица 26 Функциональное зонирование Жонгар-Алатауского ГНПП (2015г., ТОО «ЦДЗ и ГИС»)

Наименование филиалов и инспекторских участков	Площадь, га	В том числе по зонам:			
		Заповедного режима	Экологической стабилизации	Туристской и рекреационной деятельности	Ограниченной хозяйственной деятельности
Саркандский филиал	134075	31148	45581	23786	33560
Аманбоктерское лес-во	61953	14030	34490	8489	4944

Басканское лес-во	41883	17118	0	15297	9468
Топалевское лес-во	30110	0	11091	0	19019
Лесной питомник	129	0	0	0	129
<i>Лепсинский филиал</i>	<i>82723</i>	<i>23300</i>	<i>4178</i>	<i>26239</i>	<i>29006</i>
Жаланащское лес-во	58737	23300	0	19900	15537
Лепсинское лес-во	4305	4305	0	0	0
Черновское лес-во	19681	0	4178	6339	9164
<i>Алакольский филиал</i>	<i>139224</i>	<i>88465</i>	<i>1124</i>	<i>30912</i>	<i>18723</i>
Кокжарское лес-во	78639	53489	1124	14654	9372
Уйгентаское лес-во	65585	34976	0	16258	9351
Всего по парку	356 022	142913	50883	80937	81289

В соответствии с выше названным проектом 2015 года соотношение площадей функциональных зон в Жонгар-Алатауском ГНПП общей площадью 356 022 га выглядит следующим образом:

Зона заповедного режима (режим охраны заповедный) – 142 913 га (40,2%);

Зона экологической стабилизации (режим охраны заповедный с некоторыми допущениями по научной деятельности и рекреации) – 50 883 га (14,3 %);

Зона туристской и рекреационной деятельности (режим охраны заказной) – 80937 га (22,7 %),

Зона ограниченной хозяйственной деятельности (режим охраны заказной) - 81289 га (22,8 %).

Таким образом, заповедным режимом охраны на территории парка в настоящее время охвачено 193 796 га или 54,5 % от общей площади территории парка.

В связи с ростом поголовья скота у приграничного населения возникают проблемы с нехваткой пастбищных угодий в зоне ограниченной хозяйственной деятельности для выпаса скота в летнее время, которые в настоящее время вызывают постоянные обращения местного населения в администрацию ГНПП, уполномоченный орган в области ООПТ и его территориальное подразделение с просьбами об изменении функционального зонирования Жонгар-Алатауского ГНПП.

Так, некоторые близлежащие к населенным пунктам участки, исконно использовавшиеся местным населением для сенокошения, выпаса скота и лесопользования, попали в зоны запрещающие ведения хозяйственной деятельности (заповедная, экологической стабилизации, туристической деятельности).

Также весьма проблематичным при существующем варианте функционального зонирования Жонгар-Алатауского ГНПП является необходимый уход за плантациями специального назначения (яблоневые сады), включенными в зону экологической стабилизации (Рис.4).

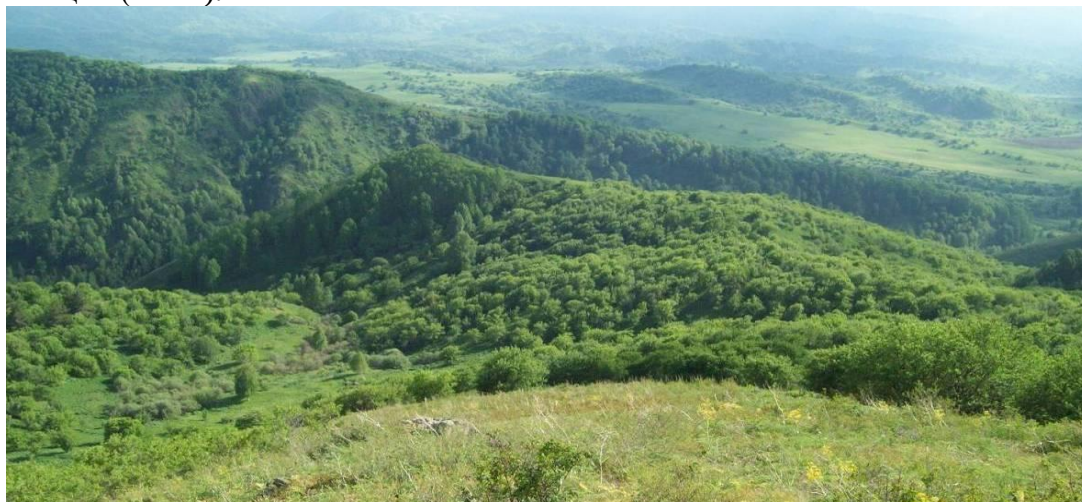


Рисунок 4 Яблоневый сад Топалевского лесничества Сарканского филиала

В связи с этим возникла необходимость корректировки функционального зонирования Жонгар-Алатауского ГНПП. Она, прежде всего, учитывает цели и задачи создания национального парка - сохранения естественных горных ландшафтов Жонгарского Алатау, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, а также обеспечения рационального природопользования и успешного социально-экономического развития региона.

Корректировка функционального зонирования Жонгар-Алатауского ГНПП в рамках настоящего проекта проведена с использованием следующих исходных материалов, в том числе предоставленных ГНПП:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2010 года № 370 «О некоторых вопросах отдельных государственных учреждений Алматинской области»;

2. Постановление акимата Алматинской области № 268 от 31 августа 2012 г. «Об установлении охранной зоны и режима природопользования Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка на территории Алматинской области»;

3. **Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2007 года № 521 «Об утверждении перечня объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение»** (с [изменениями и дополнениями от 24.05.2011 г.](#));

4. **Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 сентября 2006 года № 932 «Об утверждении перечня объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского значения»** (с [изменениями и дополнениями от 24.05.2011 г.](#));

5. **Правила сенокошения и пастбы скота на участках ГЛФ от 12 октября 2015 года № 18-02/909.** (с изменениями от 03.11.2017г)

6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034 «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» (с изменениями и дополнениями от 16.09.2022 г.);

7. Материалы научных исследований и наблюдений по Программе летописи природы Жонгар-Алатауского ГНПП;

8. План управления Жонгар-Алатауского ГНПП на 2022-2026 годы (утвержден приказом КЛХ и ЖМ МЭГ и ПР РК от 21.10.2022 г. №27-5/262- НК).

9. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г (с [изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2023 г.](#));

10. Тематические карты на территорию ГНПП (ландшафтная, лесоустройства, экосистем и т.п.) и космические снимки, отражающие современное состояние территории;

11. Анализ состояния современного землепользования по космическим снимкам Landsat 8.

12. Обращение руководства Жонгар-Алатауского ГНПП в Комитет лесного и животного мира МЭиПР РК (*Приложение*).

13. Письмо заместителя акима Аксуского района Жетысуской области (*Приложение*).

14. Письма Акимов сельских округов Жонгар-Алатаускому ГНПП (*Приложение*).

Основными критериями определения режимов охраны и выделения функциональных зон на территории Жонгар-Алатауского ГНПП являются виды деятельности, установленные Законом «Об ООПТ», природные особенности и размещение уникальных объектов охраны.

При корректировке зонирования территории учитывались следующие параметры:

- современное состояние природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, объектов государственного природно-заповедного фонда, природного и историко-культурного наследия, а также возможность их сохранения;

- разнообразие природных экосистем и обеспеченность их охраной;
- типичность и уникальность природных экосистем на региональном уровне;
- обеспечение режима охраны на территории ГНПП и в его охранной зоне;
- сохранение биологического разнообразия на разных уровнях его структурной организации: популяционном, видовом, ценоотическом, экосистемном и ландшафтном;
- восстановление нарушенных природных комплексов, объектов природно-заповедного фонда, природного и историко-культурного наследия;
- наличие и размещение редких и исчезающих видов растений и животных; численность и основные стадии охраняемых и промысловых видов животных;
- регулирование использования территории парка и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях;
- степень антропогенной трансформации почвенно-растительного покрова
- состояние и перспективы развития туризма, создание благоприятных условий развития туризма и рекреации;
- ведение различных направлений научных исследований, мониторинга экологических систем и отдельных природных объектов по программе Летописи природы с учетом их дальнейшего развития;
- внедрение научно-обоснованных методов охраны природы в условиях рекреационного и ограниченного хозяйственного использования территории для обеспечения устойчивого развития;
- экологическое просвещение.

Также учитывались: особенности рельефа и доступность территории; эстетическая ценность ландшафтов; бальнеологические ресурсы; рекреационные ресурсы и потенциал их использования; виды хозяйственной деятельности и факторы антропогенного воздействия; присутствие посторонних землепользователей на окружающей территории; современное состояние и перспективы социально-экономического развития региона.

Особое внимание обращалось на размещение объектов государственного природно-заповедного фонда и их статус, перечень которых утвержден Постановлениями Правительства РК от **21 июня 2007 года № 521** и от 28 сентября 2006 г. № 932, а также на пространственное размещение редких, занесенных в Красную книгу, видов флоры и фауны, учтенных в постановлении Правительства РК от 31 октября 2006 года № 1034.

Карта функционального зонирования территории ГНПП составлена на основе рекогносцировочного обследования территории с участием сотрудников парка, перечисленных материалов, с использованием космического снимка Landsat 8, отражающего современное состояние природно-территориальных комплексов территории с использованием ГИС - технологий.

Результаты корректировки функционального зонирования территории Жонгар-Алатауского ГНПП отражены в таблицах 27-29. Площади кварталов даны по согласно материалам лесостроительства ГНПП 2018-2019г.

Таблица 27 Изменение функциональных зон по лесным кварталам

№	Лесничество	Квартал, площадь га	Площадь перевода, га	Прежнее зонирование	Настоящее зонирование
<i>Саркандский филиал</i>					
1	Аманбоктерское	4(2142), 5(1909), 33(545), 34(903), 35(1234), 47(3215), 48(3050)	12998	Зона экол. стабилизац.	Зона огр. хоз. деятельн.
2	Аманбоктерское	50(3963), 51(2437)	6400	Зона запов. режима	Зона экол. стабилизац.
3	Басканское	46(1807), 18(327)	2134	Зона тур. и рекр. деят-сти	Зона огр. хоз. деятельн.
	Басканское	47(1128)	1128	Зона запов. режима	Зона тур. и рекр. деят-сти
4	Тополевское	19(356), 26(617), 27(674), 28(478), 43(503), 31(666), 32(623), 33(391), 47(787), 48(484)	5579	Зона экол. стабилизац.	Зона огр. хоз. деятельн.
<i>Алакольский филиал</i>					
5	Кокжарское	20(216), 21(358), 22(454), 23(318), 24(290), 25(402), 26(282), 27(277), 28(271), 29(141), 31(382), 32(583), 33(292), 34(397), 35(539), 41(276), 42(355), 52(4991), 54(403),	11227	Зона тур. и рекр. деят-сти	Зона огр. хоз. деятельн.
6	Кокжарское	30(150), 36(395), 37(701), 38(455), 39(470), 40(533), 43(389), 44(544), 45(537), 46(512), 47(372), 48(381), 49(387), 50(335),	6161	Зона запов. режима	Зона огр. хоз. деятельн.
7	Кокжарское	51(676), 55(266), 56(1029), 57(450), 58(442), 59(519), 60(563), 61(225), 62(383), 64(815)	5368	Зона запов. режима	Зона экол. стабилизац.
8	Кокжарское	89(3088)	3088	Зона запов. режима	Зона тур. и рекр. деят-сти
9	Уйгентасское	24(175), 25(156), 26(660), 27(666), 28(447), 32(182),	2286	Зона тур. и рекр. деят-сти	Зона огр. хоз. деятельн.
10	Уйгентасское	33(411), 34(260), 35(329), 36(374), 37(479), 56(317)	2170	Зона запов. режима	Зона огр. хоз. деятельн.
11	Уйгентасское	47(317), 48(344), 49(417), 50(863), 51(364), 52(390), 53(232), 54(356), 55(191), 68(398), 69(403), 70(404), 71(149), 72(262), 73(185), 74(551), 83(233), 84(426), 85(461), 86(398),	7344	Зона тур. и рекр. деят-сти	Зона запов. режима
12	Уйгентасское	57(608), 58(366), 59(319)	1293	Зона запов. режима	Зона экол. стабилизац.

Таблица 28 Функциональные зоны и режимы охраны

Функциональная зона	Предыдущая площадь (2018 г.)		Откорректированная площадь (2023 г.)		Изменения площадей при корректировке	
	Площадь, га	% от общей площади	Площадь, га	% от общей площади	Площадь, га	% от общей площади
Заповедная зона (заповедный режим охраны)	142913	40,2	124649	35	-25608 +7344	-7,2 +2
Зона экологической стабилизации (заповедный режим охраны)	50883	14,3	45367	12,7	-18577 +13061	-5,2 +3,7
Зона туристской и рекреационной деятельности (заказной режим охраны)	80937	22,7	62162	17,5	-22991 +4216	- 6,4 +1,2
Зона ограниченной хозяйств. деятельности (заказной режим охраны)	81289	22,8	123844	34,8	+42555	+11,9
ИТОГО	356022	100	356022	100	- 67176 +67176	-18,8 +18,8

Таблица 29 Изменение площадей функциональных зон при корректировке

№	Цель перевода площадей из одной зоны в другую	Заповедная зона, га	Зона экологической стабилизации, га	Зона туристской и рекреационной деятельности, га	Зона ограниченно хозяйственной деятельности, га
<i>Площадь зоны до корректировки, 2018 г.</i>		142913	50883	80937	81289
1	Для оптимизации туристско-рекреационной деятельности ГНПП	-1128 -3088	-	+1128 +3088	-
2	Для оптимизации ограниченно-хозяйственной деятельности ГНПП	-6161 -2170	-12998 -5579	-2134 -11227 -2286	+42555
3	Для оптимизации природоохранной деятельности ГНПП	-6400 -5368 -1293 +7344	+6400 +5368 +1293	-7344	
Общий баланс по зонам		-25608 +7344	-18577 +13061	-22991 +4216	+42555
<i>Площадь зоны после корректировки, 2023г.</i>		124649	45367	62162	123844

Таким образом, после корректировки соотношение площадей функциональных зон Жонгар-Алатауского ГНПП общей площадью 356 022 га выглядит следующим образом:

Зона заповедного режима (режим охраны заповедный) – 124 649 га (35 %), уменьшилась на 18 264 га;

Зона экологической стабилизации (режим охраны заповедный с некоторыми допущениями по научной деятельности и рекреации) – 45 367 га (12,7 %), уменьшилась на 5 516 га;

Зона туристской и рекреационной деятельности (режим охраны заказной) – 62162 га (17,5), уменьшилась на 18 775 га;

Зона ограниченной хозяйственной деятельности (режим охраны заказной) – 123844 га (34,8%), увеличилась на 42 555 га.

В целом, заповедным режимом охраны на территории парка в настоящее время будет охвачено 170 016 га или 47,7 % от общей площади территории парка.

Картографические материалы по функциональному зонированию представлены в Приложении к настоящему Проекту. Ниже дана характеристика каждой из функциональных зон, выделенных в границах Жонгар-Алатауского ГНПП. Предлагаемые площади функциональных зон не противоречат нормам **Правил разработки проектов естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию или расширению особо охраняемых природных территорий, а также корректировки технико-экономического обоснования, утвержденных приказом и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2010 года № 558 (с изменениями и дополнениями от 25.12.2015 г.)**.

Заповедная зона (124 649 га) - Определяющая функция этой зоны – сохранение и изучение в естественном состоянии и развитии природных процессов, типичных и уникальных экологических систем биологического разнообразия и генетического фонда растительного и животного мира. Заповедные участки были выделены с учетом следующих критериев:

сохранившиеся в естественном состоянии уникальные экосистемы (биогеоценозы) Жонграского Алатау;

наличие уникальных природных комплексов и объектов охраны, в том числе мест обитания редких и эндемичных видов флоры и фауны, редких растительных сообществ. Особое внимание обращалось на присутствие яблони Сиверса.

В заповедной зоне находятся наиболее ценные лесные экосистемы с доминированием реликтовой ели тянь-шанской, пихты сибирской и многих редких видов флоры. В этой зоне находятся массивы пойменных лесов, приуроченных к долинам рек. К заповедной зоне приурочены места обитания редких видов животных (снежный барс, горный козел, тянь-шанский бурый медведь и др.). Также здесь находятся истоки большинства крупных горных рек парка, высокогорные озера и ледники.

В этой зоне устанавливается *заповедный режим охраны*, соответствующий режиму природного заповедника (п.1.Статья 40 Закона РК об ООПТ), исключающий любую хозяйственную деятельность и рекреационное использование территории.

При корректировке зонирования в настоящем проекте площадь заповедной зоны уменьшилась на 18 264 га и составила 124 649 га (35 % от площади ГНПП). При этом из заповедной зоны было исключено 25 608 га и добавлено 7344 га. Из них из зоны заповедного режима переведено:

- 4216 га - в зону туризма и рекреации (наиболее подходящие для развития туристской и рекреационной деятельности участки, где проходят востребованные турмаршруты и отсутствуют особо ценные объекты природно-заповедного фонда);

- 13061 га – в зону экологической стабилизации (места произрастания перестойных дикоплодовых лесов, требующих проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов);

- 8331 га – в зону ограниченной хозяйственной деятельности (здесь расположены исконно пастбищные угодья которые пригодны для выпаса скота на которых отсутствуют особо ценные объекты природно-заповедного фонда).

В то же время в заповедную зону было переведено 7344 га из зоны экологической стабилизации (места размножения диких животных).

В зоне заповедного режима запрещается:

действия, приводящие к трансформации природных комплексов и экосистем;
действия, изменяющие гидрологический режим территории;
строительство зданий (строений, сооружений), дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций и объектов;
геологоразведочные работы и добыча полезных ископаемых;
нарушение почвенного покрова, разрушение выходов минералов и обнажений горных пород;

все виды лесопользования, включая санитарные рубки и рубки ухода за лесом, заготовка пищевых, лекарственных и технических растений, цветов, семян, сенокошение, пастба скота и другие виды пользования растительным миром, приводящие к нарушению растительного покрова;

охота и рыболовство;

отлов и уничтожение животных, нарушение среды и условий их обитания;

интродукция новых видов животных и растений, проведение мероприятий по увеличению численности отдельных видов животных выше допустимой естественной емкости угодий;

сбор коллекционных материалов, за исключением формирования коллекций парка;

применение химических и биологических методов борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных;

прогон домашних животных;

шумовые и иные акустические воздействия искусственного происхождения, превышающие нормы, установленные уполномоченным органом по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;

деятельность, если она может повлечь изменения естественного облика охраняемых ландшафтов, нарушение устойчивости экологических систем, либо угрожает сохранению и воспроизводству особо ценных природных ресурсов.

В заповедной зоне разрешается:

проведение научных исследований путем организации маршрутных и стационарных круглогодичных наблюдений силами научного отдела;

проведение биотехнических мероприятий в исключительных случаях (подкормка животных в неблагоприятные сезоны и годы и т.п.);

проведение реинтродукции исчезнувших по вине человека видов растений и животных;

охранные, защитные и восстановительные мероприятия, предусмотренные планом управления.

Зона экологической стабилизации (45 367 га). Основная функция зоны – обеспечение условий для сохранения природных комплексов и объектов, восстановление нарушенных природных комплексов и объектов природно-заповедного фонда, проведение научных исследований.

В этой зоне устанавливается *заповедный режим охраны* с запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности. Разрешается организация регулируемого экологического туризма краткосрочного пребывания и проведение мероприятий, направленных на восстановление нарушенных природных комплексов, размещения стационарных пасек со строительством временных строений, необходимых для занятия пчеловодством.

Таким образом, настоящим проектом предусматривается перевод из зоны экологической стабилизации 18 577 га в зону ограниченной хозяйственной деятельности (сады, культуры, пастбища, кордоны)

В то же время в зону экологической стабилизации переводится 13 061 га из заповедной зоны (места произрастания перестойных дикоплодовых лесов, требующих проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов).

В целом, рекомендуется изменение площади зоны экологической стабилизации с 50 883 га до 45 367 га или 12,7 % от площади ГНПП (уменьшение на 18 577 га и увеличение на 13 061 га).

В этой зоне также преобладают лесные экосистемы: хвойные леса из ели тянь-шанской и пихты сибирской, лиственные леса с доминированием березы, боярышника и кустарников. В нижней части гор к зоне экологической стабилизации отнесены участки, сохранившихся в естественном состоянии, яблоневых лесов и степных экосистем. Здесь имеются горные озера и истоки рек, богатый животный мир.

Зона туристской и рекреационной деятельности (62 162 га). Основная функция зоны – обеспечение сохранения природных комплексов и объектов охраны с одновременным строго регулируемым использованием в туристско-рекреационных целях. Зона подразделяется на участки регулируемого кратковременного и продолжительного пребывания туристов и отдыха посетителей парка. Здесь устанавливается *заказной режим охраны*, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов природно-заповедного фонда, также допускается регулируемое туристское и рекреационное использование (кроме охоты) с учетом научно-обоснованных норм использования территории в рекреационных целях. Зона туристской и рекреационной деятельности включает действующие и предлагаемые к организации туристские тропы и маршруты. Кроме того, организация туристско-рекреационной деятельности в нац.парке возможна и в зоне ограниченной хозяйственной деятельности.

В настоящем проекте предусматриваются следующие изменения этой зоны:

- перевод в зону ограниченной хозяйственной деятельности 15 647 га (под строительство объектов производственной и туристско-рекреационной деятельности, обслуживание дорог, пастбищные и сенокосные угодья);
- перевод в заповедную зону 7344 га (присутствие особо ценных объектов природно-заповедного фонда)
- перевод из заповедной зоны 4 216 га (отсутствие особо ценных объектов природно-заповедного фонда, перспективное развитие туризма и рекреации).

Таким образом, необходимо уменьшить зону туристской и рекреационной деятельности на 22 991 га и одновременно ее увеличить на 4216 га. С учетом этих изменений площадь зоны составит 62 162 га (17,5% от площади ГНПП).

В пределах зоны организуются туристские маршруты, тропы, устраиваются бивачные стоянки и смотровые площадки, укрытия от непогоды, места для кострищ с запасами топлива, мусоросборники и туалеты, аншлаги и схемы размещения памятников природы, историко-культурных и бытовых объектов с учетом особенностей ландшафтов и природно-климатических факторов. В этой зоне, кроме общих правил охраны ООПТ, вводятся следующие ограничения и запреты в ее использовании:

запрет на работы, которые могут повлечь изменение естественного облика охраняемых ландшафтов или нарушение экологических систем, в т.ч. строительство дорог, размещение и строительство объектов, не связанных с целями рекреации, распашка земель для сельскохозяйственного использования и др.;

запрещение всех видов рубок леса за исключением рубок формирования ландшафтов и прочих рубок, предусмотренных природоохранными мероприятиями;

ограничение сенокосения и пастбы скота в соответствии с нормативной емкостью угодий;

временное запрещение использования туристических троп с длительным сроком эксплуатации;

запрет использования немагистральных дорог общего пользования;
запрещение промыслового сбора ягод и лекарственных трав, заготовка живицы и второстепенных лесных материалов, древесных соков.

Для обеспечения регулируемого туризма и рекреации согласно п.2 ст. 46 Закона «Об ООПТ» и в соответствии с генеральным планом развития инфраструктуры ГНПП может предоставлять физическим и юридическим лицам земельные участки на договорной основе в краткосрочную аренду. В пределах этих участков соответствующая инфраструктура может либо уже существовать, либо предполагается строительство новых сезонных объектов согласно генеральному плану развития инфраструктуры ГНПП.

Согласно ст.26 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях», использование ГНПП своей территории в туристских и рекреационных целях осуществляется в соответствии с планом управления, включающем мероприятия по каждому виду деятельности на пятилетний период. При этом учитываются максимальные возможности для посетителей при минимальном ущербе рекреационным и другим ресурсам парка и минимуме конфликтных ситуаций, связанных с развитием других форм деятельности.

В эту зону частично попадают экосистемы хвойных лесов из ели тянь-шанской и лиственных лесов, по которым проходят туристские маршруты. Здесь преобладают экосистемы кустарниковых зарослей, горных лугов и степей, а также пойменных лесов.

Зона ограниченной хозяйственной деятельности (123 844 га) предназначена для размещения объектов Жонгар-Алатауского ГНПП, связанных с административно-хозяйственной деятельностью, а также физических и юридических лиц на основе договоров аренды с основным землепользователем в соответствии с законодательством РК. Здесь также осуществляются необходимые санитарные, защитные, биотехнические и другие природоохранные мероприятия. Одновременно с охранными, защитными и восстановительными мероприятиями предусматривается хозяйственная деятельность с *заказным режимом охраны*. В пределах зоны размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования парка, обслуживания его посетителей. Разрешена организация любительской охоты и рыболовства, осуществляются строительство и эксплуатация рекреационных центров, гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов и посетителей.

Предлагается изменение площади зоны ограниченной хозяйственной деятельности с 81 289 га до 123 844 га за счет следующего:

-увеличение на 42 555 га.

Увеличение зоны ограниченной хозяйственной деятельности происходит за счет перевода:

18 577 га из зоны экологической стабилизации (сады, культуры, сенокосы, пастбища, кордоны, туристские объекты);

15 647 га из зоны туризма и рекреации (под строительство объектов производственной и туристско-рекреационной деятельности, обслуживание дорог, пастбищные и сенокосные угодья);

8 331 га из заповедной зоны (здесь расположен исконно пастбищные угодьям которые пригодны для выпаса скота на которых отсутствуют особо ценные объекты природно-заповедного фонд).

Таким образом, в результате корректировки зонирования, площадь зоны ограниченной хозяйственной деятельности составит 123 844 га или 34,8% от площади Жонгар-Алатауского ГНПП.

В этой зоне разрешаются следующие виды деятельности:

- побочное лесное пользование (ограниченная пастьба скота, мараловодство, сенокосение, любительский сбор грибов, плодов и ягод, садоводство);

- выращивание на ограниченных площадях традиционного пользования посадочного материала древесных пород и кустарников, лекарственных трав и других растений;
- проведение санитарных рубок, рубок ухода, за исключением проходных рубок, и переработка полученной при этом древесины;
- производство сувениров, продукции кустарных и народных промыслов;
- выращивание рыбопосадочного материала и товарной рыбы аборигенных видов;
- пчеловодство с использованием кочевых и стационарных пасек;
- любительское (спортивное) рыболовство;
- мелиоративный лов;
- научно-исследовательский лов;
- лов в воспроизводственных целях.

В зоне ограниченной хозяйственной деятельности участки, предназначенные для развития туризма и рекреации, могут предоставляться национальным парком в долгосрочную аренду. Строительство новых объектов рекреации и туризма должно строго соответствовать генеральному плану развития инфраструктуры Жонгар-Алатауского ГНПП.

При осуществлении хозяйственной деятельности необходимо обеспечить миграционные коридоры диким животным, сохранность мест произрастания редких и эндемичных растений, типичных (эталонных) и уникальных растительных сообществ, отдельных экземпляров деревьев, а также экзотических морфоструктур рельефа, геологических памятников и т.п.

Проведение любительской (спортивной) охоты и рыбной ловли осуществляется по путевкам и лицензиям, предоставляемым дирекцией ГНПП на платной основе.

Необходимо поддерживать строгий контроль санитарно-эпидемиологической обстановки, распространения болезней и вредителей растений и животных, предотвращать биологические инвазии (проникновение и расселение чужеродных видов-вселенцев).

В этой зоне преобладают степные экосистемы, кустарниковые, луговые и пойменные лесные с кустарниковыми зарослями и участием тополей. В зоне ограниченной хозяйственной деятельности нет экосистем хвойных лесов из ели тянь-шанской и дикоплодовых лесов из яблони Сиверса. Необходимо отметить, что в этой зоне хозяйственная деятельность осуществляется только вдоль дорог по ущельям и долинам рек, а крутые склоны доступны только для пеших туристов и инспекторов охраны.

Охранная зона. В целях обеспечения особой охраны и защиты Жонгар-Алатауского ГНПП от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг нацпарка постановлением акимата Алматинской области № 268 от 31 августа 2012 г. установлена охранная зона без изъятия у землепользователей и собственников земельных участков. Площадь охранной зоны составляет 99626 га. Также установлен режим природопользования в пределах охранной зоны на территории Жетысуской области.

В охранной зоне разрешаются основные виды традиционной хозяйственной деятельности землепользователей, обеспечивающие устойчивое использование природных ресурсов. В охранной зоне согласно пунктам 1-3 статьи 43 Закона РК «Об ООПТ» запрещается или ограничивается любая деятельность, отрицательно влияющая на состояние и восстановление экологических систем парка и находящихся на его территории объектов природно-заповедного фонда:

- создание новых и расширение существующих населенных пунктов;
- размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов, внедрение новых технологий, оказывающих вредное воздействие на экологические системы государственного природного заповедника;
- ведение интенсивных форм сельского и лесного хозяйства с применением токсичных для растительного и животного мира пестицидов, ядохимикатов и удобрений;

- выброс в атмосферу и сброс в открытые водные источники и на рельеф загрязняющих веществ и сточных вод, размещение отходов;
- добыча полезных ископаемых;
- любительская (спортивная) и промысловая охота;
- захоронение радиоактивных материалов и промышленных отходов;
- деятельность, способная изменить гидрологический режим экологических систем государственного природного заповедника (строительство плотин, дамб, гидротехнических сооружений и других объектов, приводящих к прекращению или снижению естественного стока вод);
- интродукция чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений;
- другая деятельность, способная оказать вредное воздействие на экологические системы государственного природного заповедника.

Среди разрешительных необходимо отметить различные формы хозяйственной деятельности, не оказывающие негативного воздействия на состояние экологических систем парка:

- лесохозяйственная деятельность;
- традиционное землепользование, включая пастьбу скота и сенокошение, а также иная деятельность в рамках обеспечения долговременной сохранности и неуязвимости биологического разнообразия;
- туристская и рекреационная деятельность;
- использование минеральных вод, бальнеологических и климатических ресурсов;
- промысловое и любительское (спортивное) рыболовство;
- проведение наземных и авиационных работ по тушению лесных и степных пожаров;
- рекультивация нарушенных земель;
- восстановление лесных и иных растительных сообществ;
- восстановление среды обитания и численности диких животных;
- использование земельных участков для обустройства мест пребывания туристов, устройства питомников для искусственного размножения, выращивания, разведения эндемичных, редких и исчезающих видов растений и животных, а также для строительства служебных зданий (кордонов) для проживания работников государственного природного заповедника, предоставления им служебных земельных наделов.

При осуществлении всех выше перечисленных разрешенных форм деятельности в пределах охранной зоны парка должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по сохранению среды обитания и условий размножения объектов растительного и животного мира, путей миграции и мест концентрации животных. Должна обеспечиваться неприкосновенность участков, представляющих особую ценность в качестве среды обитания диких животных, а также иных объектов государственного природно-заповедного фонда.

Лесохозяйственная деятельность должна проводиться в соответствии с земельным и лесным законодательством Республики Казахстан и лесоустроительными документами лесовладельцев.

Любительское рыболовство и охота могут осуществляться в соответствии с Законодательством РК:

Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»

Правила пользования животным миром на участках государственного лесного фонда, в том числе для нужд охотничьего хозяйства;

Лесной кодекс Республики Казахстан

Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

Иные нормативные документы РК.

Пастьба скота и сенокошение проводится согласно *Правил сенокошения и пастьбы скота на участках ГЛФ* от 12 октября 2015 года № 18-02/909. (с изменениями от 03.11.2017г).

Использование земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в охранной зоне парка, осуществляется в соответствии с их целевым назначением, сложившимся на момент включения в состав охранной зоны.

Порядок и условия использования памятников природы и памятников истории и культуры, расположенных в пределах охранной зоны, устанавливаются специально уполномоченными государственными органами по согласованию с дирекцией национального парка.

В Законе РК «Об ООПТ» и в Земельном кодексе установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности для собственников земельных участков и землепользователей, находящихся в охранной зоне ГНПП.

Проекты развития (границы и генеральные планы) населенных пунктов, находящихся на территории охранной зоны ГНПП, рассматриваются и утверждаются в соответствии с требованиями Законодательства Республики Казахстан. Выбор земельных участков под строительство объектов, их размещение, проектирование, строительство и эксплуатация, создание новых и расширение существующих населенных пунктов, внедрение новых технологий осуществляются по согласованию с ГНПП.

3. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ТУРИСТСКОЙ И РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Анализ местных социально-экономических факторов, природных, историко-культурных и административных ресурсов Жонгар-Алатауского ГНПП для развития туристско-рекреационной деятельности

Жонгар-Алатауский ГНПП в административном отношении расположен в пределах Саркандского, Алакольского и Аксуского районов – региона, занимающего север и северо-восток области Жетісу.

Административный центр Алакольского района – г.Ушарал, Аксуского – пос. Жансугуров, Саркандского – г.Сарканд. Ушарал и Сарканд – узкоспециализированные города, где сильно выражены сельские черты, слабо развита городская инфраструктура, имеется в основном одна отрасль – переработка сельхозпродукции.

Общая численность населения 3-х районов достигает 143 100 человек, из них 85% – казахи, 13,4% – русские, 0,8% – татары, 0,32% – немцы, 0,4% – чеченцы, 0,08% – другие национальности.

Исследуемая территория в геоморфологическом отношении находится в горах Жонгарского Алатау и Балхаш-Алакольской впадины внутри Евразийского материка, что обуславливает формирование резко континентального климата с короткой, но довольно холодной зимой и жарким продолжительным летом.

В Саркандском районе имеются полезные ископаемые: бентонитовые глины, гранит цветных пород, мирабилит, бентонитовые глины.

В Алакольском районе имеются залежи нефти, угля, известняка, меди и бентонитовых глин. Также обнаружены непромышленные запасы золотоносных руд.

В Аксуском районе расположено Арасанское месторождение гранита и мрамора, месторождения суглинков и песчаников.

Разнообразие природных условий, хорошая влагообеспеченность и богатые почвы издавна определили развитие в регионе сельского хозяйства, в котором на данный момент занято большинство населения. Основным направлением экономического развития является сельское хозяйство, в том числе выращивание сахарной свеклы, зерновых, масличных культур. Развито богарное и орошаемое земледелие. Развито овцеводство и мясомолочное скотоводство, коневодство.

За последние годы отмечается положительная динамика развития растениеводства и животноводства. Все это стало возможным благодаря современным инновационным технологиям, которые широко применяются в хозяйствах региона. Увеличивается площадь применения капельного орошения, интенсивной и нулевой технологии. Не снимается с повестки дня проблема обновления техники. В животноводстве основной упор делается на развитие племенного скотоводства, постоянно увеличивается объем производства молока и мяса. Постоянно проведена большая работа по рациональному использованию земельных ресурсов. В селе Лепсы Саркандского района ведется работа по проекту «Адаптация пастбищного животноводства местной общины к изменению климата».

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2019 год в Саркандском районе составил 45 985,6 млн.тенге в текущих ценах, в аналогичном периоде прошлого года 34 974,4 млн.тенге. В том числе животноводство – 15 051,2 млн.тенге, растениеводство – 30 841,4 млн.тенге, оба показателя выше уровня 2018 года. Индекс физического объема растениеводства составил 104,5%, а животноводства – 102,2%, в целом 100,4%.

В 2019 году вся посевная площадь составила 96,3 тыс.га.

По состоянию на конец 2019 количество скота и птицы: КРС – 52 тыс.голов или составляет 114,7% соответствующему периоду 2018 года, овцы-козы – 129,1 тыс.голов или 104,7% к прошлому году, свиньи – 2800 голов или 52,7% к прошлому году, лошади – 16,2 тыс.голов или рост 106,5%, птица – 114,7 тыс.голов или рост 101,1%.

В 2019 году в агропромышленном секторе Алакольского района произведено продукции, в действующих ценах, на 45,6 млрд. тенге, что на 101,3 процентов больше по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

В районе из года в год увеличивается площадь освоения посевных земель. В 2019 году посевами было охвачено 84,9 тыс. га.

В 2019 году валовый сбор зерновых составил 65,2 тысяч тонн, масляничных культур фактически собрано 67,9 тыс. тонн, картофеля – 29,7 тыс. тонн, овощей – 10,5 тыс. тонн.

Стабильно развивается и отрасль животноводства. Приоритетом данной отрасли считаем увеличение поголовья племенного скота. В этих целях уделяется большое внимание селекционно-племенной работе, в итоге из года в год в районе увеличивается поголовье племенного скота. По крупному рогатому скоту племенное поголовье 23,2%, по мелкому рогатому скоту 29,6%, по лошадям 18,3 % от общего поголовья.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в Аксуском районе за 2019 год в текущих ценах составил 35 254,9 млн. тг, в том числе: продукция растениеводства – 17 404 млн. тг, продукция животноводства – 17 765 млн. тг.

Вся посевная площадь составляет 60,4 тыс. га, в том числе: зерновые культуры – 67,6 тыс.га, картофель – 28,8 тыс.га, овощи – 9,7 тыс.га.

Численность крупного рогатого скота в 2019 году составила 84 тыс.голов; овец и коз – 287,7 тыс. голов; лошадей – 28,3 тыс. голов; птицы – 119,6 тыс. голов.

Не смотря на отсутствие крупных промышленных предприятий, в регионе постепенно развивается *перерабатывающая сфера*. Сегодня здесь работают предприятия, которые обеспечивают население мукой, хлебом, подсолнечным маслом, кондитерскими изделиями. В населенных пунктах, расположенных в охранной зоне Жонгар-Алатауского ГНПП (Аманбоктер, Екиаша, Тополевка, Лепсинск, Кокжар) пищевая промышленность представлена мелкими частными кооперативами по выпечке хлеба, производству подсолнечного масла.

В 2019 году объем промышленного производства продукции по Саркандскому району составил 6308,6 млн.тенге, по сравнению с соответствующим периодом 2018 года темп роста составил 106,8% (в 2018г.- 5302,6 млн.тенге). Индекс физического объема составил 100,4%. Средне областной показатель составляет 100,4%.

В сфере промышленности Алакольского района в 2019 году было произведено продукции на 10248,3 млн. тенге, что по сравнению с 2018 годом больше на 1 183 млн. тенге или на 105,6 процентов (2018 г - 9065,3 млн.тенге). Индекс физического объема 107,4 процентов. В отчетный период введены в эксплуатацию 8 предприятия, из них 4 пикарни, 1 цех пельменных и кондитерских изделий, 1 цех по упаковке меда, переработке рыбы и завод по переработке щебеня. А также запущен завод по переработке масленичных культур мощностью 40-120 тн. в день, открыто 76 рабочих мест.

В 2019 году в Аксуском районе объем производства промышленной продукции составил 4460,5 млн. тенге, индекс физического объема – 87,2 %. Объем обрабатывающей промышленности в общем объеме производства района составил 86% к объему промышленного производства, ИФО составил 87,2 %. Объем электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования составил 527,7 млн.тенге водоснабжения; канализационная системы, контроля над сбором и распределением отходов, соответственно – 425 млн. тенге.

3.2. Анализ природных, историко-культурных и административных ресурсов для развития туристской деятельности

Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк располагается на северном макросклоне хребта Жетысуского Алатау и охватывает все горные экосистемы, присущие горам Тянь-Шаня и всей Центральной Азии.

Площадь парка 356022 га. Здесь же находится высочайшая вершина – пик Семенова-Тянь-Шаньского, 4622 м над уровнем моря.

Территория Жонгар-Алатауского национального парка – это поразительный по красоте уголок земли. Уникальные естественные условия территории, благоприятный климат и значительная эстетическая привлекательность горного ландшафта дополняются богатством и разнообразием растительного мира, прежде всего живописными хвойными лесами и значительным количеством видов животных, занесенных в Красную книгу Казахстана.

В горах Центральной Азии сосредоточены основные лесные ресурсы региона, являющиеся источником строительной и топливной древесины, плодов, ягод, лекарственных растений, местом обитания разнообразных диких животных. В горах Жетысуйского Алатау представлен пояс уникальных еловых лесов, образованных реликтовым видом - елью Тяньшанской. Пояс лиственных лесов низкогорья занимают дикоплодовые леса, являющиеся генетическими центрами происхождения культурных сортов яблони, абрикоса и др.

На территории Жонгарского Алатау насчитывается 2168 видов растений, из которых 76 эндемичных, встречающихся только в этом хребте. На территории парка представлено не менее 75% от числа всех видов произрастающих в Жетысуском Алатау. 73 видов растений занесены в Красную книгу Казахстана. В настоящее время на территории парка в списке высших сосудистых растений числится 707 видов, из них 26 краснокнижных и 52 эндемичных видов

В национальном парке встречается 54 вида млекопитающих, из них 7 видов, занесены в Красную книгу Республики Казахстан.

Орнитофауна представлена 238 видами. Комплекс гнездящихся птиц состоит из 130 видов. Среди гнездящихся птиц 11 видов занесены в Красную книгу Казахстана. Имеются виды птиц охотничье-промыслового значения. Многие, из обитающих на территории национального парка птиц, являются редкими, малоизученными.

В настоящее время значимость территории парка, приобрела, по сути, глобальный характер, как хранилище генофонда дикой яблони. На протяжении исторического периода развития дикие яблони развивались в сложных естественных условиях горных ландшафтов, и сегодня представляют исключительную ценность в качестве первичного селекционного материала для восстановления культурных сортов, увеличения их продуктивности. Дикие формы, которые дали начало культурным разновидностям, являясь естественным генофондом, необходимы для выведения новых сортов с заданными свойствами.

Необходимо отметить, что 1,05% от общей площади Жонгар-Алатауского ГНПП, занимают дикоплодовые насаждения яблони Сиверса, которая является прародительницей всех культурных сортов яблони мира (А.Д. Джангалиев) и требует особой охраны, чтобы обеспечить сохранение и восстановление уникального агробиоразнообразия плодовых лесов глобального значения.

Это поразительный по красоте уголок земли, являющийся привлекательным не только для казахстанцев, но и для туристов из различных регионов Европы, Азии, Америки. Уникальные естественные условия территории - благоприятный климат и значительная эстетическая привлекательность горного ландшафта дополняются богатством и разнообразием растительного мира, прежде всего живописными хвойными лесами и значительным количеством краснокнижных видов животных, обитающих в данном регионе.

Для поднятия социально-экономического уровня необходимо привлечение местного населения в сферу развития экологического туризма.

Экологический туризм может обеспечить высокое качество жизни людей на основе экологически целесообразного природопользования. Рационально используя историко-культурные памятники в сочетании с природными ресурсами, экотуризм может способствовать повышению уровня занятости населения, стимулировать рост производства многих товаров и услуг.

Как сфера экономической деятельности, туризм, с одной стороны определяется спросом и потреблением, а с другой стороны, он относится к товарам и услугам, которые производятся с целью удовлетворения этого спроса. Таким образом, туризм охватывает широкий диапазон видов деятельности, включая международный и внутренний транспорт, размещение, общественное питание, развлечения, шопинг (для личного потребления), услуги туроператоров и агентств.

Настоящее развитие туристского бизнеса для широкого круга потребителей даже при наличии уникальных и привлекательных природных и культурно-исторических объектов, невозможно без инфраструктурных составляющих ресурсов туризма: соответствующих коммуникаций, современных высокотехнологичных средств транспорта, связи, коммунальной инфраструктуры, просветительно-культурных и развлекательных учреждений и т.п.

Получение доходов от туристской деятельности для физических лиц заключается в развитии малого и среднего бизнеса.

Для местного населения:

- это производство продуктов питания (мёд, молоко, мясо и др.);
- предоставление услуг в туристской деятельности (селитебные, развлекательные, торговые, медицинские, транспортные, телекоммуникационные, сопровождение туристов, предоставление в аренду лошадей).

Парк богат не только уникальными природными комплексами, биологическим разнообразием, но и историко-культурным наследием. Археологические памятники, расположенные на территории национального парка, датируются эпохой раннего железа. Железный век характеризуется становлением в Казахстане кочевого и полукочевого скотоводства, он назван еще эпохой кочевников. Важнейшим источником по истории сакских племен, их материальной, духовной культуре являются археологические памятники – могильники, курганы, наскальные рисунки, клады сакских вещей.

Петроглифы, датируемые эпохой раннего железа. Курганный камень «Обатас», относящийся к тюркскому периоду VI-VIII века нашей эры. Аулие тас («Святой камень»), спрятанный от любопытных глаз в холмистой местности в 8 километрах от села Екиаша. Могильник Уйгентас, включающий более 150 захоронений номадов Семиречья. Ледник Шумского, по форме напоминающий головной убор невесты «саукеле». Озера Верхний и Нижний Жасылколь. В народе озеро Верхний Жасылколь прозвано изумрудным за свой цвет: во время таяния ледников вода в озере становится ярко-зеленой.



Рисунок 5 Моренное озеро Акколь



Рисунок 6 Озеро Верхний Жасылколь 2262 м



Рисунок 7 Ледник Тушинского и моренные озера

Вода в Нижнем Жасылколе имеет сине-зеленый оттенок, перекликающийся с окружающими зелеными склонами и меняющийся в зависимости от сезона. Так как вода в озерах ледникового происхождения, температура ее очень низкая – всего 3-5 градусов.

За развитие туристской и рекреационной деятельности Жонгар-Алатауского ГНПП отвечает отдел рекреации, экологического просвещения и туризма, состоящий из 7-ми человек. Кроме того, в филиалах имеются 3 штатные единицы специалистов по рекреации и туризму. Сотрудники парка ежегодно проводят большую работу по совершенствованию туристской и рекреационной деятельности. Однако до сих пор имеется ряд факторов административного характера, осложняющих развитие туризма в Жонгар-Алатауском ГНПП:

- Недостаточность информационных материалов о туристских возможностях Жонгар-Алатауского ГНПП, о видах туруслуг и ценах на них.
- Недостаточно активная работа в сфере экопросвещения в отношении всего спектра имеющихся целевых групп, не способствующая бережному отношению к природной среде со стороны всех участников туристской и рекреационной деятельности.
- Недостатки в организации специальных структурных подразделений и подготовленных кадров для обслуживания туристов.
- Отсутствие гидов для профессиональных направлений научного туризма, а также гидов, владеющих иностранными языками.
- Отсутствие маркетинговых исследований и сегментации рынка потенциальных потребителей туристских услуг.
- Недостаточность маркетинговых мероприятий по продвижению тур. продукта, в связи с отсутствием отдела маркетинга и бюджета на рекламу.

3.3. Анализ и прогноз поступлений платежей от туристской и рекреационной деятельности

Туристская и рекреационная деятельность на территории Жонгар-Алатауского ГНПП развивается с момента организации парка в 2010 г.

К концу 2020 г. нацпарком разработано 11 туристских маршрутов и 2 экологических троп, утвержденных Комитетом лесного хозяйства и животного мира. Маршруты охватывают как непосредственно особо охраняемую природную территорию, так и прилегающие участки охранной зоны.

На действующих туристских маршрутах установлены мусорные контейнеры, туалеты и информационные аншлаги, указатели (Рис.8). Смотровые площадки и бивачные поляны оборудованы беседками, столами и скамейками (Рис.8). С учетом предполагаемого увеличения потока туристов рекомендуется дополнительно установить на маршрутах мусоросборники и туалеты.

В 2018 г. – 2022 г. Жонгар-Алатауский ГНПП получил следующие финансовые средства от осуществления туристской деятельности (Табл.30).

Таблица 30 Объем поступлений от туристской и рекреационной деятельности (2018 г. – 2022 г.)

Годы	спецсчет парка от оказания платных услуг код 014	поступления средств в республиканский бюджет
2018	2355	151,8
2019	2744,2	376
2020	2276,3	369,9
2021	3854,5	673,3
2022	6091,5	923,8

Жонгар-Алатауский ГНПП в 2018-2022 гг. заключил договора о совместной деятельности с рядом туристских фирм:

1. AnykeyStudio
2. Агро-Трэвл
3. Almaty City Tour
4. SN General Group VIPKZTOUR
5. ТОО Рафт-Сервис
6. Bai Group KZ
7. Arnai Tours
8. Jongar Tau Almaly
9. Азимут Трэвел
10. Steppe and Sky

В близлежащих к ГНПП населенных пунктах расположены гостевые дома, клиенты которых являются посетителями ГНПП. Согласно действующим правилам посещения ООПТ, плата производится посетителями за каждые сутки пребывания на её территории. Следовательно, она должна взиматься со всех туристов.

Налаживание учёта посетителей, присутствующих на территории ГНПП, представляет большую сложность, поскольку территория парка имеет протяжённую границу, доступную особенно для пеших посетителей.

Система пропусков требует проработки чёткого механизма выдачи пропусков и контроля поступающих финансовых средств, во избежание недополучения оплаты, образования очередей на КПП и конфликтных ситуаций, снижающих психологическую комфортность отдыха в ГНПП.

Информационные аншлаги





Одна из смотровых площадок



Бивачная поляна

Рисунок 8 Благоустройство туристских маршрутов

В ГНПП отсутствует снаряжение для занятий туризмом и активными видами спорта, недостаточная квалификация гидов.

В ГНПП остаются неиспользованными возможности по предоставлению специальных научных туров, изготовлению и реализации сувениров, изделий бытового назначения из местных материалов.

Изменение ситуации возможно только при условии налаживания контроля над оплатой посещения территории, усиленного бюджетного финансирования для создания собственного потенциала ГНПП по организации массового отдыха и специализированных посещений территории, а также после экономически обоснованного перерасчёта размера платы за посещение и услуги ГНПП.

При обосновании новой стоимости посещения ГНПП необходимо учитывать затраты на благоустройство, поддержание хорошего санитарного состояния территории, стоимость восстановительных мероприятий. Необходимо разработать прайс-лист на весь перечень услуг, предоставляемых ГНПП, определить льготные категории посетителей.

После создания дополнительной инфраструктуры для развлечения и размещения туристов, заинтересованных в сервисе разного уровня, расширения спектра оказываемых услуг, утверждения новых ставок платы и правил посещения, можно ожидать значительного увеличения доходов от туристской и рекреационной деятельности.

3.4. Определение экономических приоритетов в получении дохода от туристской деятельности ГНПП для физических и юридических лиц (местного населения, туристских агентств, отечественных и иностранных инвесторов и др.)

Территория Жонгар-Алатауского ГНПП по мере дальнейшего развития экономики и роста благосостояния населения, улучшения рекламной деятельности парка, увеличения числа посещающих Казахстан иностранных туристов и в связи с достаточно близким расположением к городам Талдыкорган и Алматы, будет становиться всё более привлекательной для отдыхающих и бизнесменов разного уровня.

Так, строительство гостевых домов, туристских баз, гостиниц, кафе, организация зимнего отдыха позволит привлечь большее число посетителей парка и сделать их пребывание на территории более комфортным, что самым благоприятным образом отразится как на сохранности экосистем ООПТ, так и на увеличении доходов нацпарка от туристской и рекреационной деятельности.

Кроме того, вблизи Жонгар-Алатауского ГНПП уже функционирует некоторое количество объектов частного предпринимательства, а на его территории строятся несколько турбаз и гостевых домов, предназначенных для приема и обслуживания посетителей нацпарка.

Любая предпринимательская деятельность и жизнедеятельность людей создаёт дополнительную нагрузку на экосистемы ГНПП. В таких условиях администрации ГНПП необходимо иметь программу долгосрочного развития территории ГНПП для того, чтобы была возможность регулирования деятельности всех сторонних природопользователей. Прежде всего, это актуально при выдаче разрешений на новое строительство и сооружение временных объектов, заключения договоров аренды. Новые объекты должны допускаться на территорию только в том случае, если в качестве экономического приоритета ими будет выбрана деятельность, дополняющая существующую инфраструктуру услугами и предложениями, которых не хватает отдыхающим. Для выявления качества и полноты удовлетворения запросов посетителей администрации ГНПП необходимо осуществлять сбор информации – статистической от сторонних пользователей и с помощью анкетирования от посетителей ГНПП. При выдаче разрешений на экономическую деятельность в границах ГНПП необходимо учитывать готовность организации (физического лица, инвестора, и т.д.) развивать деятельность в предложенных направлениях, объёмах и границах, при строгом соблюдении экологических требований ГНПП.

Предложения туристских фирм также необходимо увязывать с собственным экономическим интересом ГНПП, утверждёнными маршрутами и правилами посещения ГНПП, а также в обязательном порядке с допустимыми рекреационными нагрузками на отдельные экосистемы и маршруты, с рекреационной ёмкостью территории.

В отношении местного населения, наиболее выгодной является стратегия, перенацеливающая экономический интерес населения в сектор обслуживания туристской деятельности ГНПП или на организацию собственного бизнеса, который может быть включен в общую программу обслуживания посетителей парка (расселение посетителей, поставка продуктов питания, предоставление лошадей, работа на маршрутах в качестве гидов и экскурсоводов и т.д.). Задачей ГНПП является создание на своей базе обучающего центра по подготовке гидов – экскурсоводов из числа местных жителей, студентов ВУЗов, других добровольных слушателей, готовых в летний период работать на платной основе или в качестве волонтеров на туристских маршрутах в ГНПП.

При определении экономических приоритетов для всех сотрудничающих с ГНПП субъектов очень важна открытость в деятельности ГНПП, нацеленность на сотрудничество, эколого-просветительские мероприятия.

3.5. Рекреационная емкость и нагрузки

В соответствии с нормами ст. 45 Закона РК «Об ООПТ» регулируемое туристское и рекреационное использование (кроме охоты) территории ГНПП в зоне туристской и рекреационной деятельности допускается с учетом норм рекреационных нагрузок.

Рекреационные нагрузки зависят от ряда экологических факторов (типа, влажности и механического состава почв, мощности гумусового горизонта, мощности рыхлых грунтовых отложений, уклона поверхности, состава древостоя и строения корневой системы основных пород деревьев, среднего возраста древостоя и др.). Нагрузки должны определяться отдельно для каждого типа ландшафта, имеющегося на территории ГНПП и представляющего природные комплексы с различной степенью устойчивости к ним.

Посещение Жонгар-Алатауского ГНПП туристами и экскурсантами осуществляется чаще всего только по определенным маршрутам, и вытаптывание, как самый существенный фактор воздействия, часто имеет не площадной, а линейный характер. При расчёте нормы нагрузки на маршрут важно учитывать степень «агрессивности» посетителей по отношению к природе. Как правило, наименее агрессивным видом считаются кратковременные экскурсии. По сравнению с ними, организованный туризм (то есть путешествие продолжительностью не менее 2-х дней) агрессивнее раза в 3. Соответственно, в 3 раза должны быть снижены нормы нагрузок при данном виде посещения.

Если речь идет о самостоятельном туризме, нормы нагрузки должны быть ниже экскурсионных в 6-7 раз. При этом за показатели агрессивности принимают как мало

зависящие от поведения посетителей последствия (например, вытаптывание территории), так и результаты их непосредственных действий в нарушение природоохранных правил. К ним относятся: образование незапланированных организаторами туризма кострищ; сбор ягод, цветов, грибов, орехов, а также различных «сувениров» природы; обламывание веток, замусоривание стоянок, шумовое воздействие и т.д.

Для определения допустимой нагрузки на тропу, маршрут, помимо экологического критерия, необходимо использовать и критерии «психологической комфортности». Главным из них считается допустимый уровень контактов между отдельными группами туристов или экскурсантов. При планировании маршрутов необходимо заранее рассчитать расстояние между группами посетителей таким образом, чтобы ни одна из них по возможности не видела и не слышала друг друга ни на тропе, ни на стоянке.

Учитывая все эти факторы, в ГНПП приблизительная рекреационная нагрузка при использовании его самостоятельными и организованными туристами – 1-3 группы туристов на 1 маршрут в день. Обустройство участков территорий (создание рациональной дорожно-тропиночной сети, малых архитектурных форм и т.д.) позволяет увеличить рекреационную ёмкость территории ГНПП (в среднем, от 4-5 до 10 и даже выше раз).

Главным элементом туристских маршрутов является сама тропа, которая принимает на себя основную нагрузку. Поскольку нет отработанных методик определения рекреационной нагрузки на тропу, необходим постоянный мониторинг её состояния и корректировка интенсивности посещений.

С учётом международных рекомендаций желательны нагрузки до 20 человек в группе, 1-3 группы на маршрут в день для автобусных и автомобильных экскурсий; 8-15(20) человек в группе и 1-3 группы на маршруте для прочих видов экскурсий.

Количество экскурсантов может быть увеличено за счёт более интенсивного использования маршрутов, связанных с передвижением по существующей сети дорог общего пользования (они наименее разрушительны для территории). Можно также увеличить нагрузку на маршруты, где экосистемы наиболее устойчивы и проведено благоустройство маршрутов и троп. В этом случае можно увеличить нагрузку на маршрут по числу экскурсий в день, а не за счёт увеличения численности группы, но обязательно с учётом психологического комфорта отдыхающих.

В настоящее время в Жонгар-Алатауском ГНПП функционируют 13 туристских троп и маршрутов. При этом 9 маршрутов являются комбинированными, 2 – пешими. На отдельных участках большинства маршрутов и троп можно передвигаться на автомобилях, пешком или на лошадях. Часть маршрутов являются кольцевыми, часть – линейными. По желанию туристов можно модифицировать кольцевые маршруты в линейные, а также выбирать способ передвижения в пределах маршрута. Наличие гостевых домов в близ лежащих к Жонгар-Алатаускому ГНПП посёлках и заинтересованность их хозяев в обслуживании рекреантов позволяют наладить обслуживание посетителей нацпарка на высоком уровне.

Кроме существующих турмаршрутов и троп на территории Жонгар-Алатауского ГНПП возможна организация ещё 11-ти новых маршрутов. Также необходимо изменение нитки маршрута на ледник Шумского, в связи с тем, что один из пунктов посещения – перевал С. Тянь-Шанского – находится в пограничной зоне, доступ к которой ограничен. Вместо перевала С. Тянь-Шанского маршрут будет проходить через перевал 50 лет НГУ.

Перечень существующих туристских маршрутов и троп представлен в таблице 31. Перечень планируемых маршрутов помещен в таблицу 32. В этих же таблицах показаны нормы допустимой рекреационной нагрузки на маршруты.

Таблица 31 Перечень действующих туристских маршрутов на территории Жонгар-Алатауского ГНПП

№	Маршрут	Вид и протяженность маршрута. Время действия	Инфраструктура маршрута	Краткое описание	Допустимая рекреационная нагрузка	
					чел./сутки, чел./месяц	чел./год
1	Этнографический тур «По историческим местам Жонгар-Алатау»	446 км (9 км - пешеходная часть). 2 -3 дня. Июнь-сентябрь	Беседки-места для отдыха, 5 сельских гостевых домов в с.Лепси	Автодорога г.Сарканд – с.Лепсинск. Долины рек Малый Баскан, Большой Баскан. Петроглифы эпохи раннего железа, священное место «Аулие тас», могильник Уйгентас, археологические раскопки на р. Лепсы.	2 группы в день (10 чел. пеших либо 5 конных) 600 чел./мес.- пеших либо 300 - конных	2400 пеших, либо 1200 конных
2	Научно-познавательный тур «Места произрастания естественных дикоплодовых лесов яблони Сиверса»	393 км (43 км – пешеходная часть, транспортная – 350 км). 3-4 дня. Июнь- сентябрь	Беседки-места для отдыха, 2 гостевых дома в с.Тополевка, с.Лепси	Автодорога г.Сарканд – с.Тополевка. По пути можно увидеть каменные «плиты» на р.Теректы – место отдыха и купания местного населения, а также естественные, сравнительно нетронутые места произрастания дикоплодовых насаждений яблони Сиверса	2 группы в день (10 чел. пеших либо 5 конных) 1020 чел./мес.- пеших либо 510 - конных	5100 пеших, либо 2550 конных
3	Ледник Шумского	158 км (56 км – пешеходная часть, транспортная часть – 102 км). 5-7 дней. Июнь- сентябрь	Беседки-места для отдыха, 1 гостевой дом в с.Аманбоктер	р.Малый Баскан – лед.Туристов – пер.Туристов (1Б, радиально) – п. НГУ (2Б) – п.Абая (2Б) – лед.Абая – пер.Шумского (2Б) – лед.Шумского – пер.Светоч (1Б) – лед.№163 – пер.№474 (2Б) – лед.Герасимова – пер.Суурлинский (1Б) – пер.№477 (2А) – верховья р.Карангурт – лед.№192 – пер.Витянис (1Б) – лед.Щукина – пер.50 лет НГУ (2А) – лед.Калесника – р.Кора – р.Екиаша – оз.Нижний Жасылколь – р.Аганақты.	900 чел./мес. - альпинизм	3600 пеших
4	Озеро «Верхний Жасылколь»	84,8 км. 5-7 суток, июнь- август	Беседки-места для отдыха, палаточный городок, гостевые дома в с.Лепси	Автодорога г.Сарканд – с.Лепсинск, затем до оз. ВерхнийЖасылколь (2262 м над ур. м.). Далее маршрут проходит вверх по ущелью реки Кора с переходом в долину реки Улкен Баскан, до кордона «Улкен Баскан» на нижней границе парка	1 группа в день (15 чел. пеших либо 7 чел. конных). 1900 чел/мес. – пеший туризм либо 950 чел./мес. – конный туризм	5700 чел. пеших, либо 2850 чел. Конных
5	Озеро «Нижний Жасылколь»	193 км, 4-5 суток. Июнь-август	Беседки-места для отдыха, палаточный городок, 5 сельских гостевых домов в с.Лепси	Маршрут проходит по субальпийским лугам и лесному поясу до оз. Нижний Жасылколь (1630 м над.ур. м.)	2 группы в день (10 чел. пеших либо 5 конных) 1400 чел./мес.- пеших либо 700 - конных	7000 пеших, либо 3500 конных
6	Лесной питомник Саркандского филиала	7,5 км 2ч. 40 мин. Июнь- октябрь.	Беседки-места для отдыха	Питомник находится на расстоянии 5 км от г.Сарканд в сторону телестанции и с.Пролетария. Целевое назначение: Выращивание стандартного посадочного материала для озеленения населенных пунктов и воспроизводства леса. Площадь питомника – 29 га, выращивается более 18 видов древесных пород.	2 группы в день (10 чел. пеших либо 5 конных) 156 чел./мес.- пеших либо 78 - конных	940 пеших
7	Лесной питомник Лепсинского филиала	3 км. 2,5 часа. Июнь - октябрь	Беседки, места для отдыха	Маршрут проходит по границе лесного питомника в охранной зоне. Площадь питомника – 25 га.	2 группы в день (10 чел. пеших либо 5 конных)	210 пеших

				По ходу продвижения на тропе можно познакомиться с основными мероприятиями по посеву и уходу за молодыми растениями хвойных и лиственных пород.	35 чел./мес.- пеших либо 17 конных	
8	Карбушка и ее красоты	27 км (22 км –авто или конный), 5 км – пеший. Либо весь пеший или конный. 1-3 дня. Май-октябрь	1 смотровая площадка, 1 бивачная площадка	От а. Лепсы до а. Жаланап. Могильный курган сакского периода. Скалы у слияния рек Лепсы и Аганакатты. Посадки сосны. Панорама Жонгарского Алатау.рыбалка.	500 пеших либо 250 конных	3000 пеших, 1500 конных
9	Черная речка	28 км. Комбинированный автомобильно-пешеходный (транспортная часть – 18 км, пешеходная – 10 км). 9 ч. Июнь-сентябрь	2 смотровые площадки, 1 бивачная площадка	а. Лепсы - кордон «Черная речка» - подъем на ур. Маслова – спуск к Нечаевскому ущелью – кордон Черная речка – а. Лепсы	750 пеших	3000 пеших
10	Экотропа «Щеки»	Пешеходный, 10 км, 3 час. Июнь- сентябрь	1 смотровая площадка, 1 бивачная площадка	от а. Лепсы до слияния рек Лепсы и Аганакатты – а. Лепсы	466 пеших	2800 пеших
11	Экотропа «Кокжар»	7 км. 2 ч. Пеший. Июнь- сентябрь	1 смотровая площадка, 1 бивачная площадка	а. Кокжар – р. Тентек – а. Кокжар	420 пеших	2100 Пеших
12	Урочище Аттапкан	48 км (пешеходная 5 км) 1-2 дня	2 смотровые площадки, 2 бивуачные поляны	р. Кепели – ур. Сегизбай- Перевал реки Тентек-2-оз.Аттапкан	12 авто, 325 пеших	48 авто, 1300 пеших
13	Урочище Жамантас	9 км. 1-2 дня	3 смотровые площадки, 1 бивуачная поляна	Жамантас-верховье р.Лепсы-р.Кайракты	12 авто, 400 пеших	48 авто, 1600 пеших
ИТОГО:					8872 чел/мес.пеших либо 2805 конных	38 750 чел/год либо 11 600 конных

Анализ данных таблицы 31. показывает, что допустимая рекреационная нагрузка на существующие турмаршруты Жонгар-Алатауского ГНПП варьирует от 1 группы пеших или конных туристов в день при численности группы 15 человек в первом случае до 7 во втором до 2 групп в день (10 пеших либо 5 конных). Годовая рекреационная нагрузка также изменяется в зависимости от условий маршрута от 320 человек пеших, 420 конных туристов до 2400 пеших либо 1200 конных. На маршруте до ледника Шумского допускается прохождение 900 альпинистов в месяц, что составит 3200 человек в год. Таким образом, общая допустимая рекреационная нагрузка на существующие туристские маршруты составит в месяц 8872 пеших туристов либо 2805 конных. В год это составляет 38 750 человек пеших либо 11 600 конных.

Таблица 32 Перечень планируемых экологических троп на территории Жонгар-Алатауского ГНПП

№	Маршрут	Вид и протяженность маршрута. Время действия	Инфраструктура маршрута	Краткое описание	Допустимая рекреационная нагрузка	
					чел./сутки, чел./месяц	чел./год
1	экотропа Солнечная долина	193 км, Автомобильно - пеший. 4-5 суток. Июнь-август	Беседки-места для отдыха, палаточный городок, гостевые дома в с.Лепси	пос.Аманбоктер - р.Малый Баскан - пер.Тор-Айгыр (1А) - р.Кунакпай - р.Карангурт - лед.№192 - пер.Витянис (1Б) - лед.Щукина - пер.16 февраля (1Б) - лед.Калесника - р.Кора - пер.Алиса (1А) - оз.Верх.Жасылколь – оз.Нижний Жасылколь – р.Аганакты	20 чел./мес. – альпинизм	60 пеших
2	Рафтинг маршрут по р. Тентек 1(верхний) до с.Шымбулак	23 км, 4-5 дней. Комбинированный. Июнь- сентябрь	1 смотровая площадка; 2 бивачные поляны	До начала маршрута туристов привозят на автотранспорте, далее они поднимаются вверх по течению реки пешком, далее спуск по реке до а. Шымбулак.	40 пеших	160 пеших
3	экотропа «Горелая щель»	15 км, конный, 1 день.	1 смотровая площадка, 1 бивачная поляна	река Кепели-Горелая щель с. Кокжар – р. Тентек – р. Кепели – М. Аршалы – Обатас – долина р. Аршалы и обратно	24 конных 24 пеших	144 конных 144 пеших
4	экотропа «Улар»	18 км, конно-пеший, 1 день.	Этно-аул, канатный мост-1, мосты на тропе-3, беседка-1, паркинг-1,	Кордон Ур.М.Баскан начало тропы, БП №1 урочище Глухое, отурочище Амансай , урочище Бырмойын.	24 конных 24 пеших	144 конных 144 пеших
5	экотропы ур. Агыныкатты оз.»Н.Жасылколь»: -экотропа «Гроцовский» 8 км	18 км, конно-пеший, 2 дня,	паркинг-1, мост на тропе-1, кемпинг-1, беседка-2, смотровая площадка-3,палаточный лагерь-2.	1. Маршрут проходит по субальпийским лугам и лесному поясу до оз. Нижний Жасылколь (1630 м над.ур. м.)	160 пеших 96 конных	960 пеших 576 конных
6	экотропа "Уйгентас"	Авто, конно-пеший - 8 км	Беседка - 1	Ур. "Кок тобе" начало маршрута от турмаршрута "ур.Жамантас" - могильник "Уйгентас"	80 пеших 20 конных	480 пеших 120 конных
7	экотропа "Агыныкатты"	Конно-пеший - 2 км	Смотровая площадка - 1	Ур.Жамантас - р.Агыныкатты - озера Базархановы	80 пеших 20 конных	480 пеших 120 конных
8	экотропа "Камза-тобе"	Конно-пеший - 4 км	Гостевой дом, визит-центр, беседки - 2, смотровая площадка - 1	Ур.Безымянный - гора Камза-тобе	40 пеших 10 конных	240 пеших 60 конных
9	экотропа "Садыркол"	Конно-пеший - 10 км	Гостевой дом - 1, визит-центр, беседка - 1, висячий мост - 1, смотровая площадка - 1, кемпинг -1	Ур. Безымянный ключ - оз.Садыркол	80 пеших 20 конных	480 пеших 120 конных
10	Рафтинг маршрут по р. Агыныкатты и слияния р.Лепсы	12 км, Комбинированный. Июнь- сентябрь	Беседка-1, палаточный лагерь - 1	До начала маршрута туристов привозят на автотранспорте, , далее спуск по реке р.Агыныкатты до слияния р.Лепсы	40 пеших	160 пеших
11	экотропа «Тас тау»	Конно-пеший – 15 км	Гостевой дом-1, смотровая площадка -2	гостевой дом «Аттапкан»- горы «Тас тау», верхняя долина и притоки р. «Тентек».	160 пеших	480 пеших

12	экотропа «Көкжота»	Комбинированный – 91,8км	Смотровая площадка -1, беседка - 1	с.Тополевка- урочище «Осиновая» - урочище «Көкжота» - урочище «Ак тас» - Озеро «Нижний Жасылколь»	40 пеших	200 пеших
13	экотропа «Ақ көл»	Комбинированный - 140,32км	Смотровая площадка – 1, кемпинг – 1, беседка -3	г .Саркан – с.Екиаша – Речная долина «ф.Саркан» - кордон «Сарканка» - урочище «Карасырык» - пограничный пост - оз. «Ак коль».	240 пеших	2400 пеших
	ИТОГО:				1028 чел/мес.пеших либо 214 конных	6388 чел/год либо 1284 конных

Общая допустимая рекреационная нагрузка на проектируемые туристские маршруты составит в месяц 1028 пеших и 214 конных. В год это составляет 6388 пеших и 1284 конных.

Туристские маршруты представлены на карте:

ТУРИСТСКАЯ КАРТА «Жонгар-Алатауского» ГНПП

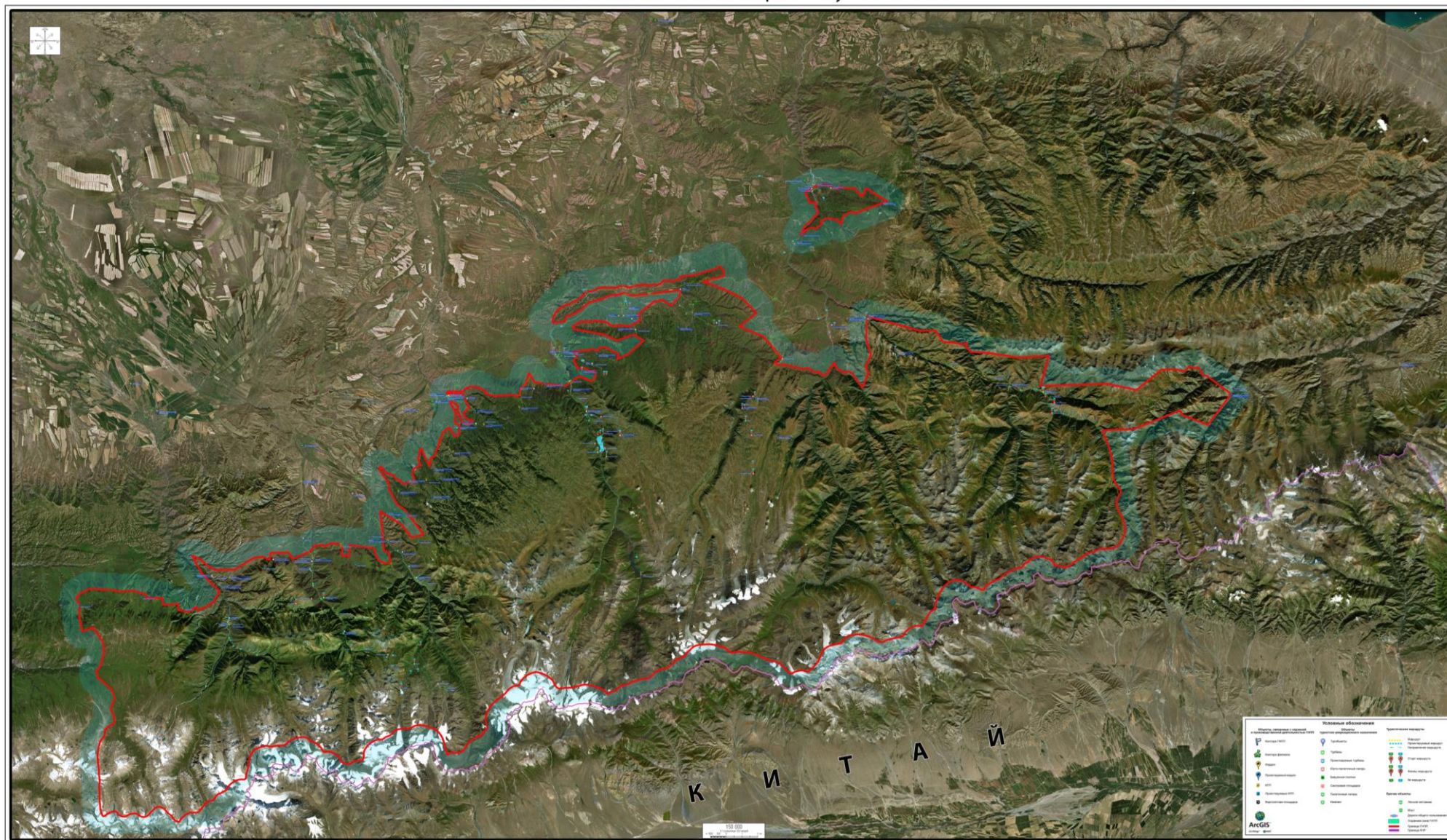


Рисунок 9 Туристическая карта Жонгар-Алатаусского ГНПП

4. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ИССЛЕДУЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ

4.1. Оценка негативного последствия антропогенной ограниченной хозяйственной и туристско-рекреационной деятельности ГНПП на экосистемы, ландшафтное и биоразнообразие национального парка.

Жонгар-Алатауский ГНПП имеет площадь 356 022 га, что составляет 1,6% от территории Алматинской области. Три филиала национального парка являются единым целым в природном, историко-культурном и административном отношении.

Небольшое число населенных пунктов расположено, в основном, у северной границы ГНПП, что играет положительную роль в сохранении природных комплексов Жонгарского Алатау. Однако, исторически сложившиеся методы природопользования вблизи поселков (выпас скота, сенокошение, заготовка дров, сбор плодов, грибов и ягод, пчеловодство), при превышении разумных норм оказывают отрицательное влияние на экосистемы парка. Между филиалами и по некоторым горным ущельям проходит сеть автомобильных дорог. Часть из них – грунтовые и шоссейные, часть имеет твердое покрытие.

Климат территории континентальный, с продолжительным тёплым периодом и снежной, достаточно холодной зимой. Такие условия благоприятны как для летнего, так и для зимнего отдыха. Горы создают преграду ветрам, наличие лесов смягчает температурные колебания, хвойные деревья являются генератором чистого, насыщенного фитонцидами воздуха, что обеспечивает комфортные условия для отдыха. Имеются выходы минеральных источников. Территория нацпарка подвержена незначительному влиянию загрязнения воздуха, вызванного трансграничным переносом воздушных масс, а также в зимний период – отопительными системами домов в поселках. Возрастающий поток неорганизованных посетителей увеличивает пресс от рекреации и замусоренность часто посещаемых участков. В целом, состояние территории Жонгар-Алатауского нацпарка оценивается как хорошее.

Разнообразный рельеф, сочетание горных вершин, лесистых склонов и открытых пространств, многочисленных речек и ручьёв, нескольких озер и водопадов придают особую живописность территории. Ландшафты разнородны, имеют высокие пейзажные характеристики, обладают индивидуальностью и своеобразием. Высокая эстетическая привлекательность и информативность ландшафтов позволяет заинтересовать самого взыскательного туриста. В тоже время наличие хаотично сложившейся инфраструктуры, отсутствие современного Генерального архитектурного плана развития территории парка осложняет формирование эстетичного архитектурного облика зоны активной рекреации.

Богатство видов флоры и фауны, их высокая численность, уникальность сочетания видов различного генезиса в экосистемах является весьма привлекательным для клиентов, интересующихся научным туризмом, спортивной охотой. Однако незавершённая инвентаризация растительного и животного мира снижает привлекательность территории для туристов специальной научной и научно-познавательной направленности.

Большое число уникальных историко-культурных объектов разного возраста и происхождения на территории национального парка и близ лежащих участках создает один из привлекающих туристов аспектов расширения туристской деятельности ГНПП.

Развивающаяся сеть экскурсионных, туристских и альпинистских маршрутов разной продолжительности и степени сложности, также обуславливают высокий туристский потенциал парка. В то же время отсутствие достаточного благоустройства и маркировки маршрутов значительно затрудняет рациональное использование территории.

В настоящее время на участках Жонгар-Алатауского ГНПП только начинает создаваться инфраструктура (кроме сети грунтовых дорог), позволяющая активно использовать территорию, создавая условия для расселения и бытового обслуживания

туристов. Однако жители близ лежащих поселков имеют таковой опыт и готовы принимать участие в содержании гостевых домов и других объектов туристкой инфраструктуры. Поселки региона связаны между собой дорогами с асфальтовым покрытием удовлетворительного качества, что значительно облегчает сообщение между населенными пунктами. В то же время строительство новых туристических баз, гостевых домов, кемпингов, объектов общественного питания и т.д., ориентированных на посетителей с различным уровнем дохода и притязаний, позволит повысить привлекательность ГНПП для посетителей. На объектах обслуживания туристов и рекреантов необходимо обеспечить высокий уровень сервиса.

Усиливающееся антропогенное воздействие может полностью изменить картину, созданную природой, уничтожить существующую растительность и связанный с ней животный мир, экосистемы потеряют свою уникальность и неповторимость.

Сложившееся критическое положение рассматриваемого района требует ужесточения природоохранных мер путем строгого соблюдения режима особо охраняемой природной территории-Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка. Только специфика такого вида ООПТ, как государственный национальный природный парк, в силах обеспечить противоречивые задачи, связанные с развитием этой территории:

- сохранение уникальных и ценных природных ландшафтов;
- охрана ледников, которые являются стратегическим запасом питьевой воды;
- сохранение агробиоразнообразия, как ценного генофонда Республики Казахстан;
- разумная, экологически обоснованная организация рекреационной деятельности.

4.2. Предотвращение загрязнения отдельных компонентов окружающей среды (воздух, вода, почва и т.п.)

4.2.1. Противопожарные и лесозащитные мероприятия

В Жонгар-Алатауском ГНПП в целях улучшения противопожарной безопасности территории ежегодно проводится целый ряд противопожарных мероприятий:

- уход за мин.полосами
- устройство мин.полос
- ремонт дорог противопожарного назначения
- выступления в СМИ
- проведение семинаров, лекций, бесед
- выдача предписаний
- распространение тематических листовок
- установка аншлагов, информационных щитов, указателей

В дальнейшем ежегодно необходимо выделение средств на следующие объемы противопожарных и лесозащитных мероприятий:

- Уход за мин.полосами – 221 км
- Устройство мин.полос – 10 км
- Ремонт дорог противопожарного назначения – 200 км
- Установка аншлагов – 100 шт.
- Содержание лошадей с учетом заготовки сена и ветеринарного обслуживания.
- Приобретение ранцевых опрыскивателей-50 шт.
- Проведение лесопатологического обследования
- Обработка дикоплодовых лесов против яблоневой моли 14964,3 га.
- Закладка ловчих деревьев
- Проведение почвенных раскопок
- Наземная обработка садов химпрепаратами

Также необходимо финансирование посадки лесных культур с учетом подготовки почвы и уходовых работ за культурами

4.2.2. Охрана и воспроизводство животного мира

Отдел ОВЖМ (охрана и воспроизводство животного мира) осуществляет надзор за количеством и состоянием животных, проводится наблюдение за состоянием экосистем, проводит мероприятия по восстановлению природных комплексов, а также осуществляет охрану и контроль за соблюдением природоохранного режима в ГНПП. Ведет ежеквартальную службу учета диких животных. Контролирует выполнение всех биотехнических мероприятий, предоставляют отчетные материалы численности животных научному отделу, занимается функцией оперативной охраны территории парка. Для контроля деятельности государственных инспекторов, за соблюдением природоохранного режима в ГНПП необходимо обеспечить отдел ОВЖМ автотранспортом высокой проходимости и спец средствами (бинокль, бинокль ночного видения, спальные мешки, палатка, дрон, примус и кухонная утварь, GPS-навигатор) для охраны территории парка;

Уничтожение хищников

Необходимо отметить, что резко пересеченный горный рельеф; лесная и кустарниковая растительность крайне затрудняют борьбу с хищниками.

В 2019 году сотрудниками парка не отстрелено ни одного, шакала, волка, бродячих собак из-за не полной обеспеченности госинспекторов служебным оружием и патронами, не было выделено средств на борьбу с хищниками. Планируется отдельный полный учет хищных животных, для регулировки их популяции.

Биотехнические мероприятия

Нормативные указания биотехнических мероприятий, проводимых в парке, включает следующие работы: заготовка грубых кормов: сена 64,696 тонн, 31120 штук кормовых веников. Приобретено 8,5 тонн соли из которых заложено на 285 солонцах. Вычищено 137 родников. В ближайшие годы планируется проведение полного анализа по установленным солонцам и кормушкам на посещаемость дикими животными и переустановка их на места их скопления. Так же планируется увеличения количества солонцов, кормушек и объема заготовки сена в связи с ростом количества диких животных.

Нарушение режима особой охраны

Охрана флоры и фауны осуществляется стационарным и оперативным путем.

Стационарная охрана осуществляется силами 82 инспекторов, проживающих на лесных кордонах и в близлежащих селениях. Работа ведется путем автомобильного и конного патрулирования по всей территории парка, проведением по ним рейдов, выставлением блок постов при проведении специальных мероприятий (охрана марала в период роста пантов, гона, охрана сурка в промысловый период и т.д.).

При дирекции парка по ГНПП функционирует штаб по борьбе с браконьерством и другими нарушениями природоохранного законодательства, которым ежеквартально проводятся заслушивания структурных подразделений парка по результатам природоохранных мероприятий. Имеется необходимость создания дополнительной оперативной группы из числа сотрудников национального парка с полным обеспечением автотранспортом высокой проходимости, оружия, боеприпасов и спецсредств.

4.2.3. Ограниченная хозяйственная деятельность

В Жонгар-Алатауском ГНПП имеется два постоянных питомника, один в Лепсинском филиале площадью 25,0 га, один в Саркандском филиале площадью 29 га. Полив на обоих питомниках арычный.

В питомниках выращиваются следующие древесные и кустарниковые породы и их формы: ель Шренка, сибирская, обыкновенная, шаровидная и голубая, сосна обыкновенная, туя западная и книжная, можжевельник, береза, дуб, вяз, тополь, акация желтая, лох, яблоня Сиверса, яблоня домашняя, каштан, боярышник кроваво-красный, липа, калина, ива, клен, вишня, ясень согдийский.

Мощность питомника Саркандского филиала составляет 120,415 тыс. шт. – стандартный посадочный материал и 85,521 тыс. шт. – нестандартный посадочный материал.

Мощность питомника Лепсинского филиала составляет 48,063 тыс. шт. - стандартный посадочный материал и 41,592 тыс. шт. - нестандартный посадочный материал.

Ежегодно на территории Жонгар-Алатауского ГНПП проводятся рубки ухода, выборочные санитарные и прочие рубки, объем которых предусмотрен лесоустроительным проектом.

4.3. Мероприятия по устранению негативного воздействия туристско-рекреационной деятельности ГНПП на окружающую природную среду, ландшафтное и биоразнообразие национального парка

4.3.1. Охрана воздушного бассейна

Воздушный бассейн Жонгар-Алатауского ГНПП благодаря отсутствию вблизи крупных промышленных предприятий отличается чистотой атмосферного воздуха. Однако необходимо предусмотреть комплекс мероприятий по минимизации воздействия на воздушный бассейн. Для этого предлагается вместо дизельных электрогенераторов в качестве альтернативных источников энергии использовать на кордонах солнечные батареи (гелиоустановки) или ветровые станции.

В связи с высокой поглотительной способностью токсичных веществ (газы, металлы) древесными и кустарниковыми растениями, в охранной зоне рекомендуется создание защитно-декоративных посадок (лесополос) вдоль основных автодорог.

Комплекс воздухоохраных мероприятий также должен включать:

- Минимизирование негативного воздействия на воздушный бассейн дизельных электростанций в случае их установки на кордонах.
- Допуск на территорию парка только автомобилей, выбросы загрязняющих веществ которых не превышают норм ПДВ от автотранспорта.
- Запрещение моторизованного передвижения отдыхающих по наиболее уязвимой территории парка путем установки ограничительных шлагбаумов.
- Ведение разъяснительной работы с акиматами сельских округов и местным населением о необходимости ограничения выбросов в атмосферу в охранной зоне парка и осуществление контроля за соблюдением мероприятий по минимизации таких выбросов.
- Проведение совместной с акиматами сельских округов работы по запрету сжигания бытового мусора.

4.3.2. Охрана водных источников

Мероприятия по охране водных ресурсов должны быть направлены на защиту вод от загрязнения, на охрану и очистку, организацию водопоев. Необходимо учесть важность воды для данного региона и строго соблюдать меры по организации стратегии управления водными ресурсами, принимая во внимание новые технологии и организационно-экономические мероприятия.

Объектами строгой охраны должны быть поверхностные воды, наиболее подверженные разного рода загрязнениям.

Большое значение имеют берегоукрепительные меры в местах пересечения водотоков туристскими тропами. На берегах рек необходимо устройство специальных мест отдыха для привалов туристских групп.

Основной мерой по сохранению качества воды в водных источниках должно быть строгое соблюдение Водного кодекса РК, а также проведение воспитательных и просветительных работ среди местного населения.

В целях поддержания благоприятного водного режима поверхностных вод, предупреждения их от заиления, загрязнения, истощения, водной эрозии, уменьшения колебания стока и ухудшения условий обитания животных и птиц в соответствии с Водным кодексом РК устанавливаются водоохранные зоны и полосы с особыми условиями пользования. При этом в пределах водоохранных зон и полос запрещается: производство строительных, дноуглубительных и взрывных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, буровых работ и пр.

В пределах водоохранных зон выделяются водоохранные полосы, являющиеся территорией ограничения хозяйственной деятельности и имеющие санитарно-защитное назначение. Их ширина определяется с учетом типа и формы речной долины и крутизны прилегающих склонов.

В пределах водоохранных зон возможно проектирование некоторых объектов отдыха. Эти сооружения обеспечиваются местными системами водоснабжения и канализации, сбора и удаления твердых отходов. Для сбора сточных вод должны предусматриваться водонепроницаемые выгреба с дальнейшим вывозом нечистот на проектируемые очистные сооружения ближайших населенных пунктов или стационарных учреждений отдыха.

Кроме того, в пределах водосборного бассейна для предохранения поверхностных вод и источников водоснабжения от загрязнения в населенных пунктах и проектируемых объектах необходимо проведение следующих мероприятий:

- организованная система канализации централизованными и автономными системами с обязательной биологической системой очистки сточных вод с доочисткой;
- устройство водонепроницаемых выгребов;
- регулирование и организация отвода загрязненных поверхностных вод;
- устройство водонепроницаемых полов в скотных дворах, конюшнях;
- запрет пастбы скота в водоохранных полосах (не менее 10 м от уреза воды).
- обустройство специальных искусственных водоемов для водопоя скота в охранный зоне ГНПП;
- запрет искусственного регулирования водного стока (сооружение плотин и т.п.), оказывающего негативное воздействие на природные экосистемы без специальных проектных проработок в случае планируемых мероприятий в соответствии с Экологическим и Водным кодексами Республики Казахстан.

В целях охраны подземных вод от истощения и загрязнения необходимо:

- проведение специальных изысканий с целью уточнения запасов подземных вод, определения режима их эксплуатации и выделения границ санитарной зоны;
- общее санитарно-техническое благоустройство территории водозаборов, оборудование их контрольно-измерительной аппаратурой по учету дебитов, статических и динамических уровней, расходов;
- строгий учет водопотребления и водоотведения; своевременно осуществление тампонажа бездействующих и непригодных для эксплуатации скважин;
- постоянный контроль качества (химического и бактериологического состава) воды с учетом требований существующих ГОСТов;
- залужение многолетними дерновинными злаками в местах поения скота у скважин, огораживание скважин, размещение корыт для поения не ближе 5-10 м от скважины и др.

4.3.3. Охрана ландшафтов

Разработка природоохранных мероприятий должна основываться на всестороннем комплексном учете ландшафтно-экологических факторов территорий рекреационно-

туристического планирования. Для ГНПП основой планировочно-проектировочных работ может стать системная концепция устойчивости ландшафта, которая предусматривает соблюдение проектировщиками соответствия качественных и количественных показателей ландшафтно-ресурсного потенциала с целевыми функциями соблюдения пропорций между потенциалом природных комплексов и их использованием.

В системной концепции устойчивого ландшафта рекреационно-туристического назначения, в частности Жонгар-Алатауского ГНПП, четко выделяется три взаимосвязанных уровня: зональный, региональный и локальный.

Сохранение зонального уровня ландшафтной организации включает сохранение природной структуры территории Жонгар-Алатауского ГНПП со специфическим зональным почвенно-растительным покровом, установившимся круговоротом вещества и энергии и сложившимся биогеохимическим потоком.

Региональный уровень в экологической системе устойчивого ландшафта предполагает как конечную природоохранную цель сохранение сложившейся структуры ПТК территории, ограниченной физико-географическими границами, границами ГНПП и его охранный зоны. На этом уровне необходимо сохранение природных ландшафтов, имеющих водоохранное и почвозащитное значение: долин рек, болот в высокогорьях, областей накопления «аккумуляции» грунтовых и поверхностных вод; специальные почвозащитные мероприятия. Для слежения и принятия оперативных мер по нейтрализации негативных процессов и явлений, необходима организация системы мониторинговых наблюдений.

В системе природоохранных мероприятий особое место принадлежит соблюдению режимных параметров функционирования ландшафтов на территории ГНПП согласно схеме функционального зонирования в пределах выделенных функциональных зон.

На локальном уровне в экологической системе устойчивого ландшафта отводится особое место конкретному ПТК, где существует непосредственное взаимодействие природной и антропогенной составляющих. Основная задача этого уровня – это обеспечение сбалансированного землеустройства, прежде всего обеспечивающего сохранение ландшафтного и биологического разнообразия, биологической продуктивности, природно-ресурсного потенциала.

Среди системы природоохранных мероприятий следует различать мероприятия кратковременного действия и мероприятия длительного действия. К кратковременным действиям можно отнести смену действующих туристических троп в зависимости от сезона года и введения сезонных ограничений для посещения отдельных функциональных зон ГНПП. На локальном уровне желательна разработка природоохранных мероприятий длительного действия на оптимальных площадях землепользования, несущих различную функциональную задачу. На локальном уровне необходимо предусмотреть защиту почв от эрозии, работы по оптимизации структуры землепользования и землеустройства, в том числе создание буферных участков – экотонов. Разработка и применение природоохранных мероприятий длительного действия имеет конечную цель – это создание саморегулирующего, устойчивого, высокопродуктивного ландшафта.

Согласно ландшафтной карте, склоновые урочища на территории ГНПП представлены достаточно широко. В системе природоохранных мероприятий склоновых ПТК главное место принадлежит противоэрозионному комплексу мер. Многочисленными исследованиями склоновых ландшафтов доказано, что при различных видах антропогенного воздействия на них, в том числе туристических, происходит нарушение механизма внутриландшафтных и межландшафтных связей и как результат - усиление интенсивности развития эрозионных процессов (плоскостной смыл, линейная эрозия, снижение продуктивности почв, смыл почв, снижение проективного покрытия растительности и др.). При рекреационно-туристической нагрузке на склоновые ландшафты следует на стадии проектных и планировочных работ предусмотреть противоэрозионные мероприятия, исходя из емкости ландшафтов и разработанных норм

нагрузок. В основе природоохранных мероприятий, предотвращающих эрозионные процессы на склоновых ландшафтах, лежит прогноз интенсивности их развития в зависимости от литологических особенностей почвогрунтов, количества и интенсивности выпадения атмосферных осадков, углов наклона склона, степени задернованности и антропогенного воздействия. Ландшафты, подвергающиеся воздействию дорожного строительства, требуют соблюдения противоэрозионных мер, рекультивации и создания системы лесополос.

До настоящего времени в рамках природоохранной деятельности не разработаны основные ландшафтно-экологические требования к размещению объектов инфраструктуры для ООПТ, что создает определенные трудности при планировании и проектировании территорий для рекреационно-туристической деятельности. При различных видах строительства, строительство зданий и объектов развлекательного комплекса возникают ландшафтно-экологические последствия, приводящие к изменению структуры естественного ландшафта, теплового и водного режимов, сокращение земельного фонда, загрязнение почв, поверхностных и подземных вод. Одновременно наблюдается активизация неблагоприятных геоморфологических процессов, вызывающих нарушение механизма устойчивости природно-территориальных комплексов различного таксономического уровня.

Основные пути комплексной охраны ландшафтов, следующие:

- консервация ландшафтов (выделение зон и участков особой охраны, планировочные решения, режимные ограничения природопользования);
- восстановление ландшафтов (рекультивация нарушенных земель, восстановление растительных сообществ, реаклиматизация животных и т. п.);
- мониторинг ландшафтов, как важнейшая составляющая общего мониторинга национального парка.

Первоочередными работами по организации природоохранных исследований в национальном парке должны быть:

- всесторонний надежный учет рекреационных потоков;
- организация режимных наблюдений за состоянием окружающей среды по почвенно-растительному и снеговому покрову с целью определения конкретного количественного объема техногенной нагрузки на единицу площади;
- размещение рекреационных комплексов таким образом, чтобы наиболее ценные природные ландшафты были изолированы или попадали в зону щадящих рекреационных нагрузок;
- инженерная подготовка и обустройство территории в местах существующей и проектируемой рекреационной застройки.
- размещение рекреационной застройки, прокладка дорог и коммуникаций на преимущественно безлесных и малоценных в ландшафтном отношении участках;
- озеленение территории в зонах заказного и регулируемого режима хозяйственной деятельности преимущественно характерными для данного региона видами растений.

Кроме этого, для защиты от разрушительных склоновых процессов (обвалов и оползней, камнепадов и др.) необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- довести до минимума антропогенное воздействие на склоны крутизной более 45°;
- строительство кордонов и стационарных сооружений предусмотреть на выровненных или относительно ровных площадках по индивидуальным проектам;

- прокладку троп и реконструкцию хозяйственных дорог проводить с учетом безопасности обслуживающего персонала, хозяйственных субъектов и рекреантов согласно ГОСТу по строительству дорог;
- предусмотреть научно обоснованное водоснабжение и водоотведение от проектируемых сооружений во избежание образования оврагов на горных склонах.

4.3.4. Охрана почвенного покрова

На территории Жонгар-Алатауского ГНПП мероприятия по охране почвенного покрова в основном, сводятся к сокращению воздействия недопущения деградации растительного покрова, перевыпаса скота в пределах охранной зоны и зоны ограниченной хозяйственной деятельности и охране экосистем от пожаров.

В связи с этим, передвижение по территории парка должно проходить только по проложенным и укрепленным дорогам и тропам. Необходимо организовать наблюдения за состоянием почв, запрещать или ограничивать рекреационное использование нарушенной территории. По завершении строительных работ в зонах заказного и регулируемого режима хозяйственной деятельности нужно проводить полный объем мероприятий по рекультивации земель.

Также необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- разработка и реализация комплекса противоэрозионных мер;
- запрет на разработку новых и постепенная ликвидация существующих карьеров на территории национального парка и в его охранной зоне;
- обязательная рекультивация всех нарушенных земель на территории национального парка и в его охранной зоне;
- разработка и реализация мер по снижению выбросов вредных веществ от стационарных и передвижных источников парка, загрязняющих и воздушный и почвенный покров;
- полный отказ от пестицидов и ограничение применение минеральных удобрений;
- сокращение загрязняющих выбросов в атмосферу промышленных, коммунально-бытовых предприятий и автотранспорта;
- организация системы планово-регулярной санитарной очистки населенных мест и зон рекреации от твердых отходов с обезвреживанием сухого мусора на полигонах бытовых отходов;
- стабилизация или сокращение проектируемого поголовья скота в общественном и личном секторе;
- создание специальных полигонов для складирования строительного и бытового мусора;
- организация регулярного вывоза ТБО с территории населенных пунктов и решение вопроса их упорядоченного хранения на специализированных полигонах.

Землепользователи, находящиеся в охранной зоне парка в соответствии со статьями 65 и 140 Земельного кодекса РК обязаны на своих земельных участках проводить мероприятия, направленные на: защиту земель от истощения и опустынивания, водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими, биологическими, радиоактивными и другими вредными веществами, от других процессов разрушения; защиту от заражения карантинными вредителями и болезнями растений, от зарастания сорняками, кустарниками и мелколесьем, от иных видов ухудшения состояния земель; восстановление плодородия и других полезных свойств нарушенных земель и своевременное вовлечение земли в хозяйственный оборот; снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В научном плане необходимо проведение исследований, которые послужат фундаментальной основой разработки и организации мероприятий по охране почв и почвенного покрова:

- инвентаризация почв;
- изучение пространственной структуры почвенного покрова, классификация почв и создание почвенной карты территории ГНПП.
- оценка загрязнения почв и сопоставление данных с режимами геохимической миграции.
- эрозионная оценка почвенного покрова;
- оценка деградации и трансформации почв и почвенного покрова;
- изучение воздействия рекреации на почвенный покров;
- мониторинг почвенного покрова, особенно в зоне рекреационной и туристической деятельности;
- разработка мероприятий по восстановлению почв и почвенного покрова.

4.3.5. Охрана флоры и растительности

Охрана флоры и растительности должна базироваться на экосистемном подходе, - вначале охрана биотопов, а затем видов. Необходимо провести полную инвентаризацию флоры и растительности территории ГНПП. Составить систематические списки высших и низших растений, хозяйственно-ценных групп растений, видов – вселенцев, выделить индикаторные виды для дальнейшего мониторинга, составить карту растительности и выявить редкие растительные сообщества, подлежащие охране. Разработать мероприятия по минимизации воздействия на флору и растительность в зоне заказного режима и охранной зоне.

Необходимо уделять особое внимание охране редких и исчезающих видов флоры, проводить постоянный мониторинг состояния популяций и сообществ этих видов. Для этих целей необходимо выявить все места произрастания видов, нанести их на карты и организовать специальные площадки для постоянного мониторинга и летописи природы.

Охрана растительности, в основном, сводится к защите от вытаптывания, выкапывания, чрезмерного сенокошения. Сотрудникам службы охраны и научного отдела необходимо уделять особое внимание пропаганде и разъяснению значения дикорастущей флоры для хозяйства Республики, научных целей и здоровья населения. Нужно организовать работу с крестьянскими хозяйствами по обучению ротации пастбищ с целью сохранения почвенного и растительного покрова охранной зоны парка и зоны ограниченной хозяйственной деятельности ГНПП. Оптимизировать пастбищные нагрузки путем сокращения (в национальном парке) и стабилизации (в охранной зоне) проектируемого содержания скота в общественном и личном пользовании. Необходимо стабилизировать рекреационные нагрузки, любительский сбор дикоросов на допустимом в экологическом отношении уровне путем территориального регулирования рекреационных потоков, благоустройства автостоянок и мест отдыха. Особое внимание нужно уделить отказу от дальнейших работ по интродукции чужеродных видов растений, разъяснению крестьянским хозяйствам последствий влияния этих видов на аборигенную флору и растительность.

На территории парка необходимо осуществлять озеленение территорий, предназначенных для рекреации и обслуживания посетителей путем создания ландшафтных групп из саженцев аборигенных древесных и кустарниковых пород. Кроме этого, учитывая высокие эстетические требования к объектам обслуживания посетителей парка, нужно предусмотреть создание цветников и газонов.

Мероприятия по охране флоры и растительности должны быть методически и пространственно увязаны с охраной экосистем, ландшафтов и почвенного покрова. Необходимо выявить участки и причины антропогенной трансформации растительности, разработать мероприятия по их минимизации и восстановлению растительного покрова

В зоне заказного режима, где имеются лесные участки (места произрастания боярышника, яблони Сиверса и абрикоса обыкновенного), возможно проведение лесовосстановительных мероприятий, в том числе: уход за лесом, санитарные мероприятия (рубки сухостойных и ветровальных деревьев, уборка захламленности), биологические меры по борьбе с вредителями леса (лесопатологическое обследование, изготовление и развешивание гнезд, охрана птиц, расселение муравейников), комплекс противопожарных мероприятий.

Охрана природных комплексов Жонгар-Алатауского ГНПП от пожаров - одно из важнейших мероприятий, которое заключается в предупреждении пожаров и своевременной борьбе с ними. Основное количество пожаров возникает по причине нарушений правил пожарной безопасности местным населением, выполняющим работы или отдыхающими на территории, прилегающей к ГНПП. В настоящее время ГНПП осуществляет постоянный противопожарный контроль своей территории и оказывает помощь в тушении пожаров акиматам сельских округов, ГУ лесного хозяйства и другим физическим и юридическим лицам. Планируется дальнейшее совершенствование воспитательной и разъяснительной работы среди населения, рекреантов и другого контингента, работающих или отдыхающих на территории парка и его охранной зоне.

В целях охраны территории Жонгар-Алатауского ГНПП от пожаров необходимо строго соблюдать Правила пожарной безопасности в лесах и выполнять ряд противопожарных мероприятий, в том числе: установка предупредительных аншлагов, специальных мест для курения, мест для разведения костров на туристических тропах и маршрутах, очистка леса, санитарные мероприятия, ежегодная разработка оперативного плана тушения лесных пожаров с привлечением других организаций и сельских округов. Необходима организация противопожарной пропаганды среди отдыхающих, туристов и населения. Система тушения пожаров на территории ГНПП должна базироваться на наземных высоко проходимых технических средствах, способах доставки людей к месту пожара.

Противопожарная пропаганда должна проводиться непрерывно, в течение всего года, особенно в пожароопасные сезоны. Своевременное обнаружение пожаров планируется осуществлять при патрулировании, а также с пожарных наблюдательных вышек и специальных пунктов, систем ситуационного космического мониторинга.

Планируется улучшение организационно-технической структуры и повышение эффективности работы пожарных служб путем их более рационального территориального размещения и оснащения средствами транспорта, связи, оборудованием в соответствии с нормативами, природоохранными требованиями и местными условиями.

В целях организации устойчивой оперативной связи пожарных служб планируется приобретение средств связи, которые могут быть использованы и для других природоохранных мероприятий.

В целом комплекс противопожарных мероприятий на территории Жонгар-Алатауского ГНПП» должен включать следующие мероприятия:

1. Предупредительные мероприятия

Средства противопожарной пропаганды и наглядной агитации

- разъяснительная работа среди населения, в том числе через средства массовой информации
- установка предупредительных аншлагов по территории парка, особенно в пожароопасных местах, с периодическим обновлением
- устройство мест отдыха и курения по территории парка и в местах массового отдыха с периодическим подновлением

2. Ограничительные мероприятия

Противопожарное устройство лесной территории

- создание минерализованных полос
- уход за минерализованными полосами

- устройство вертолетных площадок
- устройство противопожарного вала

Дозорно-сторожевые мероприятия

- строительство пожарных наблюдательных вышек
- строительство пожарных наблюдательных пунктов
- содержание и ремонт пожарной наблюдательной вышки и пункта
- подключение к системе ситуационного космического мониторинга

Организация средств связи

- приобретение современной телефонной связи (переносные радиостанции, телефоны)
- ремонт и содержание средств связи

Организация работы пожарно-химических станций

- оборудование для ПХС

Оснащение техникой, противопожарным инвентарем, оборудованием, средствами связи

- поддержание в рабочем состоянии автотехники
- приобретение и периодическое обновление инвентаря и оборудования
- приобретение переносных радиостанций
- бурение скважин.

4.3.6. Охрана животного мира

Мероприятия по охране животного мира ориентированы на сохранение максимально более разнообразного видового состава и экологически обоснованной численности позвоночных животных, исторически свойственных природным комплексам региона. На первый план выдвигаются задачи охраны животных, а также использование их в учебно-воспитательных, эстетических и рекреационных целях.

Для решения этих задач предлагается комплекс взаимосвязанных организационных, планировочных, регулировочных и собственно биотехнических мероприятий. Важнейшими организационными мероприятиями, направленными на охрану животных и оптимизацию условий их обитания в национальном парке, являются:

- выделение особо ценных участков;
- обеспечение естественной миграции животных;
- минимизация отпугивающих и беспокоящих факторов;
- обеспечение питьевыми источниками;
- поддержание в устойчивом состоянии кормовой базы (пастбищ);
- ограничения любой деятельности в особо чувствительные периоды «(гон, отел)»

Охрана угодий и животного мира, регулирование численности отдельных видов, проведение биотехнических мероприятий возлагаются на инспекцию национального парка. В настоящее время в парке имеется мобильная оперативная группа по борьбе с браконьерством, которая осуществляет постоянное патрулирование всей территории и охранной зоны.

Приоритетным направлением охраны фауны национального парка является сохранение редких и исчезающих видов животных. Для этого необходимо охранять не только самих животных, их убежища, гнезда, норы, но и всю среду их обитания в целом. Сохранение уникальных и типичных местообитаний, эталонных сообществ – самостоятельная и очень важная задача национального парка.

Наиболее ценные в зоологическом отношении участки охвачены заповедным режимом охраны (зоны заповедного режима и экологической стабилизации). В заповедной зоне запрещаются все виды деятельности. В зоне экологической стабилизации могут проводиться биотехнические мероприятия.

В случаях необходимости, обоснованных актом экологической экспертизы, мероприятия по регулированию численности отдельных видов животных в зоне

экологической стабилизации проводятся инспекцией по охране природы национального парка.

На остальной территории во всех функциональных зонах, а также в охранной зоне парка необходимо определить участки покоя с заказным режимом для сохранения наиболее ценных зоологических объектов, не вошедших в зону строгой охраны: мест обитания или сезонного пребывания редких видов животных, районов сезонной концентрации копытных, редких видов птиц и т.п. Границы и режим использования таких участков должны постоянно корректироваться администрацией национального парка на основании данных ежегодных учетов и научных исследований.

Из других проектируемых общехозяйственных организационных и планировочных мероприятий, которые должны благоприятно отразиться на условиях обитания фауны в национальном парке, необходимо выделить регулирование рекреационных потоков, уменьшение загрязнения водоемов, ограничение мест автостоянок.

На всей территории парка запрещается свободный (без поводка или намордника) выгул собак вне населенных пунктов, необходимо ввести обязательную регистрацию собак, принадлежащих жителям и предприятиям сельских населенных пунктов. Бродячие (бесхозные) собаки и кошки, обнаруженные за пределами населенных пунктов, на территории ГНПП подлежат отлову или отстрелу.

Биотехнические мероприятия. Проведение биотехнических мероприятий позволяет повысить плотность и встречаемость многих видов животных вдоль туристских и экскурсионных маршрутов, повышая тем самым эстетическую и познавательную ценность отдыха.

К биотехническим мероприятиям отнесены регулирование видового состава и численности животных, оптимизация проведения лесохозяйственных и сельскохозяйственных работ, повышение защитных свойств местообитаний, подкормка животных и пропаганда их охраны. Все мероприятия по регулированию численности и видового состава, проведение других биотехнических мероприятий должны основываться на научно-обоснованной типологии местообитаний и регулярных учетах животных.

С этой целью значительная часть от общей площади ГНПП охвачена заповедным режимом охраны, где должен быть разработан комплекс охранных мер по стабилизации и восстановлению численности животных. Основные из них:

- выделение мест, гарантирующих сохранность мест обитания;
- проведение мероприятий по защите животного мира от браконьеров;
- проведение мероприятий по экологическому и природоохранному воспитанию жителей близлежащих селений,
- установка аншлагов по охране и защите зверей и птиц.

Основная цель биотехнических мероприятий заключается в увеличении и регулировании плотности заселения территории животными.

В ГНПП необходимо проводить следующие биотехнические мероприятия:

- улучшение защитных и гнездовых условий;
- создание участков покоя;
- подкормка животных;
- зимняя подкормка животных;
- искусственное увеличение гнездопригодных участков и угодий;
- ветеринарно-профилактические мероприятия;
- в исключительных случаях регуляционные мероприятия - действия, вызванные необходимостью уничтожения или удаления с территории отдельных агрессивных особей диких зверей, представляющих реальную опасность для других животных и человека при чрезмерной их численности путем их отстрела.

Улучшение защитных и гнездовых условий обеспечивается наличием убежищ и укрытий, достаточной кормовой базой. Защитные и гнездовые условия могут быть

улучшены путем создания защитных насаждений (ремиз, «островков отдыха»), местами спасения животных от пожаров и других стихийных бедствий.

Участки покоя служат для отдыха копытных животных и создания условий рождения детенышей. На этих участках необходимо не нарушать древостой, сделать посадку деревьев, создать заросли кустарников. Нужно оставлять лежащие стволы поваленных деревьев, не косить траву, не пасти скот.

«На водоемах, относящихся к территории ГНПП, должна соблюдаться охрана водоплавающих и околоводных птиц, особенно в периоды весеннего и осеннего перелетов»

Подкормка животных производится обычно двумя способами: свободным и на кормовых площадках. Солонцы устраиваются в местах жировок, недалеко от водопоев и подкормочных площадок.

При выкладке подкормки необходимо соблюдать следующие требования:

- корма должны быть легкодоступны для тех животных, которым они предназначены;
- объем и характер кормов должны соответствовать физиологическим потребностям животных;
- подкормку следует проводить преимущественно в местах концентрации подкармливаемых животных;
- места подкормки распределять равномерно на территории парка;
- корма не должны являться источником заражения животных какими-либо заболеваниями;
- места подкормки следует содержать в чистоте, остатки кормов следует удалять, весной площадь этих участков необходимо очищать от помета.

Для подкормки животных на водоемах необходимо обеспечить сохранность околоводной и водной травянистой растительности (рогоз, камыш) и кустарников (ивы, облепиха).

Главной особенностью режима заповедной зоны является невмешательство человека в ход природных процессов и явлений. На территории заповедной зоны выделяются участки, где запрещается проведение каких-либо мероприятий по охране природных комплексов. Применение мероприятий предусматривается только в зонах заказного режима.

Нужно особо выделить необходимость искусственных мер по спасению и поддержанию численности редких видов животных, включенных в Красную книгу Республики Казахстан, а также очень редких в данном регионе. Мероприятия, не связанные с изъятием этих животных из природных условий (подкормка, организация водопоев, установка солевых площадок и др.), должны осуществляться парком самостоятельно, по решению НТС.

В комплекс природоохранных мероприятий по сохранению животного мира также должны входить и мероприятия по проведению долговременных мониторинговых наблюдений за динамикой изменения состояния популяций, проведение инвентаризации фауны ГНПП, изучение биологических и экологических особенностей видов.

Для обновления генофонда некоторых видов животных необходимы мероприятия по их реакклиматизации.

Для улучшения охраны и воспроизводства животного мира ГНПП можно рекомендовать дополнительно следующие мероприятия:

- разработка мероприятий по подкормке диких животных в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (многоснежье, суровые зимы, засуха, отсутствие осадков, ухудшение продуктивности пастбищ) и обеспечению их водопоями;
- ведение постоянного мониторинга и оценка состояния природных комплексов, растительного и животного мира ГНПП, выявление изменений в их состоянии,

подготовка сигнальных листов, отчетов и рекомендации по их сохранению и восстановлению

- организация оперативных дежурств по борьбе с браконьерством в местах обитания диких животных на территории ГНПП
- подписание планов совместной оперативной деятельности с органами внутренних дел прилегающих районов.
- привлечение прокуратуры области Жетысу, районных органов внутренних дел, лесного, сельского, земельного и водного хозяйства, Жетысуской облтеринспекции лесного хозяйства и животного мира для обучения инспекторского состава ГНПП и проведения встреч с местным населением по профилактике нарушений режима нацпарка, заказника и пожарной безопасности
- разработка порядка посещения и ведения сторонней хозяйственной деятельности на участках землепользователей, выделенных внутри границ ГНПП, его ознакомление с землепользователями, контроль за его соблюдением
- ремонт, обновление, изготовление и установка природоохранных аншлагов и указателей, в том числе по границе охранной зоны ГНПП
- поддержание в необходимом состоянии и режиме подземных водоводов, а также водного дебета родников в урочищах для обеспечения водопоя диких животных, особенно в период засух

Для улучшения биотехнических мероприятий также можно рекомендовать:

- проведение борьбы с хищными и вредными животными (волками, шакалами, бродячими собаками), особенно в периоды многоснежья и отела копытных
- обеспечение инспекторского состава биноклей и фотоаппаратами для полноценного ведения наблюдений за животными, сбора сведений по их экологии и подготовки фотоотчетов о проделанной работе.
- контроль и мониторинг эпизоотической ситуации среди диких животных
- оценка рисков заражения диких животных болезнями и паразитами домашнего скота, разработка с привлечением акиматов районов и сельских округов, подготовка рекомендаций и практических мер по предупреждению заражения, обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки среди скота и диких животных
- ведение постоянного мониторинга и оценка состояния животного мира ГНПП, подготовка отчетов и рекомендации по сохранению и улучшению его состояния.

4.3.7. Мероприятия по инженерной защите территории от опасных геологических и других процессов и явлений

Специфическое сочетание геоморфологических, климатических и иных факторов вызывает угрозу проявления на территории парка опасных геологических процессов и явлений, которые могут отрицательно повлиять на экосистемы парка, а также подвергнуть опасности персонал парка и его посетителей, нарушить безопасное осуществление рекреационной деятельности.

В условиях ГНПП к числу особо опасных природных процессов относятся склоновые обвалы и оползни, селевые потоки, почвенная эрозия на туристических тропах. Разрушительные склоновые процессы – обвалы и оползни - формируются на скальных или сухих рыхлых породах. Противообвальные мероприятия должны предусматривать:

- выполаживание опасных массивов;
- укрепление путем устройства подпорных стен, контрфорсов, пломб, опоясок, анкерного крепления, свай и шпон, инициирования трещин, комбинированные способы;
- закрепление масс горных пород подпорными сооружениями;
- лесомелиоративные работы.

Для предотвращения эрозионного плоскостного смыва почвы в местах прохождения туристских троп и маршрутов необходимо регулировать туристические потоки на основе научно разработанных норм рекреационной емкости, строго соблюдать правила поведения посетителями, проводить мониторинг состояния почвенного покрова, при необходимости своевременно закрывать подлежащие восстановлению участки. Среди технических мер нужно отметить механическое укрепление троп, оборудование их специальными знаками, указателями и пр.

4.3.8. Охрана памятников истории и культуры

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об охране и использовании историко-культурного наследия», объектами историко-культурного наследия являются памятники градостроительства и архитектуры; памятники археологии; памятники истории и культуры.

Под объектами историко - культурного наследия понимаются объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, прикладного искусства, и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры.

К памятникам археологии относят: стоянки, курганы, остатки древних поселений, древние места захоронений, каменные изваяния, и иные места, имеющие следы жизни и деятельности древнего человека.

Памятники истории и культуры — это отдельные постройки, здания, сооружения и другие достопримечательные места, созданные человеком или являющиеся совместным творением человека и природы, связанные с историческим прошлым народа, развитием общества и государства.

Объекты историко - культурного наследия приобретают статус памятников истории и культуры с момента признания их таковыми в порядке, установленном Законом РК.

Памятники археологии приобретают статус памятников истории и культуры с момента их выявления.

На территории Жонгар-Алатауского ГНПП и в его охранной зоне расположены многие объекты историко-культурного наследия. Для создания условий наилучшего зрительного восприятия этих объектов при их использовании для показа туристам и сохранения их важной ландшафтоформирующей роли рекомендуется ограничить поток посетителей и оградить территории, на которых расположены памятники, от хозяйственного использования. Сотрудники парка должны проводить разъяснительную работу о важности и необходимости сохранения объектов историко-культурного наследия с землепользователями, на землях которых расположены эти объекты.

Доступ к особо ценным объектам разрешается только в сопровождении сотрудников ГНПП с целью осмотра достопримечательностей.

В целом мероприятия по охране памятников истории и культуры включают:

- определение функциональной роли памятников истории и культуры в общем комплексе целей и задач особо охраняемой природной территории;
- разработку предложений по охране памятников совместно с представителями государственных органов охраны историко-культурного наследия.

На территории ГНПП в соответствии с Законом РК «Об охране памятников истории археологии и культуры» все работы, связанные с исследованиями, реставрацией, восстановлением и т.п. разрешается проводить только специализированным организациям, имеющим специальную государственную лицензию и разрешительные документы уполномоченного органа.

5. ПРИМЕНЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОТУРИЗМА И РЕКРЕАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ

5.1. Сравнительный анализ успешных кейсов развития туристской деятельности зарубежных и отечественных национальных парков в концепции устойчивого развития ООПТ

Возникновение и развитие экологического туризма тесно связано с историей выделения природных территорий, особенно привлекательных с эстетической и рекреационной точек зрения и разработкой нормативов их охраны.

Основные задачи, которые ставили перед собой организаторы национальных парков США, Канады, Мексики, Аргентины, Новой Зеландии, Австралии, Индонезии, Южной Африки, - это охрана «произведений» природы ради удовлетворения потребности людей в отдыхе.

Отдых на природе обеспечивает психологическую разрядку, удовлетворяет эстетические потребности людей, восстанавливает физическое здоровье. В соответствии с этим устанавливались режим охраны, организация использования и внутреннее устройство национальных парков.

В национальных парках американского типа основные усилия направлялись на организацию туризма и отдыха. Уже в конце XIX века в уникальных уголках природы «дикого Запада» была создана целая серия национальных парков, сформированных по классической североамериканской модели. Так, в 1885 г. был создан Банф, в 1886 году - Йохо, в 1890 году - Йосемит, в 1895 году - Ватертон-Лейк, а в 1910 году - Глейшер.

Процесс создания национальных парков резко активизировался после второй мировой войны. Так, если в 1950 году в 39 странах насчитывалось около двухсот парков, то в 1982 году их численность возросло до 1000. Национальные парки усиленно рекламировались, в них прокладывались сети пешеходных троп и дорог для механического транспорта, устраивались места отдыха, смотровые площадки, строились гостиницы, пункты питания, базы по прокату туристского оборудования, предприятия связи и т. д.

Все эти меры способствовали росту интереса к национальным паркам. Ежегодная посещаемость Йеллоустонского национального парка, например, увеличивалась следующим образом:

- в 1895 году она составила 5,5 тыс.чел.;
- в 50-х годах XX века она выросла до 1,5 млн.чел.;
- в 60-х годах - превысила 2 млн.чел.;
- в 70-х годах - выросла до 3 млн.чел.

В настоящее время многие развитые и развивающиеся страны выделяют обширные участки своей территории под заповедники и национальные парки, создают специальные организационные структуры, чтобы привлечь экотуристов, а с ними и их капиталы.

Коста-Рика, например, объявила 30% своей территории природоохранной зоной. Туризм в этой стране становится ведущим источником дохода. Ежегодный доход от экологического туризма в США достигает 220 млн.долл. и имеет тенденцию к стремительному росту. Доход Кении от использования национальных парков составляет 450 млн. долл.

Эквадор ежегодно получает более 180 млн.долл. от экотуризма на Галапагосских островах. Большую заинтересованность в развитии экологического туризма на своих территориях демонстрируют страны Юго-Восточной Азии. В ряде стран Африки, Азии, Латинской Америки (Кения, Танзания, Чили, Перу, Непал и т.д.), осознавших несомненные преимущества развития экологического туризма на своей территории и вложивших средства в эту отрасль национальной экономики, экологический туризм становится одним из основных источников дохода.

Возможности и перспективы различных регионов с позиции развития на их ООПТ экологического туризма существенно различаются. Однако в настоящее время мировое экологическое сообщество пришло к заключению, что оптимальным для благополучия страны является охрана 10-15% ее территории. В последние десятилетия стала реально проявляться тенденция связи технического и экономического развития страны с процентом охраняемой территории. Рассмотрим перспективы развития экологического туризма различных регионов мира.

В Северной Америке расположена самая обширная в мире система парков и фаунистических резерватов. Национальная программа охраны дикой природы начала воплощаться здесь еще с 1872 года, с организации Йеллоустонского национального парка. В настоящее время Служба национальных парков насчитывает 53 парка, 76 природных памятников, 10 морских резерватов и 12 заповедников, охраняющих территорию более 280 000 кв.км. Кроме этой огромной территории, федеральным правительством выделены и охраняются национальные леса, резерваты фауны и заказники. Департаментами нескольких штатов охраняется территория, составляющая 214 500 кв.км.

Центральная и Южная Америка обладают самым большим разнообразием видов флоры и фауны на земле и, несмотря на стремительный рост народонаселения, повсеместную бедность и давление со стороны транснациональных промышленных компаний, стремящихся к разработке природных ресурсов, на этой территории сохранилась дикая природа.

В Центральной Америке количество национальных парков и заповедников выросло по сравнению с 1970 годом в восемь раз. На территории от Мексики до Панамы экологические путешественники могут посетить более 350 охраняемых территорий. 25% всей территории Коста-Рики входят в состав национальных парков и резерватов.

Самое известное экологическое путешествие по Центральной Америке проходит по джунглям мексиканского полуострова Юкатан, Петену, горам Гватемалы, коралловым рифам и лесам Белиза. Дорога длиной 2 400 км проходит по тем местам, где некогда существовала древняя империя Майя. В центре этой области находится биосферный заповедник ЮНЕСКО-Майя.

Самые значительные территории нетронутой природы сохранились на севере Европы. На островах Свальбард (Норвегия) расположены три национальных парка, природных и флористических резервата, пятнадцать убежищ для птиц. Африка признается экотуристским раем. Огромные территории, разнообразные ландшафты от пустыни Сахара до лесов обширного бассейна реки Конго, богатейший животный и растительный мир, разнородное население, сохранившее вековые традиции и обычаи, - все это предлагает экологическим туристам Африка. Только описание природных резерватов, расположенных на Африканском континенте, потребовало бы пространство большее, чем отдельная книга.

Структура управления экологическим туризмом в различных странах обусловлена, прежде всего, определенной законами структурой ООПТ, их целевым назначением, а также системой отношений собственности на землю. Следует отметить, что при всех различиях в зарубежных странах в последнее время прослеживается общая тенденция расширения совместных действий правительств, местных властей, общественных и частных организаций по управлению туризмом на природных территориях особой значимости.

Проведенный анализ позволяет сформировать три модели управления:

- 1) централизованное управление (США, Канада);
 - 2) децентрализованное управление, или управление с учетом местных органов власти (Европа, Япония, Новая Зеландия);
 - 3) согласованное управление, или управление на основе переговоров (Европа).
- Выбор той или иной модели управления обусловлен географическими, социально-экономическими условиями функционирования ООПТ, в том числе национальных парков.

Ключевым моментом является то, что национальные парки в большинстве стран функционируют и развиваются за счет средств государственного бюджета.

Источниками доходов национальных парков в зарубежных странах также являются доходы от концессионных и лицензионных договоров о деятельности на территории парка, продажи лицензий на охоту, рыбную ловлю, взимания входной платы и т. п.

Анализ опыта организации и управления национальными парками в зарубежных странах позволяет сделать вывод о том, что отдельные его компоненты могут быть использованы при совершенствовании деятельности национальных парков в Казахстане.

Основным видом экономической деятельности в ООПТ выступает экологический туризм. Анализ мировой практики показывает, что главные характеристики экологического туризма заключаются в следующем:

1. нацеленность на организацию полноценного отдыха в дикой и малоизмененной природе, способствующего восстановлению физических и духовных сил туриста, расширению его естественнонаучного кругозора, а так же соблюдению им морально-этических норм поведения в природной и культурно-исторической среде;
2. применение современных (т.е. экологически чистых) технологий разработки туристского продукта и необходимость функционально-планировочной организации рекреационных территорий, специализирующихся на предоставлении экотуристских услуг;
3. обеспечение такого качества ресурсо - и природопользования, при котором охрана природы и культурно-историческая среда становятся экономически выгодными для представителей турбизнеса и местного населения.

С учетом региональных и местных особенностей, природных и социально-экономических условий необходимо включение дополнительных характеристик, предполагающих, в частности:

1. компенсацию возможного вреда местным экосистемам от туризма за счет части прибыли, полученной от туристского бизнеса;
2. полный «вывод» из технологии разработки туристского продукта технически насыщенных объектов и средств обслуживания;
3. исключение из программ экотуров таких маршрутов, которые проложены в местах с экстремальными природными условиями или при прохождении которых могут возникнуть рекреационные нагрузки, превышающие допустимые.

Применение практики устойчивого управления и развития экотуризма и рекреации в отечественных национальных парках.

Из отечественных парков хотелось бы отметить национальный парк Кольсай кольдеры, где были вовлечены местные жители в процесс развития рекреационной составляющей. При поддержке Казахстанской туристской организации КТА местные жители были обучены приему гостей и в настоящее время активно участвуют в развитии инфраструктуры парка.

5.2. Зарубежный опыт правового режима национальных и природных парков

В современном цивилизованном мире накоплен 100-летний опыт эффективного государственного управления общенациональными системами природных резерватов. К сожалению, необходимо признать, что этот наглядный и доступный мировой опыт в Казахстане практически не используется.

Подход к заимствованию должен быть географическим, т.е. интересен опыт государств с территориями больших размеров, располагающих сформированной десятилетиями сетью природных резерватов, значительных по площади, сохраняющих природные комплексы в естественном состоянии и имеющих в соответствии с национальными правовыми нормами общегосударственный статус. А это значит, что нас должен заинтересовать практический опыт государств Северной Америки, Восточной и Южной Африки, Австралии, других аналогичных регионов планеты.

Анализ зарубежного опыта показывает, что управление федеральной или иной общегосударственной системой природных резерватов обычно возлагается на специализированные государственные службы – Служба национальных парков США, Служба национальных парков Канады, Служба национальных парков ЮАР и другие подобные структуры (в значительной мере – аналоги федеральных агентств в современной России). Старейшая из них – Служба национальных парков США – была создана в 1916 году. Подразделения этих служб имеются не только в центре, но и на местах. Сформированы они по кустовому принципу, так как в громадной стране эффективно решать все управленческие вопросы непосредственно из столицы достаточно проблематично, вне зависимости от числа штатных управленцев. Так, в США система национальных парков, которая является федеральной собственностью, управляется Службой национальных парков через сеть из семи региональных подразделений.

До сих пор в большинстве развивающихся государств и стран с переходной экономикой (примерно в 90% стран) доминирует централизованная форма администрирования.

При этом в развитых государствах структура управления национальными парками гораздо более диверсифицирована. Она включает несколько (чаще всего от 2 до 5) узкоспециализированных агентств, функции между которыми распределяются либо согласно иерархии (вертикально интегрированная система), либо на равноправных началах (горизонтально интегрированная).

Первый тип структуры характерен для Швеции, Италии, Нидерландов и многих других государств Европы (в том числе и России). Второй тип распространен в США, Канаде, Франции, Австралии, ЮАР. Нередко парки подчиняются организациям, чья сфера деятельности лишь косвенно связана с охраной природы. Обычно это министерство или комитет по сельскому хозяйству, рыболовству, туризму, культурному наследию и др. (например, в Нидерландах – Министерство сельского хозяйства, управления природой и рыболовства).

Нередко управление национальными парками входит в компетенцию органов не центрального (общегосударственного), а регионального уровня (провинций, земель, штатов и др.), что характерно для стран, имеющих федеративное устройство с высокой степенью независимости территориальных единиц (Германия, Австралия, Индия, Австрия, Пакистан, Малайзия). В Германии, например, управление национальными парками возложено на правительство каждой земли, в составе которого имеются для этого соответствующие подразделения.

Все описанные модели управления априори предполагают государственную поддержку. Она эффективна в высокоразвитых странах и, наоборот, оказывается малодейственной в развивающихся государствах, где бюджетные отчисления на ООПТ невелики. Именно этим объясняется возникновение и получение распространения в последние годы принципиально новых типов управленческих структур национальных парков. Среди них наиболее популярным стало создание полугосударственных агентств, специализирующихся на управлении этими парками. Юридически являясь подразделениями соответствующих комитетов или ведомств, они имеют определенную автономию в рамках этих ведомств и обладают полной свободой действий, касающихся проведения финансовых операций, разработки политики и принятия решений в отношении национальных парков.

Такой тип управленческой структуры сложился в государствах Карибского региона, Южной и Восточной Африке, Канаде и других странах, где бюджеты национальных парков в значительной части формируются из поступлений от туристской деятельности, т. е. растет роль коммерческого сектора. Лицензии на коммерческую деятельность в парке обычно выдаются компаниям в форме концессии. Можно констатировать, что в настоящее время происходит трансформация системы управления национальными парками в сторону увеличения роли новых, более гибких и экономически эффективных структур и

механизмов регулирования. При этом значение традиционного государственного менеджмента остается значительным.

Еще одной важной тенденцией можно считать развитие системы финансирования национальных парков в части усиления внимания к местному населению как одному из возможных инвесторов. Сторонники этого подхода исходят из того, что именно жители припарковых районов наиболее заинтересованы во вложении средств в охрану природы. В результате сложилась сложная система финансирования национальных парков, включающая разные механизмы на трех уровнях: глобальном, региональном и локальном. На глобальном или международном уровне национальные парки получают инвестиции от международных банков и финансовых корпораций, дотации глобальных природоохранных организаций, средства от выпуска международных облигаций (например, глобальные культурные облигации, выпущенные в 1999 г. Мировым банком).

В целом источники финансирования национальных парков формируются из средств, полученных в виде прямых и косвенных государственных налогов, грантов общественных благотворительных организаций и частных корпораций, пожертвований физических лиц, благотворительных организаций и экологических фондов, роль которых быстро растет.

Локальные источники финансирования национальных парков важны не менее, а в ряде случаев даже более, нежели прочие.

К ним относятся: плата за вход в парк, размещение, проезд транспорта, предоставление туристских услуг (рыбалка, охота, экскурсии и др.), концессионные сборы с компаний, ведущих коммерческую деятельность в парке, и т.д. Особая статья собственных доходов национальных парков – экологический туризм. В США практически по всем национальным паркам проложены автострады, ежегодно их посещает более 200 млн. человек. Популярность парков, однако, несет с собою угрозу. Принцип общедоступности вступает в противоречие с задачами охраны природы, тем более что многие из национальных парков служат последним убежищем для исчезающих видов животных и растений.

Национальные парки могут находиться в государственной, частной либо смешанной собственности. Кроме того, в некоторых странах они могут быть переданы во владение международным природоохранным организациям (например, ЮНЕСКО или Комитету по культурному наследию). Широкое распространение в мире получила практика полной передачи земель национальных парков в собственность государства, что объясняется, видимо, простотой осуществления данной процедуры в рамках законодательства. Такая практика используется в большинстве развивающихся стран. Государственная собственность на национальные парки получила распространение и в Европе. Ярким примером может служить Ирландия, где согласно Акту о государственной собственности от 1954 года, все земли будущих национальных парков передаются во владение государства.

Небольшое количество частных участков при доминировании государственной собственности – такова система землевладения в национальных парках стран Северной и Южной Америки, Польши, Греции, Турции, Пакистана, Непала, Алжира, где, как правило, практикуется продажа крупным корпорациям концессий на право временного владения участком национального парка и развития на нем собственного производства (в США, на родине концессий, на их долю приходится до 10–15 % земель парков). Существенно выше доля частных земель в составе национальных парков в государствах Западной Европы. Во Франции и Испании она достигает двух третей парковых земель, в Великобритании – более половины. Подобная структура землевладения характерна и для национальных парков Южной Кореи, где в частной собственности находится 40 % парковых земель, Парагвая, Уругвая, Эквадора и некоторых государств Центральной Америки. В таких государствах, как Коста-Рика и Панама, частное землепользование наиболее эффективно с точки зрения «зарабатывания» на национальных парках, в прочих – она, скорее, результат

заимствования модели управления основных «спонсоров». В национальных парках ряда государств господствует смешанная форма землевладения, подразумевающая наличие более двух видов собственников. Парки со смешанным землепользованием хаотично разбросаны по всему миру.

Интересен опыт Японии, где существуют природные парки трех типов. Это национальные парки, создающиеся в исключительных по красоте местах, природа которых является общепонским достоянием (к самым известным из них относятся Сикоцу-Тоя, Дайсэцуд-зан, Никко). Природными парками, приравненными к национальным (так называемыми «квазинациональными»), объявляются природные объекты, уступающие по ценности охраняемым в национальных парках, но тоже имеющие общенациональную значимость. Префектурные и муниципальные природные парки служат целями охраны природных объектов, характерных для той или иной местности. Природные парки играют важную роль в сохранении естественных экосистем в Японии и служат местом отдыха людей. Любая деятельность в них строго регламентируется, около трети их территории считаются особо охраняемыми. Там запрещена любая деятельность, которая может нанести физический или эстетический ущерб природе. Для проведения любых работ в таких зонах требуется специальное разрешение генерального директора Управления по вопросам окружающей среды (для национальных и «квазинациональных» парков) или губернатора (для префектурных парков).

В целом, в развитых странах по сравнению с развивающимися правовые основы деятельности национальных парков отличаются большей гибкостью. В соответствии с ними появляются новые формы паркового землевладения взамен традиционной государственной. Имеет место чрезвычайное разнообразие форм собственности на земли парков на латиноамериканском континенте. Наиболее «инертным» по-прежнему остается характер землевладения в национальных парках Африки, Азии и стран СНГ.

В комплекс природоохранных мероприятий по сохранению животного мира должны входить и мероприятия по проведению долговременных мониторинговых наблюдений за динамикой изменения состояния популяций, проведение инвентаризации.

5.3. Единый стандарт малых архитектурных форм на территории Жонгар-Алатауского ГНПП

С целью снижения антропогенной нагрузки при организации туристской инфраструктуры планируется использовать единый формат малых архитектурных форм из экологически чистых материалов.

Материалы малых архитектурных форм и конструкций:

Беседка маленькая на 1 компанию (внутри лавочки стол) – изготавливается с применением дерева и металла. Цельная доска толщиной не менее 20 мм для навеса, посадочных мест, столешницы, перил, обработка защитными экологически чистыми маслами.

Высота беседки не менее 2500 мм и не более 3200 мм, ширина не менее 2500 мм и не более 3200 мм, глубина не менее 3000 мм и не более 4000 мм. Бетонирование в почву на глубину не меньше, чем на 800 мм.

Все крепежные элементы должны быть гальванизированные или из нержавеющей стали во избежание коррозии.

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.

В каменистой почве, без возможности вкопаться на глубину более 300 мм, предусмотрено крепление основания беседки анкерами к бетонным изделиям (бордюр 1000x300x150мм).

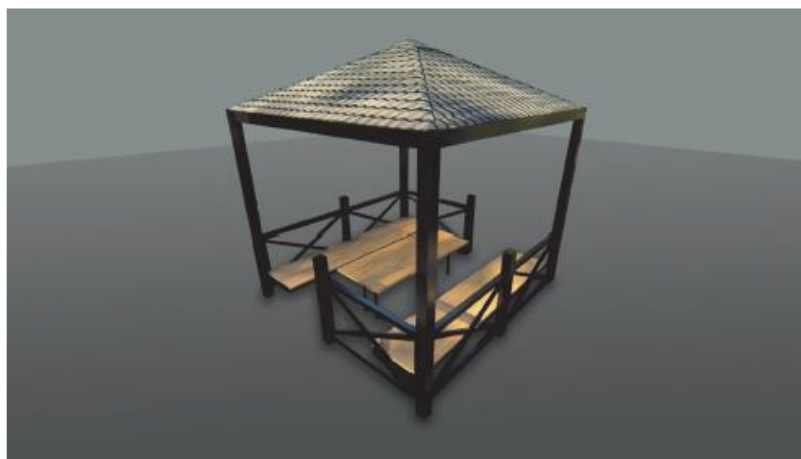
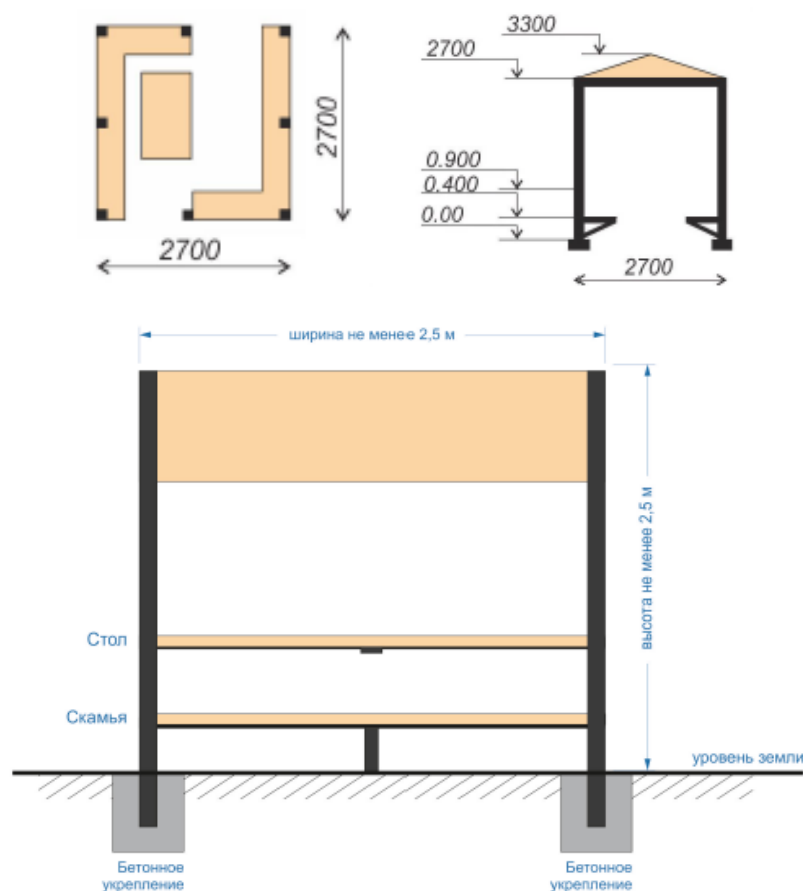


Рисунок 10 Беседка



Лавочка - поперечные доски длиной не менее 2000мм с двумя опорами (для обеспечения возвышенности над землей не менее 400мм). Обработка защитными натуральными экологически чистыми маслами.

Конструкция опор - металлическая.

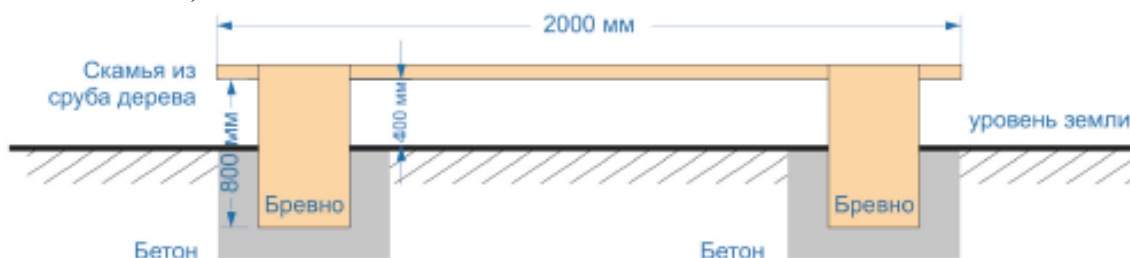
Материал поперечных досок скамейки: ель/сосна/лиственница.

Метод закрепления опор: погружение опор в землю с последующим бетонированием или в каменистой местности с креплением скамейки анкерами к готовому бетонному изделию.

Поверхности дерева в потенциальном / непосредственном контакте с частями тела человека должны быть обработаны для предотвращения травм (шлифование).

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.

В каменистой почве, без возможности вкопаться на глубину более 300мм, предусмотрено крепление основания беседки анкерами к бетонным изделиям (бордюр 1000X300X150мм).



Информационный щит - развернутая навигация по маршруту, с указанием места для кемпинга и правилами на территории национального парка.

Щит в виде металлической оцинкованной стали из пластины размерами 900х600 мм, толщина пластины 1-2 мм.

Крепление информационных щитов к опорам должно быть надежным, устойчивым к вандализму.

Все крепежные элементы (хомуты) должны быть из нержавеющей стали для избежания коррозии.

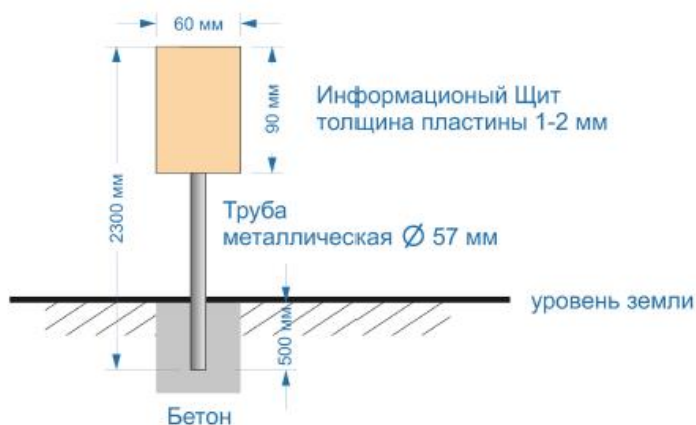
Информация на щите должна быть читаема с расстояния минимум 1,5 метра. Материал - ора-кал (Oracal 951) светоотражающий для длительного применения, антивандальный, стойкий к местному природному климату.

Несущая опора: труба металлическая (обработанная антикоррозийкой или оцинкованной сталью) диаметром 57 мм, толщина стенки трубы 3,5 мм. Высотой не менее 2300 мм.

В верхней части несущих опор необходима установка стальных заглушек против попадания внутрь труб атмосферных осадков.

Верхняя граница опоры не должна быть ниже 1800мм от основания опоры.

Погружение опоры ниже уровня земли не менее 500 мм (в зависимости от типа грунта), с последующим бетонированием.



Навигационный указатель – в виде металлической (обработанной оцинковкой) стреловидной пластины (зеленого, желтого, красного цветов) толщиной 1-2 мм и размерами 600х300 мм.

Несущая опора: металлическая труба (обработанная антикоррозийкой или оцинковкой), диаметром 57 мм, толщина стенки трубы 3,5 мм. Высотой не менее 2300 мм.

Крепление информационных указателей к опорам должно быть надежным, устойчивым к вандализму.

Все крепежные элементы (хомут) должны быть из нержавеющей стали для избежания коррозии.

В верхней части несущих опор необходима установка стальных заглушек против попадания внутрь труб атмосферных осадков.

Верхняя граница опоры не должна быть ниже 1800мм от основания опоры.

Погружение опоры ниже уровня земли не менее 500 мм, с последующим бетонированием. Видимость и читаемость текста на указателе с минимального расстояния 5 метров. Информация на указателе наносится на материал (Oracal 951). Для длительного применения, антивандальный, стойкий к природному климату.



Рисунок 11 Навигационные указатели

Место для костра с лавочками - изготовление из камней с высотой стен не менее 200 мм и диаметром не менее 600 мм.

Удалить дерн и выкопать грунт на глубину 40-50 см. При этом ямки, а также другие углубления, в которых может скапливаться вода, необходимо засыпать грунтом и выровнять. Выровненная поверхность должна иметь легкий поперечный уклон, чтобы обеспечить беспрепятственный сток воды. Земляное полотно при подготовке основания необходимо уплотнить до устойчивого состояния.

Если грунт имеет повышенную зыбкость, перед укладкой основания на него следует нанести слой из геотекстиля.

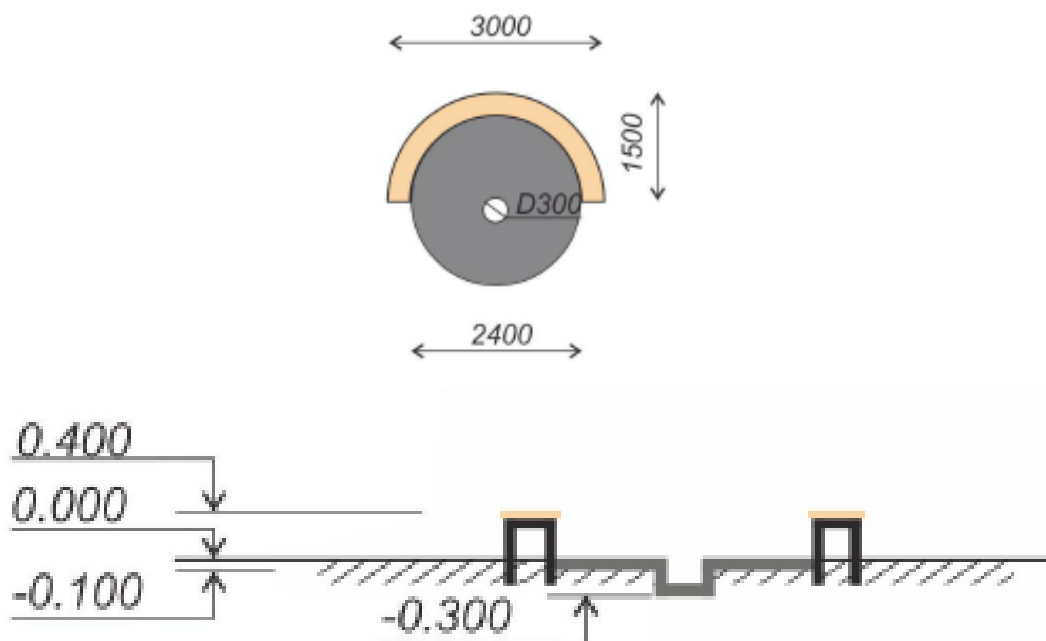
Перед отсыпкой основания по краям площадки в заранее подготовленные углубления устанавливается бордюрный камень - поребрик. Для его установки необходимо создать бетонную обойму шириной 5-10 см.

На подготовленный к укладке брусчатки грунт насыпается 20-сантиметровый слой песка, затем слой щебня толщиной 12 см. Каждый из слоев тщательно выравнивается и обрабатывается при помощи вибротрамбовочной машины.

После утрамбовки на поверхность щебня наносится выравнивающий слой песчано-цемент-ной смеси. Его толщина - 4 см. В случае, если вы используете смесь, соотношение цемента и песка должно составлять 1:10. Данную поверхность также необходимо выровнять и утрамбовать.



Рисунок 12. Скамейка



Смотровая площадка (помост) – обзорная площадка, которая располагается на возвышении с лучшим видом на природный объект.

Ширина не менее 9000 мм, длина не менее 4000мм. Изготовление - с применением дерева, металла. Цельная доска толщиной не менее 40мм для настила на пол. Материал изготовления перил - металл с высотой не менее чем 900мм. Металлические опоры для бетонирования в почву на глубину не меньше, чем на 800 мм.

Все крепежные элементы должны быть оцинкованные или из нержавеющей стали во избежание коррозии.

Все деревянные детали конструкции должны быть пропитаны экологически чистыми натуральными маслами и должны быть совместимы с деревом, на которое наносятся.

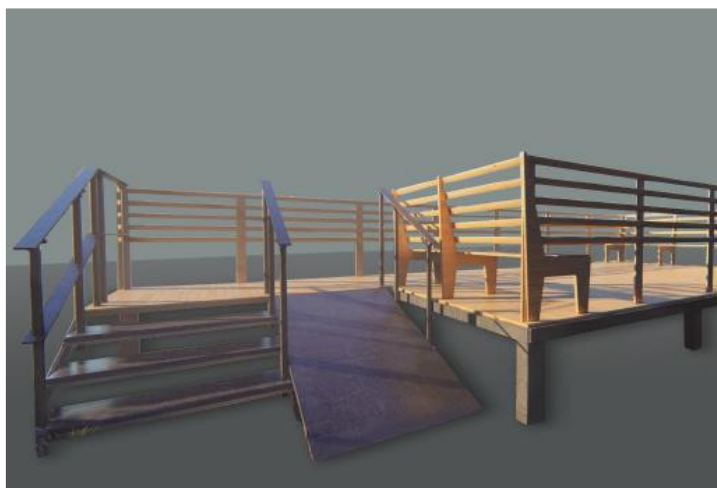


Рисунок 13 Смотровая площадка

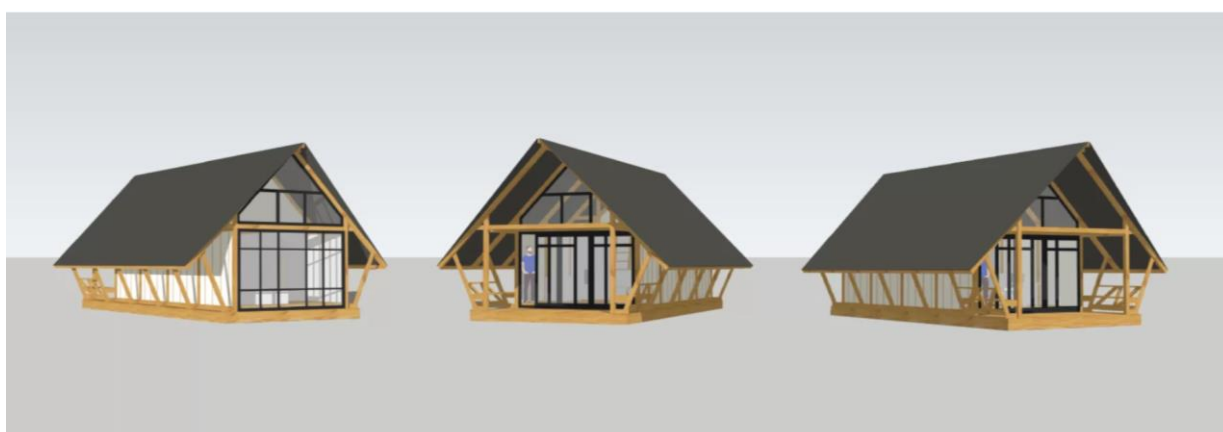
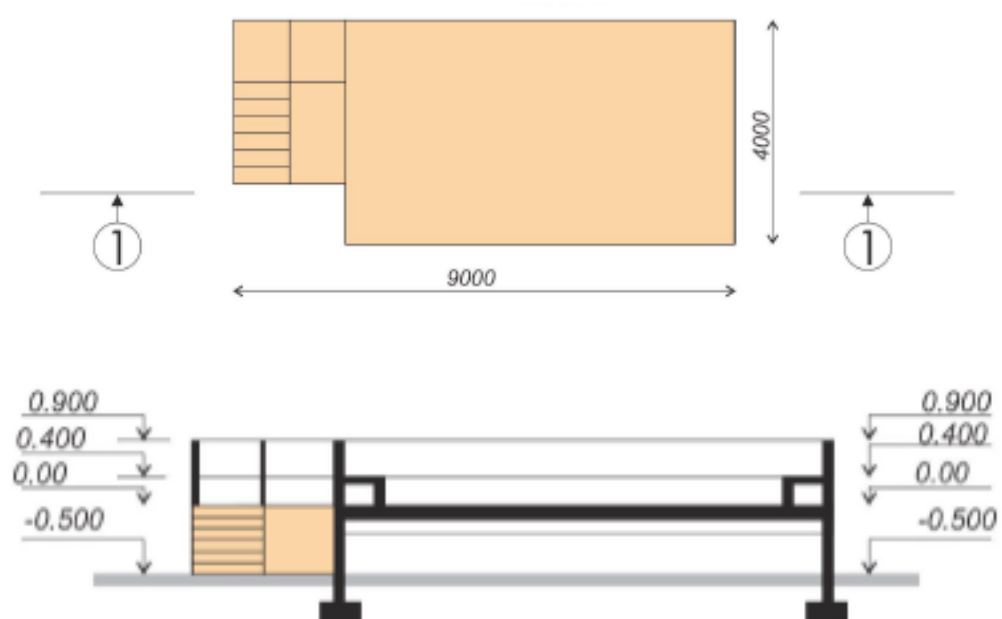


Рисунок 14 Всесезонные гостевые домики

6. ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ПРОДУКТА ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

6.1. Инвентаризация/создание базы существующих и планируемых туристских объектов на территории РГУ ГНПП

6.1.1. Анализ существующих туристских объектов

Алматинская область обладает уникальными природными ресурсами, большая часть из которых составляют рекреационно-туристский потенциал для ведения экологического туризма. Также в природных условиях размещены объекты историко-культурного наследия, которые тоже могут быть привлечены в эколого-познавательные туры.

Насущной задачей является широкое развитие всех видов экотуризма для ознакомления местных и иностранных туристов с достопримечательностями юго-востока Казахстана.

Алакольский и Саркандский районы наиболее богаты туристскими ресурсами и являются идеальным местом для развития, прежде всего, активных видов туризма, таких как горный, водный, конный, пеший туризм. Обе территории располагают хорошими естественными возможностями для организации водных путешествий различной сложности, включая среднюю и высокую, на реках Тентек, Лепсы и других, протекающих преимущественно по горной местности с живописными берегами и значительным перепадом высот.

Наибольшей популярностью пользуются горные трекинги и восхождения, конные путешествия, путешествия на горных велосипедах. Практически все ущелья на территории парка посещаются с целью отдыха.

В окрестностях с.Лепсы проложено множество пеших и конных маршрутов различной протяженности и сложности. Длительность путешествий рассчитана от 1 до 10 дней. Один из наиболее популярных и красивых маршрутов - трекинг к высокогорному озеру Жасылколь. Озеро расположено в 30 км от села, на высоте 1630 м над у.м., площадь водной поверхности около 1 кв.км, глубина 1800 м.

Захватывающее зрелище представляет окрестный пейзаж. Озеро является отличным местом для организации 5-7 дневного пешего похода. Перспективно развитие всех видов активного туризма на базе гостевых домов поселка и лесных кордонов.

С учетом природных условий и ландшафта наиболее привлекательны горные трекинги, конные туры, туры для рыбаков и охотников. В программу туров будут включаться экскурсии в краеведческий музей, на пасеку, знакомство с историческими и природными памятниками и др.

Во вторую очередь развитие рафтинга, велотуризма, сельского туризма. В настоящее время в парке разрабатываются водный маршрут. Это сплав по горным рекам Инили, Екенши Тентек, Безмянный Ключ, которые протекают преимущественно по горной местности с живописными берегами и значительным перепадом высот. Также будут разрабатываться конные, пешие и велосипедные маршруты, связывающие с. Екиаша с Тополевкой, Лепсинском, Кокжаром (либо начинающиеся в одном из этих населенных пунктов и заканчивающиеся в Екиаше), так как данные территории располагают хорошими естественными возможностями для организации путешествий различной сложности. На горных массивах Жетысуского Алатау возможны туристские маршруты до пятой категории сложности включительно.

Виды экологического туризма

На территории парка можно выделить следующие виды экологического туризма:

- научный
- познавательный
- рекреационный

На сегодняшний день научный вид туризма только начинает развиваться на территории парка и в основном представлен туристами – добровольцами. Однако развитие этого вида экологического туризма позволит информацию об удаленных и малоизученных районах, необходимую как для науки, так для эффективного планирования развития самого экологического туризма.

Практически каждое экологическое путешествие на территории парка преследует познавательные цели. Объектами познавательного экологического туризма являются отдельные виды растительного мира и животного мира.

Наиболее развит на территории парка рекреационный туризм, так как большую часть экотуристов в парке привлекают достопримечательности неживой природы, геоморфологические, гидрологические и другие объекты.

Развитие в национальном парке всех возможных видов экологического туризма зависит от финансовых и организационно – технических возможностей, их развитие запланировано Генеральным планом развития инфраструктуры национального парка.

В настоящее время на территории парка разработано 13 туристских маршрутов.

Кроме того, на территории парка выделены 2 участка для проведения лыжных походов в предгорном и низкогорном поясе в зоне хозяйственной деятельности.

Прогноз поступлений от туристской и рекреационной деятельности с учетом развития инфраструктуры в соответствии с генеральным планом будет складываться из следующих составляющих:

- плата за пользование туристскими маршрутами на территории парка;
- плата за услуги, оказываемые сотрудниками ГНПП;
- плата за аренду снаряжения, лошадей, автотранспорта, лыж и т.д.;
- плата за посещение музея природы, вольера;
- плата за лицензии на сбор ягод, грибов.

После создания туристской инфраструктуры для развлечения и размещения туристов, заинтересованных в сервисе разного уровня, введения в действие маршрутов, создания спектра оказываемых услуг, установления гибкой системы тарифов, можно ожидать значительное увеличение доходов.

Успешное развитие туризма окажет влияние на такие ключевые сектора экономики, как транспорт и связь, торговля строительства, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления и др. Для местного населения участие в проведении экологического туризма заключается в производстве продуктов питания (мед, молоко, мясо, и др.), а также предоставление услуг в туристской деятельности (селитебные, развлекательные, торговые, медицинские, транспортные, сопровождение туристов, предоставление в аренду лошадей).

Основная работа с отдыхающими проводится гидами-проводниками РГУ ГНПП и турфирм, которые сопровождают каждую группу до самого выезда, рассказывают об туристских объектах, животном и растительном мире, проводят инструктаж о правилах поведения туристов в РГУ ГНПП, осуществляют размещение групп на бивуачных полянах, гостиницах, оказывают при необходимости техническую помощь.

6.1.2. Анализ возможных направлений развития туристского продукта

Предметом проекта планировки является гармония расположения туристских объектов с ландшафтами парка с учетом функционального зонирования, без нанесения ущерба природным комплексам национального парка.

Для развития экологического туризма на территории РГУ ГНПП планируется передать в долгосрочную аренду участки для создания комплекса взаимосвязанных туристских объектов, как – визит-центры, глэмпинги (кемпингов), этноаулы, реставрация объектов, караванинг (дом на колесах), организация мест для размещения палаточных лагерей и другие объекты обслуживания туристов.

Условием участия на получение аренды участков РГУ ГНПП является возведения малых архитектурных форм на тропах и маршрутах парка, возведение смотровых

площадок, пеших мостов, подвесных мостов, парковок, которые предназначены для социальных целей, доступными для посетителей.

- Глэмпинг – отдых, на природе обустроенный уютным жилищем с мягкой кроватью, оборудованный со всеми удобствами.

- Этноаул – возможность совершить путешествие в прошлое и ощутить себя в образе настоящего кочевника, прочувствовать атмосферу давно минувших столетий.

- Караванинг – один из самых популярных видов автомобильного туризма, где хорошо развита система кемпингов. Объекты туристско-рекреационного назначения указаны на карте развития инфраструктуры.

Проект планировки размещение туристских объектов на территории национального парка рассматривается, прежде всего, с природоохранной и экологической точки зрения. В этом отношении все планируемые объекты соответствуют этим критериям.

Капитальные здания и сооружения проектируются исключительно в зоне ограниченной хозяйственной деятельности.

Как указывалось выше, в ГНПП развита собственная инфраструктура для обслуживания туристов, фактически ГНПП является монополистом в сфере расселения и предоставления услуг по обеспечению клиентов питанием.

В ГНПП остаются неиспользованными возможности по предоставлению специальных научных туров, изготовлению и реализации сувениров, изделий бытового назначения из местных материалов (верблюжья и овечья шерсть, коврики, изделия из тростника, плетёные изделия из ивы, сухофрукты, и т.д.), специальной фото- и видеопродукции.

Поскольку ГНПП не имеет инфраструктуры для приёма массового клиента, заинтересованного в отдыхе рекреационного направления, не реализуются возможности получения средств именно из этой сферы деятельности.

При организации новых турмаршрутов также необходимо полное обустройство: установка туалетов, беседок, мусоросборников, навесов, урн для сбора мусора, аншлагов и информационных щитов, указателей, стендов, ограждений, организация и обустройство автостоянок, коновязей и пр.

В целях улучшения эффективности туристско-рекреационной деятельности РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП вовлечения местного населения рекомендуются следующие мероприятия:

- ведение мониторинга влияния туристско-рекреационной деятельности парка и обследования состояния нарушенности природных и историко-культурных объектов ГНПП, при необходимости разработка и реализация в установленном порядке защитных и восстановительных мероприятий для нарушенных объектов;
- выделение смотровых площадок в местах, обеспечивающих показ основных охраняемых объектов ГНПП природного и историко-культурного характера.
- изучение опыта туризма и экопросвещения в отечественных и зарубежных национальных парках, его внедрение на территории ГНПП;
- проведение обучающих семинаров для сотрудников национального природного парка, занятых в сфере туризма;
- проведение встреч-презентаций для потенциальных инвесторов развития туризма и рекреации в ГНПП;
- распространение рекламных и информационных материалов на тему о туристских возможностях нацпарка и охраны природы и их среди местного населения и школ районов Алматинской области, туроператоров г.Алматы, Талдыкоргана;

- улучшение связи и поддержки со стороны областного управления туризма, управления туризма г. Алматы в части открытия новых турмаршрутов и видов туризма и отдыха в ГНПП, рекламы турмаршрутов ГНПП;
- улучшение маркетинговой работы с клиентами и турфирмами;
- развитие устойчивого сотрудничества с туроператорами, подготовка договоров о совместной деятельности, распространение среди турфирм печатной продукции о ГНПП;
- выпуск сувенирных изделий с символикой ГНПП;
- вовлечение местного населения в развитие туризма и рекреации с целью раскрытия возможностей участия в туристско-рекреационной деятельности и обучения приема и обслуживания туристов, ассортимента предлагаемых услуг, активизация работы Общественного Совета при ГНПП для привлечения населения к туризму, инновационным и традиционным видам хозяйственной деятельности, льготным кредитам на эти и иные цели; изготовление местным населением и реализация при содействии ГНПП туристам изделий национальных ремесел, сувениров из природных материалов, в том числе их продажа через Визит-центр ГНПП;
- проведение встреч и обучающих семинаров (тренингов) с привлечением специалистов ведомств для местного населения, глав крестьянских хозяйств, землепользователей на тему оказания услуг в области туризма и рекреации, занятия новыми видами безущербного природопользования, экологизации пользования природными ресурсами, внедрения альтернативных источников энергии.

При выполнении всех рекомендованных мероприятий по обустройству, существующих и планируемых турмаршрутов допустимая рекреационная нагрузка на них составит до 42,7 тыс. человек пеших и 9 тыс. конных в год.

Для сохранения природных комплексов и успешного развития туристско-рекреационной деятельности на территории государственных национальных природных парков необходимо соблюдение норм рекреационных нагрузок на турмаршрутах и объектах.

6.2. Создание туристской карты РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП по лесничествам с обозначением планируемых объектов экотуризма и рекреации

ТУРИСТСКАЯ КАРТА «Жонгар-Алатауского» ГНПП

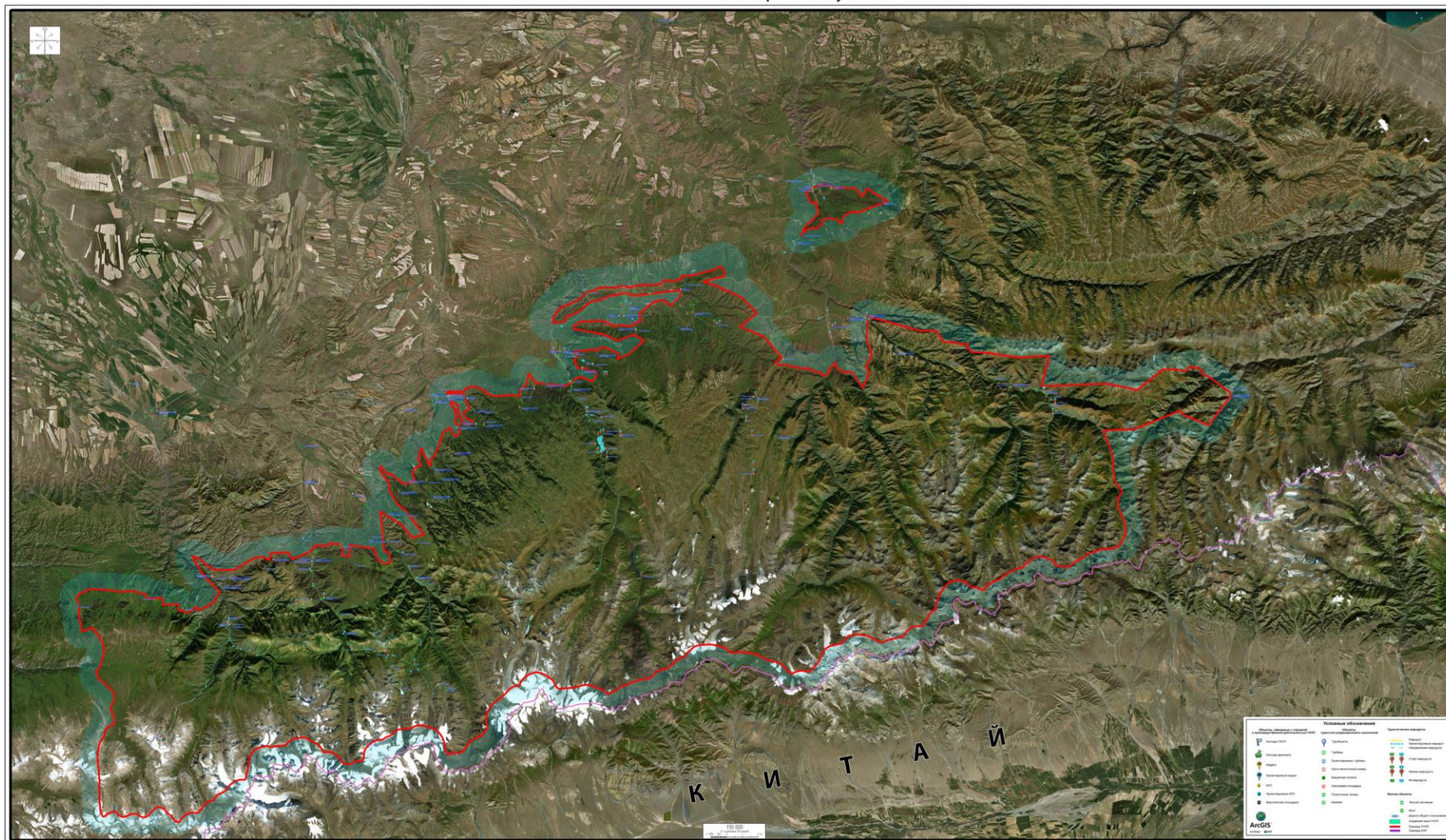


Рисунок 15. Карта туристских маршрутов и других объектов туристско-рекреационного назначения РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП»



ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ КАРТА ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

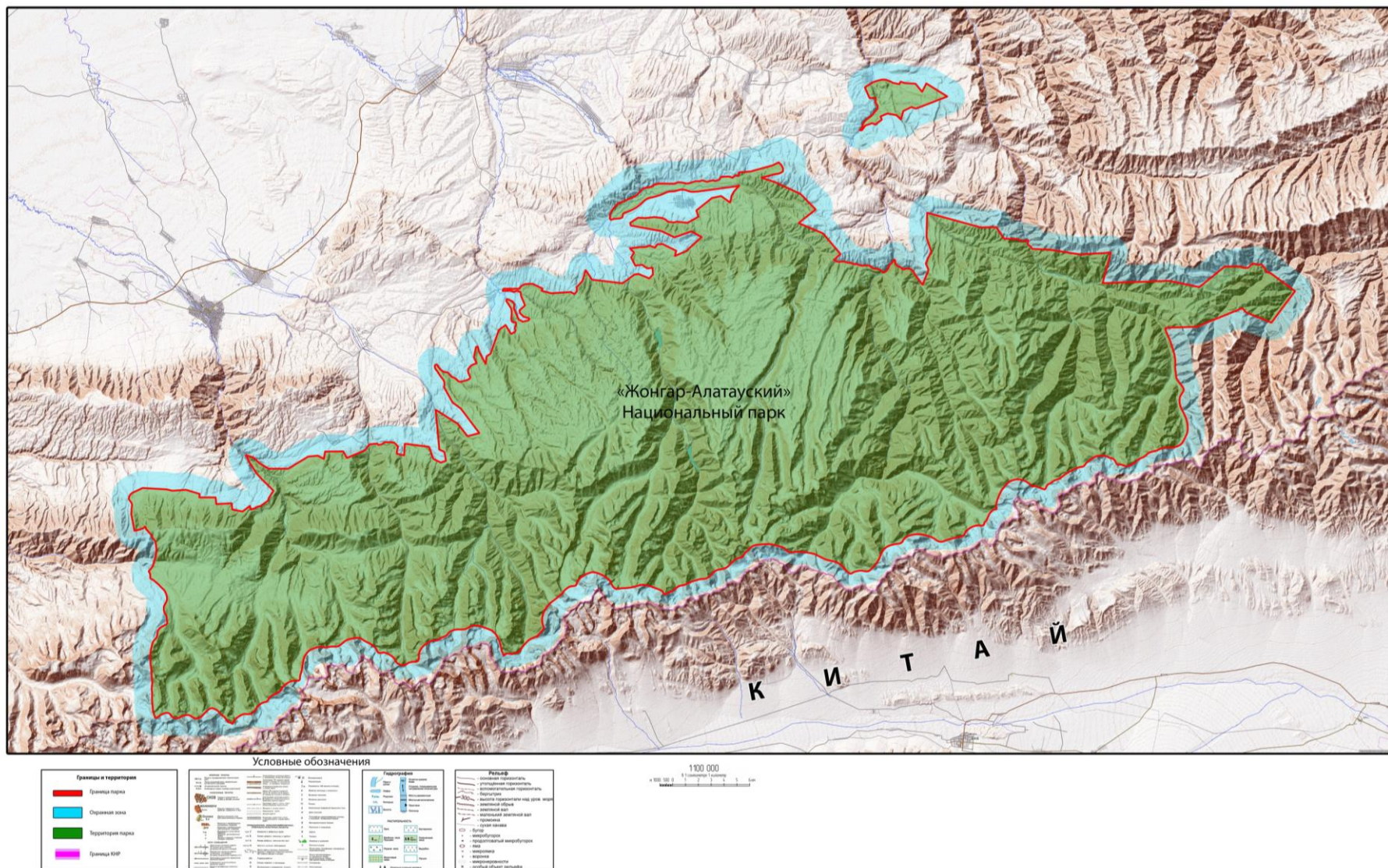


Рисунок 16. Карта территории Жонгар-Алатауского ГНПП

Дополнительно необходимы: отдельные мусоросборники, площадка под сбор мусора, туалеты, энергообеспечение, канализация, обустройство территории, водообеспечение.

В основном туризм в РГУ ГНПП является автомобильно-пешим, т.е. туристы прибывают в парк на собственных автомобилях, изредка бывают автобусные экскурсии, затем туристы посещают объекты пешим ходом.

Парк предоставляет туристам свой транспорт на арендной основе. Экологический туризм в РГУ ГНПП можно характеризовать также как познавательный и экопросветительский, имеющий поступательный характер развития.

В РГУ ГНПП пока не развиты все возможные виды экологического туризма (конные, водные, научно-познавательные и др. экскурсии), что зависит от финансовых и организационно-технических возможностей.

Будучи экспортно-ориентированной сферой, туризм проявляет большую стабильность, чем другие отрасли во всем мире.

Туризм положительно влияет на занятость и рост дохода населения, развитие сферы услуг, инфраструктуры, производство товаров.

Туристско-рекреационная деятельность должна быть направлена на рост занятости населения, создания комфортных условий для развития туризма и отдыха, а главное на восстановление и укрепление здоровья нации.

6.3. Разработка мероприятий по продвижению нового турпродукта: туристских маршрутов, троп, кемпингов, рекреационных центров, гостиниц, лодочных станций и т.д.

Организованная туристская отрасль способствует имиджевому продвижению Казахстана, его природного и культурно-исторического наследия в мировом сообществе.

Она позволяет осознать и оценить природное наследие нашей страны. Поэтому разработка мероприятий по продвижению продукта включает продвижение национального парка как бренд Казахстана в целом.

Предлагается ряд мероприятий по продвижению нового турпродукта:

Поэтому в данное время необходимо сделать упор на казахстанского туриста и активно продвигать рекламу на местных телеканалах.

Активное сотрудничество с туристскими компаниями, предоставляющими внутренний и въездной туризм, позволит парку сократить расходы на международные выставки, передавая раздаточный материал представителям туротрасли.

Заключить договора с крупными гостиницами Алматы на размещение раздаточного материала-буклетов на стойках ресепшн для информирования туристов.

Размещение статей в международных журналах по рыбалке или активному отдыху. Так, к примеру, на выставке в Польше туркомпания, разместила статью в Польской газете с информацией о Казахстане, где были включены самые популярные объекты. Кроме того, информация была на языке носителя, что уменьшило затраты на перевод, перевозку буклетов самолетом и т.д. Представители журнала ежедневно доставляли по 100 штук красочных журналов на выставку.

В качестве развития, а также помощи парку необходимо заключить договора на привлечение волонтеров из-за границы, это хороший и недорогой вариант продвижения турпродукта с малыми затратами.

Парк по договоренности минимальных затрат берет на себя проживание и питание волонтеров от 18 лет, доставляются волонтеры самостоятельно. Взамен последние помогают парку физической силой: в обустройстве полян, облагораживании территории, организации кормушек и т.д.

Данные услуги взаимного сотрудничества популярны в таких странах как Чехия, Германия, Япония и многие др.

В Алматы компания Educas занимается волонтерскими проектами, как из-за границы, так и привлекает местных волонтеров.

В идеале в задачи менеджмента туризма входит предотвращение негативных воздействий еще до того, как они произойдут. Соответственно, одним из основных компонентов стратегии развития экотуризма в РГУ ГНПП является система постоянного мониторинга и контроля экологического и социального воздействия туристской деятельности, а также управления ими (их модификация и усовершенствование в случае необходимости).

Ежегодно нацпарк принимает участие в международных и областных турвыставках. Реклама туристских возможностей национального парка ведется в Интернете на собственном веб-сайте.

Отдел маркетинга и продвижения туристских программ РГУ ГНПП может выполнять следующие задачи, которые будут направлены на продвижение туристского продукта:

- проводит собственно мониторинг всего туристского потенциала путем периодической актуализации реестра в рамках информационного поиска по категориям, географическому положению (используя ГИС), ключевым словам и т. д.;
- проводит маркетинговые исследования и анализ инфраструктуры;
- создает и поддерживает базу данных обо всех субъектах этой инфраструктуры;
- разрабатывает и планирует маршруты;
- управляет базой данных о контактах и клиентах;
- осуществляет функции CRM управления отношений с клиентами;
- создает и хранит библиотеку с образами объектов;
- осуществляет публикации в традиционных и электронных СМИ;
- планирует события и управляет ими;
- проводит оптимизацию маркетинга и управляет доходностью;
- осуществляет финансовый менеджмент;
- управляет информационными системами и проводит оценку исполнения;
- выполняет анализ экономического воздействия;
- имеет доступ к таким источникам, как сведения о погоде, расписании различных видов транспорта и планировании поездок, бронировании билетов и пр.;
- регулярно выпускает отчеты о состоянии отрасли;
- выпускает различные справочники об объектах и событиях для распространения;
- создает подробный веб-сайт об объектах и событиях;
- организывает хостинг для субъектов инфраструктуры.

Таким образом, отдел маркетинга и продвижения туристских программ может взять на себя основную нагрузку в реализации системы мониторинга сферы туризма.

По результатам мониторинга можно подготовить следующие данные:

1. информационные и аналитические материалы о состоянии, проблемах и перспективах совершенствования сферы туризма в РГУ ГНПП;
2. разрабатывает предложения по повышению эффективности государственного регулирования общественных отношений в туристской сфере;
3. организует проведение научно-практических конференций, семинаров по обмену опытом, «круглых столов» по вопросам мониторинга туристской сферы и перспектив развития этой отрасли.

6.4. Рассмотрение и предоставление обоснованных вариантов партнерства по развитию и финансированию туристской инфраструктуры парка, включая цифровизацию РГУ ГНПП и его лесничества

Туристская отрасль является мультипликатором. Открытие 1 места в гостинице дает от 2 до 4 рабочих мест. Одна вложенная денежная единица в туризм вызывает от 2 до 4 денежных единиц инвестиций в смежных с туризмом отраслях.

Для активного развития туризма в Жонгар-Алатауском ГНПП предлагается:

1. Заключение долгосрочных договоров с партнерами по организации обустройства парка, взамен необходимо поставить условия бизнесу при заключении договора на долгосрочное пользование установить возле строящихся объектов, скважины за счет застройщика. Тем самым парк возместит недостаток водопоя у животных парка.

2. Заключение договора на предоставление аудиогидов и очков дополненной реальности для сдачи в аренду туристам. Эта услуга повысит интерес к парку и окупит себя арендой оборудования. К тому же аудиогид работает на всех языках мира. Для этого необходимо заключить договор с компанией «Смарт туризм», которая активно продвигают систему аудиогuida. Очки дополненной реальности закупить у Китайского партнера.

3. Для сохранения природного равновесия в парке предлагается заключить партнерство на поставку и аренду прогулочных электромобилей, которые не загрязняют воздух и двигаются бесшумно, что позволит не беспокоить животный мир и минимизировать затраты на топливо, но прежде всего необходимо провести капитальный ремонт дорог внутри парка за счет государственных средств. При приобретении автопарка прогулочных электромобилей запретить передвижение туристов на личном транспорте. Так же будет предусмотрены 5 зарядных станций работающих на солнечной энергии для прогулочных электромобилей, на наиболее востребованных туристских маршрутах

4. Заключение договора за контролем парка через системы спутникового мониторинга.

5. Установление партнерских отношений, введение структуры расценок и другие механизмы самофинансирования.

Администрация ГНПП должна составить с местными властями, местными сообществами и различными предпринимателями в области туризма, которые ведут (или хотели бы вести) деятельность на территории парка, рабочие соглашения.

В зарубежной практике особенно эффективным орудием менеджмента и механизмом самофинансирования является заключение с частными предпринимателями или фирмами, обеспечивающими обслуживание посетителей, договоров концессии. Такие договора включают выдачу разрешений (патентов) на оказание посетителям национального парка услуг по питанию, проживанию и транспортному обслуживанию, предоставление гидов и экскурсоводов, продажу тех или иных товаров.

Дополнительные условия на сдачу концессий могут налагать правительства, с целью решения дополнительных задач, - например, увеличения занятости местного населения или продаж товаров местного производства.

В некоторых национальных парках их администрация налагает концессионные взносы на коммерческие радио-, телевизионные и телефонные компании, которые желают установить и оперировать ретрансляционными станциями на территории парка.

Другие механизмы самофинансирования включают систему отчислений с прибыли за деятельность и продукцию, так или иначе зависящую от охраняемых территорий. Например, это могут быть разрешения на продажу книг, фотографий, фильмов, созданных в местах туризма, выдаваемые «в обмен» на процент от дохода от их реализации. Существенный доход для ГНПП может принести продажа сувениров (футболок с символикой, изделий народных промыслов, путеводителей, открыток, карт и др.), осуществляемая как непосредственно парком, так и посредством выдачи лицензий предпринимателям. Процент от этой деятельности может взиматься в качестве взноса на поддержание охраняемой территории.

Вопросом исключительной важности является установление адекватных взносов (тарифов, цен) за посещение охраняемых территорий, а также концессионных расценок. Нередко национальные парки во многих странах устанавливают заниженные размеры входных взносов, которые не соответствуют реальной платежеспособности посетителей, особенно иностранных. Поэтому рекомендуется дифференциация входных взносов для иностранных туристов, жителей данной страны, а также местных жителей (последние во многих случаях освобождаются от платы за посещение парка).

Работа с туроператорами

Особо необходимо упомянуть такой важный аспект в развитии экотуризма на ГНПП, как взаимодействие с туроператорами.

Как уже упоминалось, управление туризмом на охраняемых территориях начинается с определения оптимального сценария развития туризма. Однако оптимальность не может быть достигнута независимо от операторов туризма. Поэтому надо продумать, как можно оценивать их деятельность на территории парка, и как наилучшим способом сотрудничать с ними.

Туроператорами парка могут являться туристские агентства, учредителями которых являются местные жители, либо национальные группы, либо международные компании, или же те, другие и третьи в тех или иных комбинациях. Туроператорской деятельностью могут заниматься общественные и государственные организации. С другой стороны, туроператором может считаться даже водитель, который зарабатывает некоторый дополнительный доход, периодически доставляя в охраняемую зону или в ее окрестности небольшое число посетителей.

При оценке туроператоров следует обратить внимание на следующие:

- демонстрирует ли туроператор понимание природного и культурного наследия данной территории, бережное отношение к ее природе и ресурсам, а также к обычаям и традициям местного населения?
- в какой степени при организации туров используются продукты питания и другие товары местного производства?
- как организуется проживание, используются ли при этом возможности, предоставляемые местными жителями или организациями?
- обеспечивает ли туроператор создание дополнительных рабочих мест (постоянных или временных) для местных жителей, в какой степени?
- обеспечивается ли адекватная компенсация местными жителями за услуги, предоставляемые туристам?
- обеспечивается ли адекватное обучение персонала, участвующего в проведении туров?
- создаются ли возможности для общения и взаимодействия туристов и местных жителей, насколько это взаимодействие удовлетворяет обе стороны?
- делаются ли необходимые договоренности по организации тура заранее?
- насколько надежно соблюдаются туроператором договоренности, сделанные заранее?
- обеспечиваются ли в процессе туров возможности для экологического образования посетителей?
- применяются ли экологически безопасные технологии, сбор и утилизация мусора, экономное использование воды?

На каком бы уровне ни развивался туризм на охраняемой территории, ее менеджеры должны уделять внимание установлению хороших рабочих отношений с наиболее «экологически дружелюбными» туроператорами.

При этом необходимы:

1) тщательный отбор туроператоров для работы с охраняемой зоной, исходя из их понимания задач охраны природы, желания активно участвовать в ней и положительного вклада их бизнеса в местное социально-экономическое развитие;

2) обучение туроператоров.

Необходимо четко определить, какого типа туроператорам будет разрешено работать на охраняемой территории, и какие виды услуг им разрешается предоставлять.

Менеджеры РГУ ГНПП могут со своей стороны оказывать некоторое влияние на экономические эффекты туризма в данном районе — например, стимулируя туроператоров принимать на работу местных жителей, использовать жилье, предоставляемое местными хозяевами, покупать продукты питания местного

производства. Тем самым местные жители станут получать некоторые преимущества от развития туризма на охраняемой зоне.

Основные руководящие принципы для туроператоров, разработанные Обществом экотуризма для операторов природного туризма:

- Обеспечить для посетителей базовую информацию о том, как они могут снизить свое влияние на природную и культурную среду во время путешествия.
- Организовать беседы-брифинги, а также предоставить информацию в печатном виде, чтобы подготовить туристов к встрече и взаимодействию с местными культурами, животным и растительным миром.
- Содействовать минимизации влияния посетителей на окружающую среду, в случае необходимости принимать меры для предотвращения воздействия.
- Обеспечить специальную информацию и ресурсы для персонала, дать им возможность содействовать кампании по предотвращению воздействия на окружающую среду и местные культуры.
- Принимать местных жителей на работу во всех аспектах, связанных с организацией туров.
- Вносить финансовые средства на охрану природы посещаемого региона.
- Обеспечить для постоянных и временных сотрудников доступ к программам, которые улучшат их способность информировать клиентов и управлять их поведением в местах с чувствительной природной и культурной средой.
- Предлагать условия размещения, находящиеся в гармонии с местной природой и традициями, не допускать неразумной эксплуатации местных ресурсов и разрушения окружающей среды, обеспечивать возможность для взаимодействия туристов с местными сообществами на основе внимания и уважения к их образу жизни и традициям.
- Группы должны находиться под руководством лидера и быть достаточно малы, чтобы воздействие на окружающую среду оставалось минимальным. Следует избегать территорий, которые не имеют адекватного менеджмента или подвергаются слишком сильному туристскому давлению.

6.5. Разработка инструментов для мониторинга деятельности субъектов туристской инфраструктуры и экомониторинга состояния туробъектов ГНПП

6.5.1. Мониторинг деятельности субъектов туристской инфраструктуры

Технология мониторинга используется для получения необходимой информации, на основе которой можно делать достоверные выводы, в какой бы области деятельности или в каком бы масштабе (глобальном, региональном, локальном) ни проводилось исследование.

Туристская отрасль не является исключением, и применение системы мониторинга приобретает здесь очень важное значение.

В современном словаре иностранных слов мониторинг определяется как постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью изучения его динамики и сравнения с ожидаемыми результатами или первоначальными предположениями.

Мониторинг предполагает реализацию таких классических функций управления, как наблюдение, оценка, анализ, прогнозирование и др.

Ряд исследователей дает следующее определение: мониторинг – это непрерывное длительное наблюдение за состоянием среды и управление ею путем своевременного информирования людей о возможном наступлении неблагоприятных, критических или недопустимых ситуаций.

Таким образом, под мониторингом понимается постоянное отслеживание, наблюдение объекта управленческой деятельности, анализ его состояния посредством сопоставления реальных результатов с заданными целями, прогнозирование изменения состояния объекта для принятия управленческих решений.

Система мониторинга состоит из нескольких элементов, каждому из которых соответствует определенный результат (табл. 33).

Таблица 33 Элементы системы мониторинга

Элемент	Результат
Сбор фактического материала	Получение определенной информации о данном объекте
Оценивание	Информация, характеризующая состояния объекта мониторинга по определенным индикаторам
Контроль	Информация, содержащая ответ на вопрос: насколько состояние объекта мониторинга соответствует желаемому состоянию
Прогнозирование	Информация о перспективах развития объекта
Разработка приемов и способов приведения объекта мониторинга в оптимальное состояние	Информация, содержащая данные приемы и способы

Объектом мониторинга туризма выступает туристская сфера, представляющая собой совокупность субъектов экономики, включающая организации и предприятия, занятые в той или иной мере туристской деятельностью.

Мониторинг сферы туризма в ГНПП обеспечивает выполнение следующих основных задач:

- организация наблюдения, получение достоверной, своевременной и объективной информации о процессах, происходящих в сфере туризма;
- оценка и системный анализ получаемой информации, выявление причин, вызывающих тот или иной характер протекания процессов;
- прогнозная оценка развития туристской сферы на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу;
- подготовка рекомендаций, направленных на локализацию, преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций развития;
- обеспечение в установленном порядке региональных органов управления, а также других заинтересованных лиц информацией, полученной при проведении мониторинга.
- Данная информация может быть использована в целях разработки предложений, а затем на их основе – конкретных мероприятий по изменению ситуации в туристской сфере ГНПП.

К основным принципам организации мониторинга можно отнести:

1. Принцип соответствия, предполагающий соответствие выбранных статистических показателей целям мониторинга. В данном случае – наблюдение при помощи набора социально-экономических показателей за изменениями в сфере рекреации и туризма.

2. Принцип согласованности, который предполагает единство системы оценки развития рекреационно-туристской сферы на всех уровнях управления. В результате чего достигается подчиненность всех исследований, проводимых на региональном уровне.

3. Принцип комплексности, основанный на взаимосвязи и взаимозависимости отдельных экономических процессов при проведении мониторинга.

4. Принцип преемственности, т. е. необходимости в максимальной степени использовать существующую систему наблюдений за состоянием туристской сферы региона.

5. Принцип целенаправленности – направленность всей системы мониторинга на решение конкретных задач.

6. Принцип обеспечения сопоставимости информации по объему, качеству, срокам и методам получения.

7. Принцип непрерывности наблюдения за исследуемым объектом.

8. Принцип оперативности и своевременности.

9. Принцип количественной определенности.

Среди других принципов можно выделить развитие системы мониторинга на основе совершенствования используемого методического инструментария, технического оснащения, расширения наблюдаемых процессов, а также многоотраслевой характер мониторинга, обусловленный тем, что часть его объектов требует отслеживания различных процессов во всех отраслях экономики.

Мониторинг в сфере туризма целесообразно рассматривать с точки зрения двух подходов (Рис. 17).



Рисунок 17. Подходы к мониторингу сферы туризма

Статистический подход основан на системе статистических показателей, которые характеризуют уровень развития туризма в ГНПП.

Социологический подход предполагает проведение опросов руководителей предприятий сферы туризма и населения для выявления проблем и изменений в данном секторе.

Совокупность показателей, входящих в состав информационно-аналитической базы мониторинга рекреационно-туристской деятельности, должна отвечать следующим требованиям:

- быть взаимосвязанной с показателями, применяемыми органами государственной статистики Казахстана, и интегрирована в общую систему мониторинга рекреационно-туристской деятельности на республиканском, региональном и отраслевом уровнях;
- соответствовать основным задачам проведения мониторинга и учитывать особенности объекта исследования;
- обеспечивать однозначное толкование используемых статистических данных;
- быть скоординированной во времени и характеризовать текущее состояние изучаемого объекта или процесса;
- допускать возможность осуществления проверки получаемой информации на непротиворечивость объективным фактам.

Для систематического обобщения результатов мониторинг туристской сферы рекомендуется проводить с периодичностью один раз в год. В целях его качественного выполнения необходимы нормативно-методическое обеспечение и разработка эффективных программно-вычислительных средств.

Внедрение мониторинга в практику управления туристской сферой ГНПП приведет к повышению уровня ее информационного обеспечения в плане наблюдений за

динамикой развития. Это позволит более тщательно подходить к разработке программных документов и, отслеживая ход их реализации, решать наиболее важные на данном этапе задачи. Среди них можно выделить следующие:

- формирование туристской инфраструктуры;
- расширение масштабов инвестиционной деятельности;
- укрепление различных форм кооперации между предприятиями;
- кадровое обеспечение предприятий туризма;
- составление туристского реестра.

При разработке и проведении данного мониторинга необходимо уделить внимание составлению туристского реестра – банка данных о туристских ресурсах и субъектах хозяйственной деятельности в сфере туризма.

Формирование реестра в качестве информационной системы и ведение его мониторинга является для практики управления насущной задачей, решение которой способствовало бы повышению эффективности туристской деятельности во многих ее аспектах.

Статистические органы и официальная статистика традиционно представляют собой консервативную систему, несколько отдаленную от действующей практики. Этот разрыв особенно увеличивается в условиях социально-экономической сферы, динамично развивающейся в процессе осуществления радикальных реформ. Возникает потребность в формировании параллельных (официальным статистическим базам) баз данных, позволяющих удовлетворять требованиям системы управления протекающими процессами. Такие базы данных, помимо всего прочего, служат своеобразным полигоном для отработки соответствующих информационных систем, наиболее эффективные элементы которых, впоследствии вводятся в официальные статистические базы данных.

В отличие от официальной статистической базы, информационная база туристского реестра должна носить активный характер. В этой связи необходимо ее расширить за счет построения трехуровневой информационной системы (рис. 18).

Первый уровень

- Информационно-справочный

Второй уровень

- Информационно-аналитический

Третий уровень

- Информационно-имитационный

Рисунок 18. Иерархия построения информационной системы базы данных туристского реестра

Первый уровень – информационно-справочный – требует формирования реестра турресурсов и объектов хозяйствования через упорядочение существующих информационных потоков и создание на этой основе справочных баз данных и механизмов эффективного обмена справочной информацией между субъектами туристской деятельности и административно-управленческими структурами.

Для осуществления этих действий необходимо выполнение следующих задач:

- формирование реестров субъектов туристской деятельности – с упорядочением и регламентацией процедур регистрации фирм, постоянным (ежегодным) обновлением реестра и регулярным учетом продолжительности деятельности зарегистрированных фирм в течение года, особенно в периоды сезонных пиков

спроса, а также с регистрацией изменений в составе фирм (слияние, разъединение, создание комплексов и др.);

- создание реестров историко-культурных памятников, природоохранных зон отдыха и туристско-рекреационных зон – с подробным описанием транспортной доступности, оценкой экологической безопасности, организацией ночлега туристов и др. Комплексная оценка зон отдыха должна содержать и максимально возможный уровень экологической нагрузки, необходимый уровень инвестирования и гарантированный уровень безопасности. В результате может потребоваться экономическая оценка поддержания культурно-исторических памятников и природоохранных зон отдыха на территории региона.
- создание постоянно обновляющейся информационно-справочной системы нормативных актов, документов, регламентирующих деятельность в сфере туризма на территории региона (описание процедуры получения лицензии и оформления соответствующих документов; методические указания по начислению налогов фирмам, ведущим деятельность в сфере туризма и др.);
- создание справочных баз о праздниках, годовщинах творческих деятелей и других событиях на ближайшие 1–3 года и доведение этой информации до турфирм и других субъектов туристской деятельности;
- создание справочно-статистического блока системы, включающего как методический, так и фактологический уровни. К первому уровню относятся применяемые классификации туристско-экскурсионных услуг, перечень статистических форм и методика расчета специфических показателей в сфере туризма, набор сателлитных счетов для описания деятельности в сфере туризма на уровне РГУ ГНПП. К фактологическому уровню относятся описания баз данных, собранных на территории региона, с указанием времени их получения, единицы наблюдения, краткой программы обследования и адреса хранителя информации.

Промежуточное положение между собственно справочными и информационно-аналитическими занимают справочно-информационные системы бронирования и регистрации свободных мест в гостиницах, транспорте, на посещение музеев, туристских объектов (поющих бархан, родник и пр.) и т. д. Однако переход к информационно-аналитическим системам возможен лишь тогда, когда справочная информация будет дополняться данными, характеризующими заказчика и потребителей забронированных мест или билетов, при условии надлежащего анализа такой информации по мере ее накопления.

На втором уровне – информационно-аналитическом – проводится сбор и анализ данных о тенденциях, сложившихся в сфере туризма региона, выявление в ней слабых и сильных сторон для выработки эффективных управленческих решений, содействующих сбалансированному развитию индустрии туризма, привлечению инвестиций в объекты туристского комплекса.

Информационно-аналитические системы отличаются от сугубо справочных повышением аналитичности данных. Ведущими задачами таких систем являются обоснование временных границ и стадий в развитии туристской сферы, изучение механизмов реализации туристского продукта на каждой из выделенных стадий. Переход от одной стадии к другой может сопровождаться изменением нормативных актов, законодательства, регулирующего туристский бизнес, и организационными преобразованиями в турфирмах и туристской инфраструктуре.

Третий уровень – информационно-имитационный – ориентирован на создание геоинформационных систем. Основная цель уровня состоит в тщательной разработке и обосновании возможных вариантов управления сферой туризма ГНПП с оценкой возможных последствий, как для потребителей, так и для фирм, а также налоговых поступлений от деятельности туристской инфраструктуры.

Таким образом, иерархическая информационная система, базирующаяся на новых концептуальных подходах к формированию информационных потоков в сфере туризма,

является основой для создания и развития туристского реестра и для организации эффективной системы его мониторинга.

Туристский реестр ГНПП представляет собой банк данных:

- о субъектах туристской деятельности (реестр турфирм, предлагающих туры в ГНПП);
- субъектах туристской индустрии (перечень и описание коллективных средств размещения, туристских маршрутах, стоянок и пр.);
- туристских ресурсах области (перечень и описание туристских ресурсов в ГНПП).

Регистрация субъектов туристской индустрии в данном реестре осуществляется с их согласия и носит уведомительный характер.

Таким образом, построение туристского реестра на базе новой концепции статистики туризма, а затем своевременный и регулярный мониторинг позволят не только создать соответствующий требованиям современной практики информационный механизм, но и отработать будущие элементы государственной статистики.

В настоящее время туризм все более утверждается как динамично развивающаяся отрасль. Как следствие, изменилась информация о туризме. Кроме описательной информации о потоке туристов, условиях, в которых они могли бы путешествовать, регионы нуждаются в экономических данных и статистических показателях.

Для целей мониторинга сферы туризма необходимо помимо уже существующей системы статистических показателей разработать дополнительную систему, чтобы получать наиболее полную, точную и систематизированную информацию.

Система мониторингового исследования, предлагаемая для оценки уровня развития туризма в регионе, базируется на анализе условий формирования, развития и воспроизводства туристского продукта и включает 5 блоков показателей.

I блок – показатели, характеризующие спрос на турпродукт.

Они позволят более детально проследить и проанализировать движение потоков как зарубежных, так и отечественных туристов. К данному блоку относятся следующие показатели (табл. 34).

Таблица 34 Показатели, характеризующие спрос на турпродукт

Группа показателей	Показатели
Учет туристских потоков по целям поездки и средствам передвижения (тыс. чел)	• Количество туристов, посетивших ГНПП за год (всего) • Распределение туристов по целям поездки • Распределение туристов, посетивших ГНПП по средствам передвижения (туравтобус, собственный транспорт, альтернатива и пр)
Учет туристских потоков по размещению	• Доля туристов, приехавших на 1 день, на 2 дня и пр. • Доля туристов, разместившихся в местах размещения или в палатках

II блок – показатели, характеризующие предложение турпродукта.

Таблица 35 Показатели, характеризующие предложение на турпродукт

Группа показателей	Показатели
Достопримечательности (туристские ресурсы)	• Количество достопримечательностей • Площадь памятников природы • Сезонность посещения • Пропускная способность и пр

III блок – показатели, характеризующие инфраструктуру туризма.

В целях создания условий для роста туризма необходимо развивать туристскую инфраструктуру, включая гостиничный фонд или иные средства размещения, специализированный транспорт, объекты общественного питания, центры досуга и развлечений, познавательного, делового, оздоровительного, спортивного и иного

назначения. В настоящее время низкий уровень развития инфраструктуры является одной из главных проблем не только в привлечении иностранных туристов в регион, но и обеспечении комфортного отдыха жителей области. Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма, отражены в таблице 36.

Таблица 36 Показатели, характеризующие инфраструктуру туризма

Группа показателей	Показатели
Транспорт	• Количество транспорта прибывающего в ГНПП • Количество пассажиров, прибывших автотранспортом • Доля отечественных и зарубежных туристов
Размещение	• Количество мест размещения • Заполняемость
Развлечения (досуг)	• Виды досуга • Количество оказанных услуг
Показатели по отдельным объектам	• Наименование • Вместимость • Пропускная способность и пр.

IV блок – показатели, характеризующие деятельность турфирм.

Туристский бизнес весьма привлекателен для малого предпринимательства, он предполагает сложную систему отношений между поставщиками и потребителями соответствующих услуг, между турфирмами и их конкурентами, а также между партнерами по бизнесу.

Турфирма выступает посредником между туроператором и конечным потребителем туруслуг. Ее деятельность на рынке включает: выбор рыночной ниши; разработку туристского продукта; определение объема оказываемых услуг; совершенствование ценообразования; осуществление рекламной деятельности; маркетинговые исследования; привлечение инвестиций; взаимодействие с другими компаниями; взаимоотношения с государственными органами.

Обследование деятельности турфирм предлагается проводить по следующим показателям (табл. 37)

Таблица 37 Показатели, характеризующие деятельность турфирм

Группа показателей	Показатели
Турфирмы, всего:	• Турфирмы, оказывающие услуги в ГНПП
Общее количество обслуженных туристов	• Количество обслуженных туристов • Распределение по местам посещения
Распределение туристов по целям поездки	• Отдых • Научная работа • Туризм
Результаты хоз. деятельности турфирмы	• Выручка от оказания услуг на территории ГНПП • Затраты на оказание услуг • Валовой доход, в расчете на 1 турфирму и пр.

V блок – показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику.

Развитие индустрии туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления. Соответственно, анализируемый блок показателей нацелен на выявление и оценку вклада туристской деятельности в экономику региона (табл. 38). Необходимо отметить, что эти показатели рассматриваются и по казахстанским туристам, и по зарубежным. Предполагается, что данные будут получены в ходе проведения выборочных опросов гостей ГНПП.

Таблица 38 Показатели, характеризующие вклад туристской отрасли в экономику

Группа показателей	Показатели
Расходы на 1 туриста в	• Расходы на размещение

день, тенге	• Транспортные расходы • Расходы на ГИДов • Расходы по аренде снаряжения, оборудования
-------------	--

Организационной основой осуществления процедуры мониторинга служит его программа. В ней определяются форма, направления, сроки и порядок проведения мониторинга, ответственные исполнители. Предполагается, что результаты мониторинга будут полезны областным и местным органам власти, предприятиям туристской сферы, представителям общественности для принятия своевременных управленческих решений.

Создание туристского реестра и мониторинг туристских ресурсов по своей сути является двуединой задачей, так как мониторинг – это непрерывное наблюдение и отслеживание всех текущих изменений, происходящих в объектах, внесенных в реестр. Поэтому количество ресурсов и объектов хозяйствования, которые обследуются в процессе мониторинга, должно быть примерно равно числу объектов, имеющих в реестре, с отклонениями от этого числа в ту или другую сторону в зависимости от экономической и политической ситуации в стране и регионе. Мониторинг туристских ресурсов выступает одним из наиболее эффективных и комплексных методов оценки ресурсного потенциала территории.

Наряду с традиционными методами осуществления мониторинга туристского потенциала, в мировой практике используются компьютерные геоинформационные системы (ГИС), которые хотя и получили распространение в настоящее время, но не применяются в туристской сфере, вероятнее всего, из-за отсутствия соответствующих информационных баз данных и специалистов, способных эффективно пользоваться такими системами. Технология ГИС основывается на наложении различных информационных слоев на цифровую карту местности. При этом информационные слои могут быть самыми разнообразными: это историко-культурные памятники, природные ресурсы, сведения о хозяйствующих субъектах инфраструктуры туризма, данные о туристских потоках и турмаршрутах, пролегающих по ГНПП и т. д. С помощью этих данных ГИС позволяет провести как количественную, так и качественную оценку взаимосвязей туристских ресурсов и субъектов хозяйствования, использующих их в своей деятельности, выявить диспропорции в развитии туристской инфраструктуры на территории, смоделировать те или иные решения по их устранению, выработать предложения по оптимизации использования турресурсов, оценить воздействие принимаемых управленческих решений на развитие индустрии туризма.

Важной задачей является также создание единой локальной сети, объединяющей пользователей, заинтересованных в получении подобной информации, с сервером организации, ответственной за ведение реестра турресурсов и субъектов хозяйственной деятельности и осуществляющей их мониторинг.

Принятие вышеизложенных правил позволит внедрить систему мониторинга в ГНПП в достаточно короткие сроки. Это будет способствовать формированию полного представления о том, что происходит в сфере туризма, и позволит принимать управленческие решения, направленные на долгосрочное развитие данной сферы.

По результатам мониторинга возможны следующие выводы:

- Выявление основных проблем территории на данном этапе (например, недостаточность доходов от туризма, чрезмерное количество туристов на определенных участках территории, нарушение естественного поведения животных и т.д.).
- Определение и описание задач менеджмента (например, повышение дохода от туризма, снижение экологического ущерба).
- Выбор индикаторов состояния ресурсов и социальных условий (например, качество воды, репродукция ключевых видов растений или животных, степень удовлетворенности посетителей своим туром).

- Оценка текущего состояния ресурсов и социальных условий (для этого необходимо иметь результаты специальных исследований и базу данных о посетителях РГУ ГНПП).
- Продумывание мероприятий, которые могли бы способствовать решению поставленных задач (например, рассеивание потока посетителей или его концентрация на менее чувствительных участках территории, повышение взносов за посещение территории в целях сокращения потока посетителей или привлечения других категорий туристов).

Улучшить ситуацию с туризмом в ГНПП можно различными путями:

- увеличения или уменьшения количества туристов,
- изменения места и времени их пребывания
- изменения видов их деятельности
- улучшения предлагаемых условий и услуг,
- усиления охраны природных ресурсов,
- расширения преимуществ, получаемых от туризма ГНПП и местным населением.

Для того чтобы туризм развивался эффективно и без ущерба для окружающей среды, помимо применения соответствующих технологий, необходимы также три дополнительных условия

1. Наличие у администрации ГНПП достаточной информации (включая базы данных) о природных ресурсах и видах их использования в туризме.
2. Наличие у администрации ГНПП ресурсов (персонала, финансов, авторитета и т.д.), достаточных для того, чтобы применять и совершенствовать технологии управления туризмом
3. Сотрудничество со стороны посетителей и турбизнеса, их согласие следовать установленным правилам и не нарушать их.

Все эти условия одинаково важны для того, чтобы обеспечить соблюдение в туристской деятельности природоохранных стандартов.

Природоохранный менеджмент должен учитывать различные целевые группы и компоненты туристской деятельности:

Компонент туризма	Целевая группа	Средства управления
Деятельность туристов	Туристы	Управление потоком посетителей, зонирование
Туристская инфраструктура	Администрация парка или частные концессионеры	Зонирование, технологии охраны окружающей среды и использования инфраструктуры, присвоение экологических торговых марок и знаков
Услуги	Туроператоры, гиды, водители	Правила поведения, экологические торговые марки и знаки

Основные способы управления туризмом в ГНПП

1. Зонирование территории и управление потоком посетителей – помогает концентрировать потоки туристов в определенных участках охраняемой территории и содействовать более рассредоточенному их распределению в других. Таким образом, наиболее сильное воздействие туризма будет сконцентрировано на участках, обладающих более высокой способностью к восстановлению, а уязвимые экосистемы будут возможно строго охранять. Передвижения туристов, как пешие, так и на автотранспорте, могут быть ограничены дорогами, площадками для парковки, тропами и другими специально сооруженными объектами, и, таким образом, будет сдерживаться их воздействие.

Для каждой зоны необходимо тщательно определить допустимые нагрузки.

В некоторых случаях, чтобы избежать заметного ущерба экосистемам (восстановление которых может быть очень сложным или невозможным), необходимо запретить определенные типы туристского развития. Прежде всего, на охраняемой территории недопустимы крупномасштабное развитие инфраструктуры типа курортов, а также виды рекреации, требующие существенной модификации ландшафта (например, создание площадок для гольфа, горнолыжных трасс и др.) и применения моторизованных транспортных средств (вездеходы).

2. Управление потоком посетителей имеет своей целью предотвращение или решение проблем двух типов:

- 1) превышение рекреационной емкости данной территории (количественный аспект);
- 2) неадекватное поведение посетителей (качественный аспект).

В целях регулирования количества посетителей, помимо его арифметического сокращения, возможны еще два способа управления:

1. Концентрация посетителей в местах с более высокой рекреационной емкостью.
2. Распределение потока посетителей по менее используемым территориям или более равномерное распределение по сезонам.

Умело планируя инфраструктуру, можно направить посетителей, которые могут об этом и не догадываться, в сторону от чувствительных участков в менее проблематичные.

3. Реализация программ обучения персонала

Участниками этих программ могут быть различные сотрудники ГНПП, местные гиды и туроператоры, сотрудничающие ГНПП.

4. Регулирование деятельности частного сектора

Подобное регулирование подразумевает контроль за экологическим воздействием инфраструктуры туризма (хижины, гостиницы, площадки для кемпингов, рестораны, магазины и др.), а также за деятельностью тех, кто предоставляет услуги в сфере туризма (туроператоры, гиды, водители и др.),

Создание или адаптация объектов инфраструктуры для туризма

Если таких объектов не существует, может возникнуть необходимость их спроектировать и построить - предпочтительнее на периферийных участках охраняемой зоны (или, в случае зданий для проживания и питания, - за пределами границ зоны). Особенно важно создание эколого-просветительских центров. Иногда для целей туризма могут быть адаптированы уже существующие здания.

Как и в случае управления потоком посетителей, дизайн и функционирование инфраструктуры и услуг в сфере туризма должны быть основаны на тщательном менеджмент-плане с обязательным учетом зонирования: размещение объектов туристской инфраструктуры должно быть ограничено специально отведенными для этого зонами, что позволит предотвратить особенно сильный ущерб окружающей среде.

Результаты мониторинга могут служить и основанием для досрочного пересмотра инвестиционных программ, а также различных тарифов, затрагивающих функционирование организаций туристского комплекса.

6.5.2. Рекреационный мониторинг

Само по себе определение допустимых рекреационных нагрузок при развитии туристско-экскурсионной деятельности в том или ином заповеднике или национальном (природном) парке, в комплексе с системой мероприятий по поддержанию фактической нагрузки на допустимом уровне, еще не гарантируют сохранения богатства и красоты природы.

Дело в том, что помимо различных факторов организационного и психологического (поведенческого) характера, которые играют большую роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия, существует необходимость корректировки самих допустимых норм.

Причем делать это следует ежегодно, желательно после окончания рекреационного периода. Основанием для уменьшения или увеличения нормативных величин должны служить результаты мониторинговых исследований на маршрутах, отражающие состояние окружающей их природы, а также конкретная ситуация в заповеднике.

По возможности, в основу разработки программы мониторинга должны быть положены ранее выполненные наблюдения, по которым накоплены наиболее качественные, длительные и представительные ряды данных, отражающие состояние основных природных комплексов или их компонентов. Определяется и создается пространственная структура мониторинга: особая система объектов и ключевых участков, на которых собственно и выполняются наблюдения. Такая система должна охватывать все основные типы объектов и природных комплексов той территории, по которой проложен маршрут. При этом под ключевым участком понимается площадная или линейная часть территории, на которой выполняются наблюдения по программе мониторинга. Для получения сравнительных характеристик, в пределах каждого типа природных комплексов и для каждого вида рекреационной деятельности выбираются не только интенсивно эксплуатируемые ключевые участки, но и эталонные, не затронутые туристско-экскурсионной деятельностью. Все ключевые участки наносятся на карты. Степень детализации картографирования зависит от размера участка.

Разработку программы мониторинга и координацию работ по программе должна осуществлять специальная группа или лаборатория рекреационного мониторинга, которая может быть организована в составе лаборатории экологического мониторинга или как самостоятельное подразделение в рамках рекреационного, природоохранного или научного учреждения. Если таковым учреждением является особо охраняемая природная территория, то есть заповедник, национальный или природный парк, в задачи которых входит осуществление экологического мониторинга, то обязательным условием разработки программы рекреационного мониторинга должна быть его тесная взаимосвязь со всеми видами экологического мониторинга. В частности, рекреационный мониторинг должен опираться на данные эколого-генетического мониторинга, в задачи которого входят оценка состояния и изучение генофонда редких и исчезающих видов флоры и фауны, а также их популяций.

В задачи лаборатории рекреационного мониторинга входят:

1. Анализ предшествующей информации по теме мониторинга, то есть создание так называемого «первого среза» данных.
2. Составление картографической основы мониторинга – выделение объектов и ключевых участков для проведения мониторинговых наблюдений.
3. Систематический сбор первичной информации, характеризующей состояние объектов и ключевых участков.
4. Формирование базы данных, полученных на основании регулярных наблюдений силами сотрудников лаборатории и сторонних организаций (на основании долгосрочных договоров о сотрудничестве).
5. Первичная обработка и анализ данных мониторинговых наблюдений.
6. Передача предварительных результатов мониторинга администрации того учреждения, в составе которого организована лаборатория рекреационного мониторинга.

Состав лаборатории рекреационного мониторинга определяется набором решаемых проблем, индивидуальным для каждой отдельно взятой территории. К примеру, для одних территорий на первом месте стоит проблема сохранения объектов животного мира как ресурсов спортивной охоты или рыбной ловли, для других – поддержание продуктивности грибных и ягодных угодий, для третьих – предупреждение деградации дюнных песков при посещении их экскурсантами и т.д.

Мониторинговые наблюдения на рекреационных территориях могут проводиться с часовой, суточной, декадной, месячной, сезонной и иной внутригодовой периодичностью. Выбор периодичности зависит от специфики параметров, характеристик наблюдаемых объектов и явлений, а также доступности объекта. При этом для одних параметров

устанавливается строго определенная периодичность, а для других она может варьировать в зависимости от конкретной цели исследования. Так, например, изменение уплотненности почвы на туристской стоянке целесообразно измерять с периодичностью не менее двух раз в год: перед началом ее интенсивного рекреационного использования и в период максимальной нагрузки. В то же время определение посещаемости какого-либо объекта или ключевого участка в зависимости от цели исследования можно проводить с часовой периодичностью (определение ее динамики в течение светового дня) или декадной (определение начала и конца рекреационного сезона).

Различают несколько видов мониторинговых исследований, основными из которых для наших целей можно считать следующие:

- мониторинг биологического и ландшафтного разнообразия территории как основы ее познавательно-рекреационной ценности;
- мониторинг культурно-исторических объектов, составляющих неотъемлемую часть природно-рекреационного потенциала территории;
- мониторинг отдельных природных ресурсов (биологических, геологических и других) как основы функционирования определенных направлений туристской деятельности (например, наблюдения за дикими животными, посещения пещер).

При этом если объектом мониторинга всегда служат природные или природно-культурные комплексы или их отдельные компоненты, то предметом исследования является воздействие на них либо учреждений отдыха и туризма, либо самих рекреантов. В некоторых случаях эти два типа воздействия накладываются одно на другое. Различия между ними проявляются как в характере и масштабе воздействия, так и в методах его изучения.

Так, воздействие учреждений отдыха и туризма на окружающую их природную среду в большой степени зависит от соблюдения ими природоохранных норм и правил, заложенных в проекте. В связи с этим основным методом мониторинга в этом случае является сравнительная характеристика проектных и фактических показателей состояния и размещения объектов туризма и рекреации, а также использования ими природных ресурсов.

Основной метод проведения мониторинговых исследований, связанных с воздействием рекреантов, – периодические наблюдения на ключевых участках. Таковыми могут быть пробная и/или контрольная площадь, профиль, стоянка туристов, экскурсионный маршрут и т.п.

Причем проводить наблюдения следует не реже трех раз в сезон: до начала эксплуатации, в период пиковых значений нагрузки и после окончания сезона.

В программу мониторинга на ключевых участках должен входить комплекс мероприятий по слежению за состоянием основных компонентов природного комплекса, которое косвенно отражает последствия пребывания туристов и отдыхающих на данной территории. Приведем примеры такого влияния:

- почвогрунты: вытаптывание (уплотнение почвы, уменьшение ее влагопроницаемости), развитие эрозионных процессов (концентрация стока воды, размыв участков тропы, образование промоин, расширение полотна тропы);
 - водные объекты: загрязнение воды (изменение ее физико-химических свойств, снижение прозрачности, изменение характеристик донных отложений (накопление мусора, заиление водоема и т.д.);
 - растительность: обеднение флоры (по видовому разнообразию, по количеству экземпляров каждого вида), занос сорных видов, механическое повреждение деревьев и кустарников и т.д.;
 - животный мир: обеднение фауны (по видовому разнообразию, по количеству экземпляров каждого вида), появление синантропных видов.
- Помимо этого, у рекреационного мониторинга есть ряд специфических задач:

- слежение за территорией в целом – с целью установить прямые следы воздействия человека: замусоривание, появление несанкционированных кострищ, надписей на камнях, стволах деревьев, стенах пещер и т.д.;
- слежение за состоянием объектов информационного (указатели и стенды) и природоохранного благоустройства (укрепленное полотно тропы, деревянные настилы, мостики, стационарные кострища и другие малые архитектурные формы).

При этом в задачу рекреационного мониторинга входит не анализ содержания или качества таких объектов, а именно оценка их состояния.

Дополнительно к производству собственных наблюдений и использованию данных сторонних организаций, необходимо анкетирование туристов. Результатом такого анкетирования может быть не только сбор сведений по удаленным рекреационным объектам, но и выявление отношения туристов к последствиям антропогенного воздействия.

Как показывает практика, такое отношение не всегда бывает однозначным. Так, например, появление некоторых сорных трав (васильков, одуванчиков и других) некоторыми туристами воспринимается негативно (они отмечают то, что эти растения не свойственны исходному фитоценозу), а другими, – наоборот, положительно («оживление» пейзажа и придание ему новых красок).

В задачи анкетирования может входить также выяснение отношения туристов к применяемым ограничениям и общему режиму использования территории. Здесь разброс мнений туристов может быть еще шире: от безоговорочной поддержки принятых правил посещения до их резкого неприятия. Анкетирование желательно проводить дважды: до посещения экскурсионного маршрута и сразу после него, с теми же вопросами, но с некоторыми изменениями их формулировки. Дело в том, что после прохождения маршрута некоторые ответы на сходные вопросы могут оказаться диаметрально противоположными. Такой прием позволяет не только собрать конкретную информацию по состоянию маршрута, но и разработать новые планировочные решения с использованием мнения самих посетителей.

На основании результатов мониторинга в конце каждого туристского сезона отдельно по каждому маршруту администрацией данной территории принимаются управленческие решения. Они могут быть как оперативного характера, так и долгосрочного. В любом случае перечень управленческих решений должен включать:

- регулирование, то есть снижение, стабилизацию или повышение допустимой нагрузки; корректировку распределения нагрузки по сезонам или месяцам в течение года;
- уточнение сроков рекреационного сезона;
- корректировку планов строительства новых рекреационных объектов или расширения существующих;
- уточнение необходимости повышения уровня информационного и природоохранного благоустройства рекреационных объектов;
- планирование мероприятий по профилактике и/или устранению нарушений, ликвидации негативных последствий туристско-рекреационной деятельности, улучшению санитарного состояния территории, воспроизводству природных ресурсов и т.д.;
- внесение изменений в программу туристско-экскурсионной деятельности (полное или частичное изменение маршрута, включение новых объектов осмотра и/или исключение прежних по причине их особой уязвимости и т.д.);
- усовершенствование методов и повышение роли эколого-воспитательной работы с туристами, посещающими данную территорию в целом и данный маршрут, в частности.

Если же по данным мониторинговых исследований становится ясным, что изменения экосистем под воздействием рекреации входят в противоречие, а затем и вовсе становятся несовместимыми с задачами сохранения природы, следует внести коренные

изменения в систему управления туристско-рекреационной деятельностью в данном районе.

Что касается учреждений туризма и рекреации, то на основании результатов мониторинга проводится их разделение на три основные группы:

1. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с проектными данными, соблюдением норм допустимой нагрузки и правил использования природных рекреационных ресурсов (так называемый зеленый список);

2. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность с частичным нарушением проектных данных, норм допустимой нагрузки и правил использования природных рекреационных ресурсов (желтый список);

3. Объекты туризма и рекреации, осуществляющие свою деятельность с грубым нарушением проектных данных, норм допустимой нагрузки и правил пользования природных рекреационных ресурсов (красный список).

По второй и третьей группе объектов специально уполномоченными органами должны быть приняты меры административного реагирования, вплоть до приостановки или полного прекращения их деятельности.

7. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

«Жонгар-Алатауский» ГНПП со времени своей организации в 2010 г. ведет активную научно-исследовательскую деятельность, которую осуществляют сотрудники отдела науки, мониторинга и информации. Отдел состоит из руководителя отдела, 3 старших научных сотрудников, 3 научных сотрудников и 1 младшего научного сотрудника. В парке действует научно-технический совет.

За период с 2011 по 2015 годы, в соответствии с Перспективным тематическим планом научных исследований на 2011-2015 г. проводились научные исследования в 6 направлениях:

1. «Наблюдение явлений в природных комплексах «Жонгар-Алатауского» ГНПП и их изучения по программе «Летопись природы»;
2. «Редкие и исчезающие виды птиц «Жонгар-Алатауского» ГНПП»;
3. «Мониторинг основных (фоновых) видов растений, включая эндемичные и редкие, занесенные в Красную книгу РК»;
4. «Инвентаризация птиц, млекопитающих, рыб, рептилий»;
5. «Биомониторинг фитосанитарного состояния дикоплодовых лесов Жонгарского Алатау»;
6. «Лесоводственно-экологическая оценка насаждений яблони Сиверса и разработка способов ее воспроизводства».

Научно-исследовательские работы по всем вышеперечисленным темам согласно перспективно-тематического плана научных исследований «Жонгар-Алатауского» ГНПП на 2011-2015 годы завершены, итоговые отчеты предоставлены в Комитет лесного хозяйства и животного мира в установленный срок.

В ноябре 2015 г. Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК был утвержден План научно-исследовательских работ Жонгар-Алатауского ГНПП на 2016-2020 годы, согласно которому в настоящее время осуществляются научные исследования по темам:

1. «Наблюдения явлений и процессов в природных комплексах ЖА ГНПП и ведение книги Летопись природы»;
2. «Инвентаризация флоры Жонгар-Алатауского ГНПП и изучение состояния популяций редких и исчезающих видов растений»;
3. «Экологическое состояние семейства кошачьих на территории ЖА ГНПП»;
4. «Современная численность и распространение снежного барса (ирбиса) в Жонгар-Алатауском ГНПП». Тема завершена в 2018 году, итоговый отчет предоставлен в Комитет лесного хозяйства и животного мира в установленный срок.

Таблица 39 Выполненные в 2011-2015 гг темы НИР

№	Тема НИР	Научный руководитель	Ответственные исполнители	Краткие результаты	Кол-во печатных работ
1	Наблюдения явлений и процессов в природных комплексах ЖА ГНПП и ведение книги Летопись природы	Зам. ген. директора по науке Жонгар-Алатауского ГНПП Мусин Т.У.	Научные сотрудники отдела науки, информации и мониторинга Жонгар-Алатауского ГНПП	Ведение наблюдения за изменениями природных комплексов, абиотических явлений, растительного и животного мира в биотопах Жонгар-Алатауского ГНПП и прилегающих территорий, сбор первичного полевого материала	9 научных и научно-познавательные статей
2	Редкие и исчезающие виды птиц Жонгар-Алатауского ГНПП	к.б.н. снс лаборатории орнитологии и герпетологии Института зоологии МОН РК Березовиков Н.Н.	Охотовед-биолог Лепсинского филиала Жонгар-Алатауского ГНПП Тушкенов С.Н.	Детальное изучение современного территориального размещения редких видов птиц, а также кадастр всех гнёзд и территориальных пар редких видов птиц. Постоянный мониторинг найденных гнёзд и территориальных пар изучаемых птиц, заложены маршруты для учета редких видов и проведен учёт их численности. Уточнен видовой состав и размещение редких и исчезающих видов птиц Жонгар-Алатауского ГНПП, проведен анализ и обобщение литературных и фоновых материалов, за последние 10-15 лет. Составлена кадастровая карта размещения найденных гнёзд и территориальных пар редких и исчезающих видов птиц на территории парка.	3 статьи в научных изданиях
3	Мониторинг основных (фоновых) видов растений, включая эндемичные и редкие, занесенные в Красную книгу РК	Зав.лабораторией экологической морфологии растений Института ботаники и фитоинтродукции МОН РК, доктор биологических наук Кокорева И.И	Зам. Ген. директора по науке Жонгар-Алатауского ГНПП Игембаев С.Б., научный сотрудник Омаров Е.Е.	Составлен список высших растений; выявлены фоновые виды естественной флоры, виды индикаторы, хозяйственные и синантропные виды. Выявлены и зафиксированы местообитания редких и эндемичных видов, установлены их координаты. Проведен флористический анализ. Проведены наблюдения за сезонными явлениями в жизни растений; для ведения долгосрочного мониторинга за флорой, для конкретного описания мониторинговых площадок, в различных растительных сообществах заложены фенологические и мониторинговые площадки.	2 научных статьи
4	Инвентаризация птиц, млекопитающих, рыб, рептилий	Внс Института зоологии КН МОН РК, кбн Грачев Ю.А., зам.ген.директора по науке Жонгар-Алатауского ГНПП Игембаев С.Б.	научные сотрудники отдела науки, информации и мониторинга и государственный инспектор филиала Тушкенов С.Н.	Проведение наблюдений по всей территории нацпарка на автомобильных, пеших и конных маршрутах, а также с точек наблюдений. Помимо собственных наблюдений, в работе использованы сведения госинспекторов парка, местных жителей, бывших работников Лепсинского заказника, а также ведомственные материалы и литературные сведения.	2 научных статьи
5	Биомониторинг фитосанитарного состояния	Гнс Института защиты и карантина растений Исин М.М.	Зам. ген. директора по науке Жонгар Алатауского ГНПП Мусин Т.У., научный	Установлено санитарное состояние дикоплодовых в различных участках парка. Выявлены 31 вид вредителей, 29 видов болезней и 16 видов энтомофагов. Установлено	1 научная статья

	дикоплодовых лесов Жонгарского Алатау		сотрудник отдела науки, информации и мониторинга Такиева Ж.М.	санитарное состояние дикоплодовых лесов; составлена карта зараженности вредителями и болезнями дикоплодовых лесов	
6	Лесоводственно-экологическая оценка насаждений яблони Сиверса и разработка способов ее воспроизводства	Ксхн, внс Научно-исследовательского института лесного хозяйства Майсупова Б.Ж.	начальник отдела науки, информации и мониторинга Игембаев С.Б., научный сотрудник. Жонгар-Алатауского ГНПП Степанова Ю.Е.	На территории Жонгар Алатауского ГНПП в лесоплодовой зоне выделены 6 лесных генетических резерватов яблони Сиверса, общей площадью 510 га, в каждом резервате были выделены мониторинговые площадки для ведения наблюдений за состоянием яблони Сиверса и других лесобразующих пород.	6 научных статей

Таблица 40 План НИР Жонгар-Алатауского ГНПП на 2016-2020 годы

№	Наименование тем, разделов	Сроки исполнения	Научные руководители	Ответственные исполнители	Содержание работ	Ожидаемые результаты
1	Наблюдения явлений и процессов в природных комплексах ЖА ГНПП и ведение книги Летопись природы	Ежегодно	Зам. ген. директора по науке Жонгар-Алатауского ГНПП Кусаинов Т.У.	Научные сотрудники отдела науки, информации и мониторинга Жонгар - Алатауского ГНПП	Ведение наблюдений за изменениями природных комплексов, абиотических явлений, растительного и животного мира в биотопах Жонгар-Алатауского ГНПП и прилегающих территорий, в том числе на мониторинговых площадках	Будут проведены фенологические наблюдения, сбор и камеральная обработка собранного материала. На основе данных многолетних наблюдений изучения биологических и экологических особенностей видов флоры и фауны и за гидрометеорологическими явлениями будут составлены соответствующие годовые отчеты – книга Летопись природы
2	Инвентаризация флоры Жонгар-Алатауского ГНПП и изучение состояния популяций редких и исчезающих видов растений	2016-2020 гг.	Бахтаулова А.С., кбн, директор научного центра при ЖГУ им. И. Жансугурова	Кенжеханова Ж.С. – снс, Айгулакова Т.К. - научный сотрудник	Организация и выезд в ботанические экспедиции для изучения ареала распространения и сбора растений. Мониторинг современного состояния. Систематика растений по среде их распространения. Мероприятия по сохранению растительного сообщества и популяций редких и исчезающих видов растений на территории парка	Будет составлен информационно-архивный фонд популяций редких и исчезающих видов растений и их состояния. Изучение ареала растений и их распространения по экосистемам. Систематика растений по среде их распространения. Составление карты растительного мира. Научные публикации и составление перечня видов.
3	Экологическое состояние семейства кошачьих на территории ЖА ГНПП	2016-2020 гг.	Е. Есжанов – кбн, снс кафедры биологии КазНУ им. Аль-Фараби	Молдахан Ж. - старший научный сотрудник	Организация постоянных мониторинговых наблюдений за семейством кошачьих и определение ареала их распространения. Определение воздействующих	Определение ареала распространения. Создание карты-схемы, ведение учета численности на территории парка. Закладка мониторинговых площадок с целью наблюдений. Будут

					факторов на ареал распространения, сбор конкретных материалов по сезонным явлениям. Установка фотоловушек в местах обитания. Сбор фотоматериалов. Организация работ по охране семейства кошачьих.	подготовлены научно обоснованные методические рекомендации по восстановлению экосистем, мероприятия по охране семейства кошачьих. Составление промежуточных и итоговых отчетов, научные публикации.
4	Современная численность и распространение снежного барса (ирбиса) в Жонгар-Алатауском ГНПП	2016-2018 гг (тема завершена)	Грачев Ю.А. – кбн, зоолог - териолог Института зоологии МОН РК	Сотрудники отдела охраны и воспроизводства животного мира: С.Н. Тушкенов,	Работы по уточнению современного ареала снежного барса на территории парка, а также на сопредельных участках. Организация постоянного мониторинга. Проведение сезонных учетов и мониторинга снежного барса. Разработка рекомендаций по охране снежного барса на территории парка и его охранной зоны	Будет изучена пространственная структура популяции снежного барса на территории ЖА ГНПП, Лепсинского и Токтинского госзаказников. Изучено распространение и экология диких животных, являющихся объектами питания снежного барса. Будут заложены учетные маршруты в местообитаниях. Даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию мер охраны снежного барса на территории ЖА ГНПП и прилегающей территории.

В настоящее время первоочередными направлениями научных работ ГНПП продолжают оставаться:

- ведение «Летописи природы»;
- выявление разнообразия экосистем на территории парка, выделение эталонных участков экосистем, репрезентативных для территории парка;
- изучение основных компонентов экосистем для выявления всей полноты биоразнообразия (флоры, фауны, популяций редких и индикаторных видов и т.п.) национального парка и сопредельных территорий;
- постоянный мониторинг биологического разнообразия в основных типах эталонных экосистем и сравнительный анализ данных из разных функциональных зон с целью выявления особенностей динамики, негативных трендов, и принятию своевременных мер по их предотвращению;
- разработка критериев и оценка степени антропогенной трансформации и рекреационной нагрузки на экосистемы и отражение ее на картографической модели;
- разработка мероприятий по восстановлению нарушенных экосистем и их компонентов;
- проведение ботанико-географических, геоботанических, популяционно-генетических и других исследований в дикоплодовых лесах яблони Сиверса.

Таблица 41 Проект НИР Жонгар-Алатауского ГНПП на 2021-2025 годы

№	Наименование тем, разделов	Сроки исполнения	Научный руководитель	Ответственные исполнители	Содержание работ	Ожидаемые результаты
1	Наблюдения явлений и процессов в природных комплексах ЖА ГНПП и ведение книги Летопись природы	Ежегодно	Кусаинов Т.У. – заместитель генерального директора по науке Жонгар Алатауского ГНПП	Научные сотрудники отдела науки, информации и мониторинга Жонгар - Алатауского ГНПП	Ведение наблюдений за изменениями природных комплексов, абиотических явлений, растительного и животного мира в биотопах Жонгар-Алатауского ГНПП и прилегающих территорий, в том числе на мониторинговых площадках	Будут проведены фенологические наблюдения, сбор и камеральная обработка собранного материала. На основе данных многолетних наблюдений, а так же изучения биологических и экологических особенностей видов флоры и фауны, и гидрометеорологических явлений будут составлены соответствующие годовые отчеты – книги Летописи природы
2	Инвентаризация флоры Жонгар-Алатауского ГНПП и изучение состояния популяций редких и исчезающих видов растений	2021-2025 гг.	А.А. Курмантаева – к.б.н., Старший научный сотрудник института ботаники и фитоинтродукции	А. Мухтарова – младший научный сотрудник	Организация и выезд в ботанические экспедиции для изучения ареала распространения и сбора растений. Мониторинг современного состояния. Систематика растений по среде их распространения. Мероприятия по сохранению растительного сообщества и популяций редких и исчезающих видов растений на территории парка	Будет составлен информационно-архивный фонд популяций редких и исчезающих видов растений и их состояние. Изучение ареала произрастания растений и их распространения по экосистемам. Систематика растений по среде их распространения. Составление карты растительного мира. Научные публикации и составление перечня видов.
3	Современная	2021-2025	Б. Есжанов –	Молдахан Ж. -	Работы по уточнению	Будет изучена

	численность и распространение Тянь-Шанского бурого медведя в Жонгар-Алатауском ГНПП	гг.	к.б.н., Старший научный сотрудник кафедры биологии КазНУ имени Аль – Фараби.	старший научный сотрудник	современного ареала обитания тянь-шаньского бурого медведя на территории парка. Организация постоянного мониторинга. Проведение сезонных учетов и мониторинга тянь-шаньского бурого медведя. Разработка рекомендаций по охране тянь-шаньского бурого медведя на территории парка.	пространственная структура популяции тянь-шаньского бурого медведя на территории ЖА ГНПП. Изучено распространение и экология диких животных, являющихся объектами питания тянь-шаньского бурого медведя. Будут заложены учетные маршруты в местообитаниях. Предоставление рекомендации по дальнейшему совершенствованию мер охраны тянь – шанского бурого медведя на территории ЖА ГНПП.
4	Экологическое состояние семейства кошачьих на территории ЖА ГНПП (продолжается)	2021 – 2025 гг.	Б. Есжанов – к.б.н., Старший научный сотрудник кафедры биологии КазНУ имени Аль – Фараби	Молдахан Ж. - старший научный сотрудник; Джайляубай А. – научный сотрудник.	Организация постоянных мониторинговых наблюдений за семейством кошачьих и определение ареала их распространения. Определения воздействующих факторов на ареал распространения семейства кошачьих, сбор конкретных материалов по сезонным явлениям. Установка фото – ловушек в местах обитания семейства кошачьих. Сбор фото – материалов. Организация работ по охране семейству кошачьих.	Определения ареала распространения семейства кошачьих, создания карты – схемы, ведения учета численности на территории парка. Закладка мониторинговых площадок с целью наблюдения. Будут подготовлены научно обоснованные методические рекомендации по восстановлению экосистем, мероприятия по охране семейства кошачьих. Составление промежуточных и итоговых отчетов, научные публикации.

5	Инвентаризация насекомых обитающих на территории Жонгар Алатауского ГНПП	2021-2025 гг.	П.А. Есенбекова – к.б.н., Ведущий научный сотрудник института Зоологии МОН РК.	А. Канапьянова, М.Кальная - научные сотрудники Жонгар Алатауского ГНПП	Организация и проведение полевых работ. Сбор насекомых для составления энтомологических коллекций. Составление таксономического списка насекомых, обитающих на территории парка. Изучение распространения ареалов обитания насекомых. Определение новых видов за счет имеющихся первичных материалов и изучения научной литературы. Дополнение и оформление таксономического списка насекомых.	По итогам собранных первичных материалов во время полевых работ будут собраны энтомологические коллекции, изучен ареал распространения насекомых на территории парка, дополнен и составлен таксономический список насекомых.
---	--	---------------	--	--	--	--

Научному отделу необходимо выделение финансирования на следующие мероприятия:

- получение полевого довольствия;
- приобретение современной техники, оборудования и снаряжения,
- оплата печатных работ в специализированных журналах;
- участие сотрудников в научных конференциях;
- поездки в другие ООПТ Республики Казахстан и зарубежья для обмена опытом;
- повышение квалификации сотрудников;
- приобретение современного программного обеспечения компьютерной техники;
- обучение работе с данными программами;

Существует также альтернативный вариант полноценного выполнения научных исследований в «Жонгар-Алатауском» ГНПП - это привлечение на договорной основе сотрудников специализированных Институты и организаций.

В настоящее время у Жонгар-Алатауского ГНПП имеются соглашения о сотрудничестве с РГП «Институт ботаники и фитоинтродукции», Жетысуский государственный университет им. И.Жансугурова, ТОО «Казахский научно-исследовательский институт защиты и карантина растений» МСХ РК, филиал РГП «Казгидромет» по Алматинской области, филиал "Жетысу Алатауское территориальное эксплуатационное управление" ГУ "Казселезащита" КЧС МВД РК.

8. ЭКОЛОГО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Экологическое просвещение и регулирование использования территории Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка и его охранной зоны в эколого-просветительских целях относятся к основной деятельности ГНПП согласно ст. 44 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях».

В настоящее время эколого-просветительскую деятельность в парке осуществляет отдел рекреации, экологического просвещения и туризма в составе 7-ми человек: руководителя отдела, 2-х инженеров по экологическому просвещению и 3 инженеров по рекреации и туризму, заведующий музеем. Кроме того, в филиалах парка работают 3 инженера по экологическому просвещению и туризму. Работы проводятся согласно плана эколого-просветительских мероприятий, который разрабатывается в начале каждого года и утверждается генеральным директором национального парка.

В главном управлении Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка расположен музей природы площадью 56 м², а также в Лепсинском филиале имеются музей природы площадью 30 м² и визитный центр площадью 40 м². Их экспозиции постоянно обновляются и расширяются. В 2018 году 267 человек, в 2019 году 360 человек, в 2020 году 385 человек, в 2021 году 313 человек и в 2022 году 327 человек посетило музей природы.



Сотрудники парка постоянно проводят лекции и беседы на такие темы, как «Жонгар-Алатауский ГНПП», «Мы и природа», «Природа - источник жизни», «Путешествие в мир природы», «По историческим местам Жонгар Алатау (Этнографический тур)», «Охрана природы», «Природа – наше богатство», «Жонғар Алатауы МҰТП-дегі туристік маршруттары», «Правила пастьбы скота и другие виды лесопользования на территории ГНПП», «Табиғаттықорғау», «Өрткеқарсыс-шаралар», «Ормандағы өртқауіпсіздігі туралы», «Вода – источник жизни», «Лесные пожары», «Незаконная пастьба скота на территории национального парка», «Сохраним Матушку - Землю», «Природа – наше богатство», «Жер – Ананы қорғайық», «Экология ғылымы нені

зерттейді», «Су тіршіліктің көзі», «Табиғатты қорғау біздің парызымыз», «Табиғатты орман өртінен қорғау», «Орман ел дәулеті» и др. В 2018 г. Прочитано 107 лекций и 99 бесед, в 2019 г. – 140 лекций и 168 бесед. в 2020 г. 168 лекций и проведено 124 бесед. 2021 г. – 140 лекций и 137 бесед, 2022 г. -194 лекций и 134 беседы.

Ежегодно проводится природоохранная акция «Марш парков», в ходе которой также организуются такие мероприятия, как «День птиц», «Чистой реке - чистые берега», «Родина тюльпанов - Казахстан», «День Земли», «День дерева», «День воды», «Зеленый лист», «День подснежника», «Всемирный день защиты окружающей среды». Проведятся тематические выставки, субботники, круглые столы, конкурсы сочинений. Высаживаются саженцы. Количество участников Марша парков постоянно увеличивается. Так, в 2018 г. в акции приняло участие 6000 человек, в 2019г. - 6500 человек и в 2020 г - 500 человек, 2021г. - 400 человек, 2022 г. - 2000 человек. В 2018 и 2022 годах среди всех ООПТ национальный парк занял I-е места по Республике Казахстан за проведение данной природоохранной акции.

Постоянно публикуются статьи в районных и республиканских газетах («Сарқан», «Огни Алатау», «Экологический курьер», «Атамекен» и др.), организуются выступления на телевидении. В 2018 г. опубликовано 233 статей и 12 выступлений на телевидении, в 2019 г. опубликовано 238 статей и 9 выступлений на телевидении, в 2020 г. опубликовано 287 статей и 2 выступления на телевидении, 2021 -266 статей, 1 интервью, 2022- 258 статей и 7 выступлений на телевидении.

В школах Сарканского, Алакольского, Аксуского районов проводятся учебные экскурсии. Так, в 2018 г. проведено 28 учебных экскурсий с охватом 345 человек, в 2019 г. - 36 экскурсий со школьниками (791 человек) и в 2020 г. - 35 учебных экскурсий с охватом 526 учащихся школ, в 2021 г. – 9 экскурсий, количество участников 135 человек, в 2022 году 37 экскурсий, количество экскурсантов 391 человек.



Парк постоянно издает рекламную продукцию: в 2018 г. – 2500 шт, в 2019 г. - 4 вида буклетов 800 шт, в 2020 г. издано - 1300 шт., в 2021 г. – 1400 шт, в 2022 – 1500 шт.

Сотрудники парка активно участвуют в различных тематических выставках. Так в 2017 г. организовано и проведено 12 тематических выставок (Международная туристская выставка «KITF -2017» в г. Алматы, Международная туристская выставка «AstanaLeisure-2017» в г. Астана и др.), в 2018 г. были 15 выставок («KITF -2018», день районов культуры в г. Талдыкорган и др.) и в 2019 г были подготовлены материалы для 14 выставок («KITF -2019» «Туризм және саяхат», «Jetisy Invest-2019» и «Workshop Zhetysy Travel-2019», («KITF -2022»).

Проводятся учебные семинары.

В дальнейшем отдел рекреации, экологического просвещения и туризма будет расширять свою деятельность. В план работы отдела в целом включены следующие мероприятия:

1. Проведение эколого-просветительских мероприятий с посетителями национального парка, с местным населением и землепользователями. Беседы и лекции.

2. Подготовка годового плана работ для проведения лекций со школами района.
3. Работа со школами района. Проведение лекций.
4. Работа с СМИ согласно медиа плану (интервью на телевидение и радио, выпуск статей в республиканских, областных и районных газетах).
5. Проведение выставок районного и областного масштаба в целях сохранения природы.
6. Сбор информации на web-сайт «Жонгар-Алатауский ГНПП».
7. Подготовка и проведение международной природоохранной акции «Марш Парков»
8. Проведение природоохранных мероприятий «Жасыл ел», «Жасылжапырак» и др.
9. Проведение экскурсий по территории парка со школьниками и студентами в целях экологического просвещения.
10. Организация различных мероприятий (митинг, акция, концерт и др.).
11. Проведение тематических семинаров, в том числе обучающих, для сотрудников национального парка.
12. Подготовка рекламных материалов, разработка новых рекламных материалов, выпуск рекламной продукции (буклеты, календари, брошюры, фотоальбомы, видеоролики).
13. Организация и ведение работы в школьных лесничествах в филиалах.
14. Заключение договоров с ВУЗ-ами, проведение учебной практики студентов.

Для улучшения эколого-просветительской работы в ГНПП на данном этапе необходимо выделение средств на:

- строительство Визит-центра, по архитектуре и оснащенности отвечающего высоким стандартам;
- капитальный ремонт и обустройство экологического центра Алакольского филиала;
- создание при Визит-центре и центральных усадьбах филиалов экспозиций под открытым небом, сочетающих геологические экспонаты с живой коллекцией редких, эндемичных, декоративных растений местной флоры;
- благоустройство территорий центральных усадеб всех филиалов и лесничеств – создание единых архитектурных ансамблей с использованием зелёных насаждений, малых архитектурных форм;
- оснащение ГНПП современными средствами связи, компьютерной техникой, аудио- и видеоаппаратурой, множительной техникой.

Также необходимо выделение средств на приобретение техники, оборудования и снаряжения, ГСМ автомашин отдела; приобретение призов и подарков для участников природоохранных акций; покупку канцелярских и других необходимых товаров для проведения эколого-просветительских мероприятий; издание буклетов и других информационных материалов.

Насущной необходимостью для Жонгар-Алатауского ГНПП является объединение усилий туристических фирм и общественных организаций для достижения гармоничного сочетания природоохранной и рекреационной деятельности на территории национального парка и его охранной зоны.

Общественные объединения оказывают существенную помощь в осуществлении эколого-просветительской деятельности и привлечении внимания общественности к решению их проблем. Необходимо инициировать создание общества друзей парка в целях непосредственной поддержки ООПТ и содействия развитию заповедного дела.

Во многих случаях реальную помощь в эколого-просветительской деятельности и работе с населением может оказать конструктивное сотрудничество с действующими в регионе общественными организациями и движениями экологической направленности.

Экологические праздники и акции, различные праздники, которые носят достаточно выраженный природоохранный характер и т.п., являются весьма эффективным

средством привлечения внимания людей к проблемам заповедного дела. К организации и совместному проведению подобных природоохранных акций рекомендуется привлечь общественные организации, образовательные структуры, органы власти и местного самоуправления, средства массовой информации, а также потенциальных спонсоров.

В работе со школьниками также важны такие традиционные формы, как шефство национальных парков над местными школами, работа с кружками юных натуралистов, в том числе проходящими полевую практику в парках во время школьных каникул, а также с институтами. Две последние формы могут играть существенную роль и в части содействия профессиональной ориентации школьников и студентов. Немаловажное значение здесь играет непосредственное привлечение к участию в исследовательских и природоохранных мероприятиях, проводимых специалистами парка.

Эффективность эколого-просветительской работы в государственном национальном природном парке многократно усилится при условии ведения работы в тесном сотрудничестве с образовательными структурами, прежде всего с администрацией и педагогами местных образовательных учреждений. Необходимы семинары для школьных учителей, организаторов дополнительного образования, круглые столы по актуальным вопросам эколого-просветительской работы с детьми, разработка и реализация совместных эколого-просветительских проектов и мероприятий.

Эколого-просветительская работа должна быть ориентирована на жителей населенных пунктов, расположенных в непосредственной близости от территории ООПТ, жителей Сарканда и школьников.

Специалисты отдела рекреации, экологического просвещения и туризма должны иметь высокий уровень квалификации. В связи с большим объемом работ по организации и обустройству маршрутов и развитию туризма необходимо расширить штат отдела до 12 человек. При этом необходимо включить в штат 1 специалиста по связям с общественностью, 1 специалиста – маркетолога, заведующего экоцентром, 1 гида-экскурсовода экоцентра. Кроме того, для обслуживания туристов на турмаршрутах нужно иметь сезонный штат гидов-экскурсоводов не менее 8 человек. В случае временного отсутствия спроса на какой-либо маршрут гиды привлекаются к облагораживанию закрепленных за ними трасс маршрутов. На летний сезон при условии большой востребованности существующих и создаваемых маршрутов необходимо предусмотреть 25 внештатных гидов, которых можно привлечь на договорной основе из числа подготовленных местных жителей, студентов старших курсов соответствующих специальностей ВУЗов. Для подготовки внештатных гидов парку необходимо организовать специальный центр или воспользоваться услугами функционирующих организаций, обучающих в области туризма, которые могут не только ознакомить с принципами ведения туристско-рекреационной деятельности, но и разработать специальные программы по обслуживанию посетителей конкретной территории или отдельных туристских маршрутов.

Кроме того, в филиалах Жонгар-Алатауского ГНПП в настоящее время имеются 3 штатных единицы специалистов по рекреации и туризму и 3 единицы специалистов по экологическому просвещению. Это значительно расширяет возможности нацпарка по организации туристско-рекреационной и эколого-просветительской деятельности, особенно при работе с населением близко расположенных к ООПТ населенных пунктов.

Для расширения спектра мероприятий по экологическому просвещению рекомендуется проведение выездных лекций и семинаров для студентов по вопросам охраны и восстановления природно-заповедного фонда, изучению биоразнообразия края; использовать СМИ в рекламных целях, публикации в газетах о жизни парка.

Другой формой пропаганды особенностей природного парка являются информационные стенды, аншлаги и маркировка туристских маршрутов.

Особую роль играет экологическое просвещение подрастающего поколения с воспитанием у детей любви и бережного отношения к родной природе, гражданской

сознательности, расширения у них познаний по естествознанию, получения практических навыков в работе по лесоразведению, охране флоры и фауны. Для этого на территории парка планируется расширять работу с действующими школьными лесничествами, а также по созданию новых.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главная задача, стоящая перед Министерством экологии и природных ресурсов РК, — обеспечение качества жизни населения путем обеспечения благоприятной окружающей среды, качественной питьевой воды и сохранения наших природных богатств.

Долгосрочной целью управления национальным парком является сохранение природных комплексов и экосистемы парка в естественном (нечеловеческом) состоянии, которой подчиняются все остальные задачи парка и сопутствующие мероприятия, направленные на достижение этой конечной цели.

Второй долгосрочной целью управления РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП является регулируемое, ограниченное и научно-обоснованное использование национальным парком охраняемых природных комплексов, природных и исторических объектов в эколого - просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях в соответствии с зонированием территории.

Третьей целью долгосрочного управления РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП является достижение сбалансированного хозяйственного пользования природными ресурсами в охранной зоне, регулирование сторонней хозяйственной деятельности, внедрение альтернативных направлений хозяйствования, что способствовало бы не только предотвращению негативного влияния на охраняемую территорию РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП, но и устойчивому жизнеобеспечению местного населения, проживающего в охранной зоне ГНПП.

Суммируя вышеизложенное, общую долгосрочную цель управления можно сформулировать так: «Интегрированное устойчивое управление РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП и прилегающей территории, обеспечивающее сохранение типичных и уникальных экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия, их ограниченное и научно-обоснованное использование в эколого - просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях».

Мероприятия

Контроль над вышеуказанными работами будет осуществлять Руководство национального парка. Строительство туристских объектов будет обсуждаться на заседании координационного совета при национальном парке.

Для обеспечения комфортного пребывания посетителей на территории национального парка предусмотрено создание объектов социального характера, в том числе благоустройство троп, смотровых площадок, мостов и обустройство парковочных мест. Национальный парк по-прежнему будет доступным местом посещения для казахстанцев. Туристский центр и тропы будут бесплатными, пребывание на территории парка будет более комфортным, безопасным и будет отвечать всем современным требованиям.

Проект позволит создавать новые рабочие места в смежных отраслях, обеспечит развитие предпринимательства и рост квалифицированных кадров в сфере туризма. Все работы будут осуществляться инвестором без нанесения вреда окружающей среде, а возводимые конструкции будут разработаны из современных экологических материалов. Контроль над вышеуказанными работами будет осуществлять национальный парк. Строительство же туристских объектов будет обсуждаться на заседании координационного совета при национальном парке.

В настоящее время на территории нацпарка имеется возможность при привлечении инвестиций и использовании спецсредств ООПТ (в рамках государственно-частного партнерства) создать ряд объектов туристско-рекреационной инфраструктуры. Кроме того, на территории парка имеется ряд участков, которые парк может в целях развития туризма и рекреации передать на договорных условиях в долгосрочное либо краткосрочное пользование.

Для повышения эффективности деятельности нацпарка необходимо улучшить имеющиеся инженерные сети и коммуникации (дороги, водопроводы, водоводы), а также создать новые (бурение скважин, система канализации на кордонах и гостиницах).

В ГНПП активно развивается туристская и рекреационная деятельность, имеются 11 турмаршрутов и 2 экологические тропы. В связи с тем, что в настоящее время наблюдается постоянное увеличение числа посетителей парка, для сохранения пользующихся популярностью природно-территориальных комплексов необходимо увеличить количество эко троп (+13 новых эко троп) и степень их обустройства, что позволит увеличить допустимую рекреационную емкость до 42,7 тыс. человек в год.

Также рекомендуется организация доставки посетителей от г.Саркан до конечных точек маршрутов на специально оборудованных туристских автомобилях или автобусах парка, что позволит уменьшить нагрузку на экосистемы, исключить образование объездных дорог, создать дополнительное количество рабочих мест.

Ограниченная хозяйственная деятельность парка сводится к строительству, ремонту зданий, кордонов и сооружений, частично мостов и дорог в случае прохождения паводков и селей на горных речках, ремонту и благоустройству турсооружений, мест отдыха туристов, благоустройству автодорог на турмаршрутах, сельскохозяйственным работам по выращиванию и заготовке кормов для биотехнических целей, осуществлению биотехнических мероприятий.

Для улучшения эффективности деятельности РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП необходимо обновление и расширение материально-технической базы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КАРТОГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



КАРТА ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

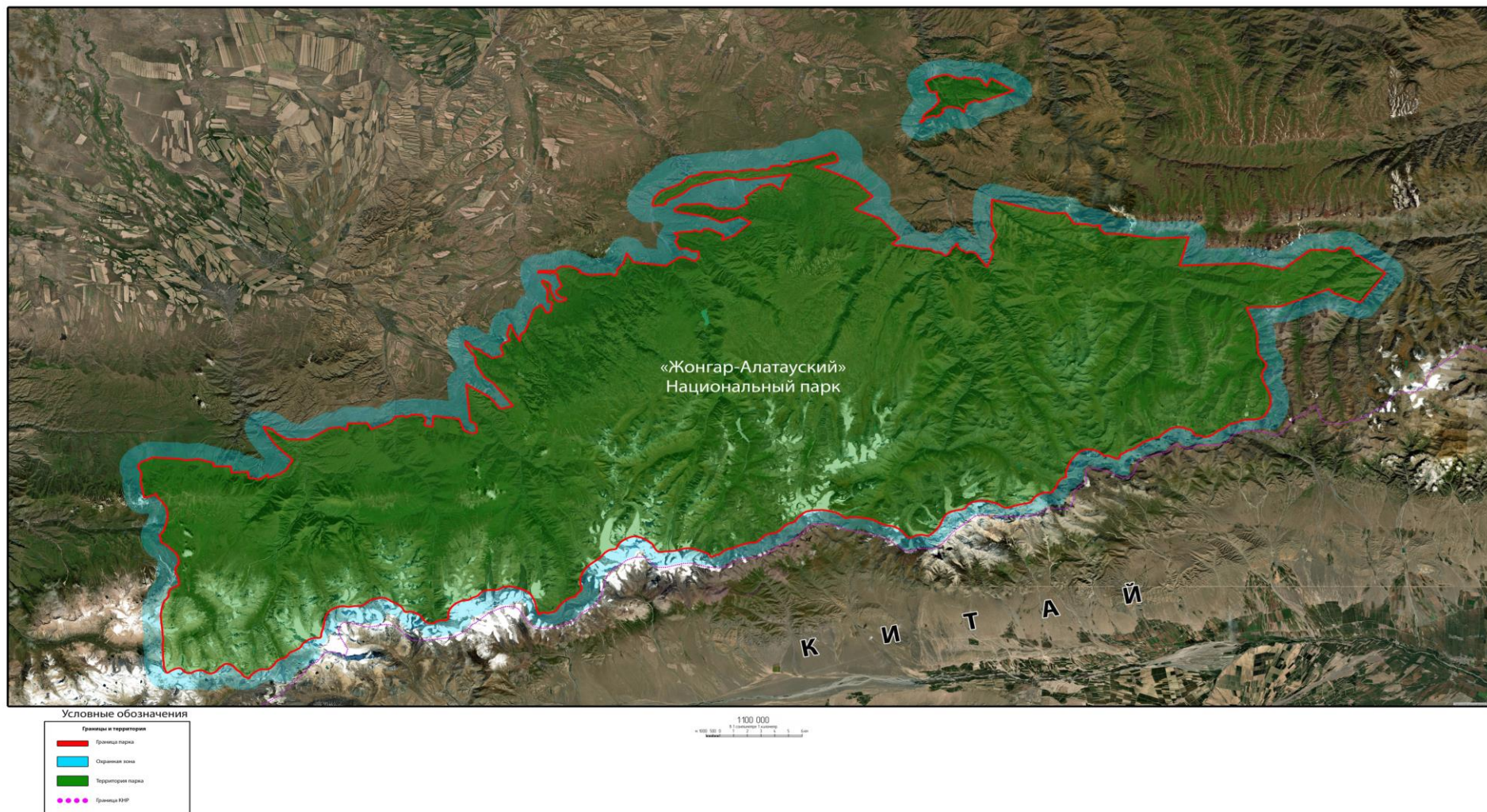


Рисунок 18 Территория парка РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП



ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ КАРТА ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

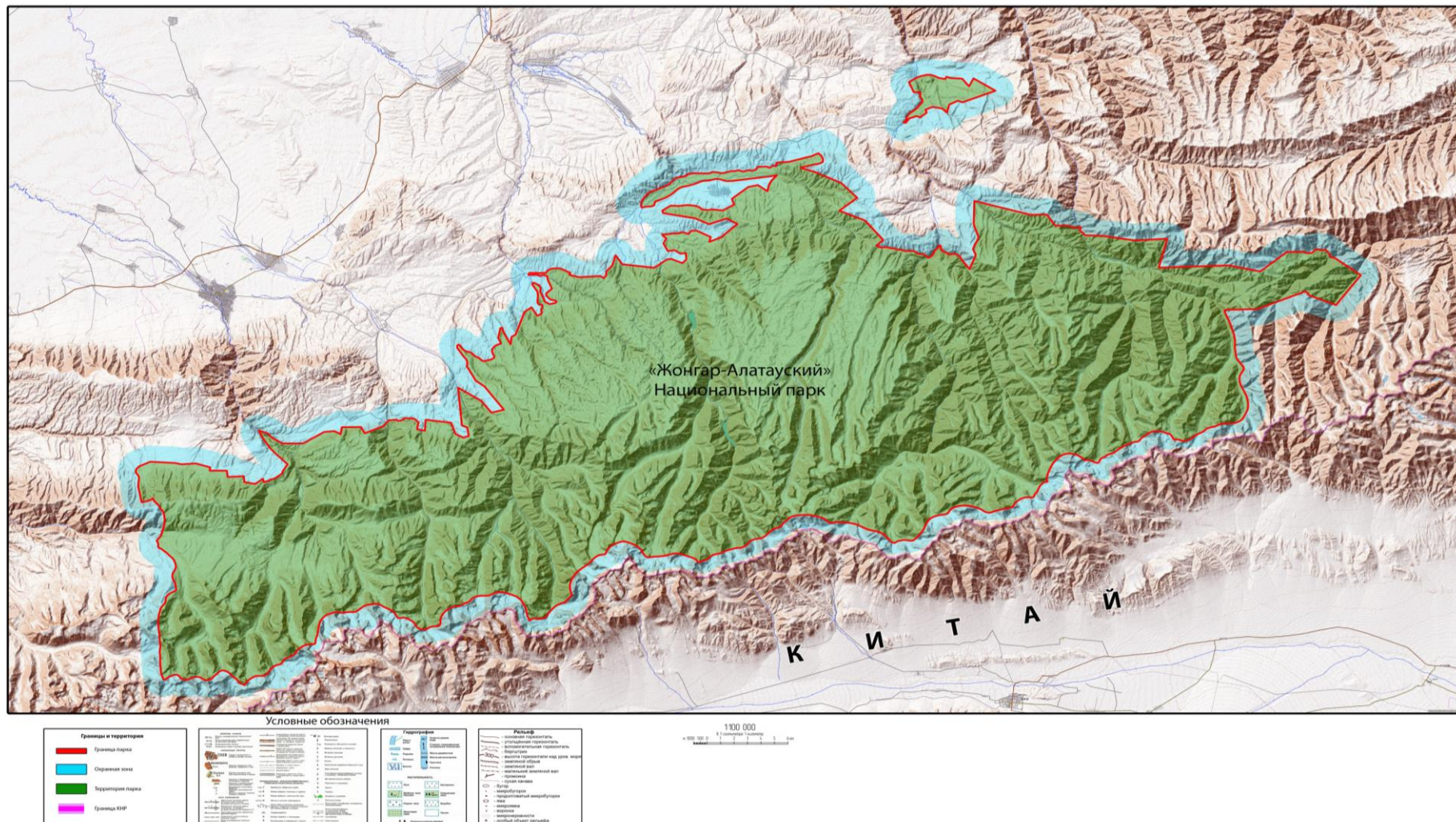


Рисунок 19 Территория парка РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография)



ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

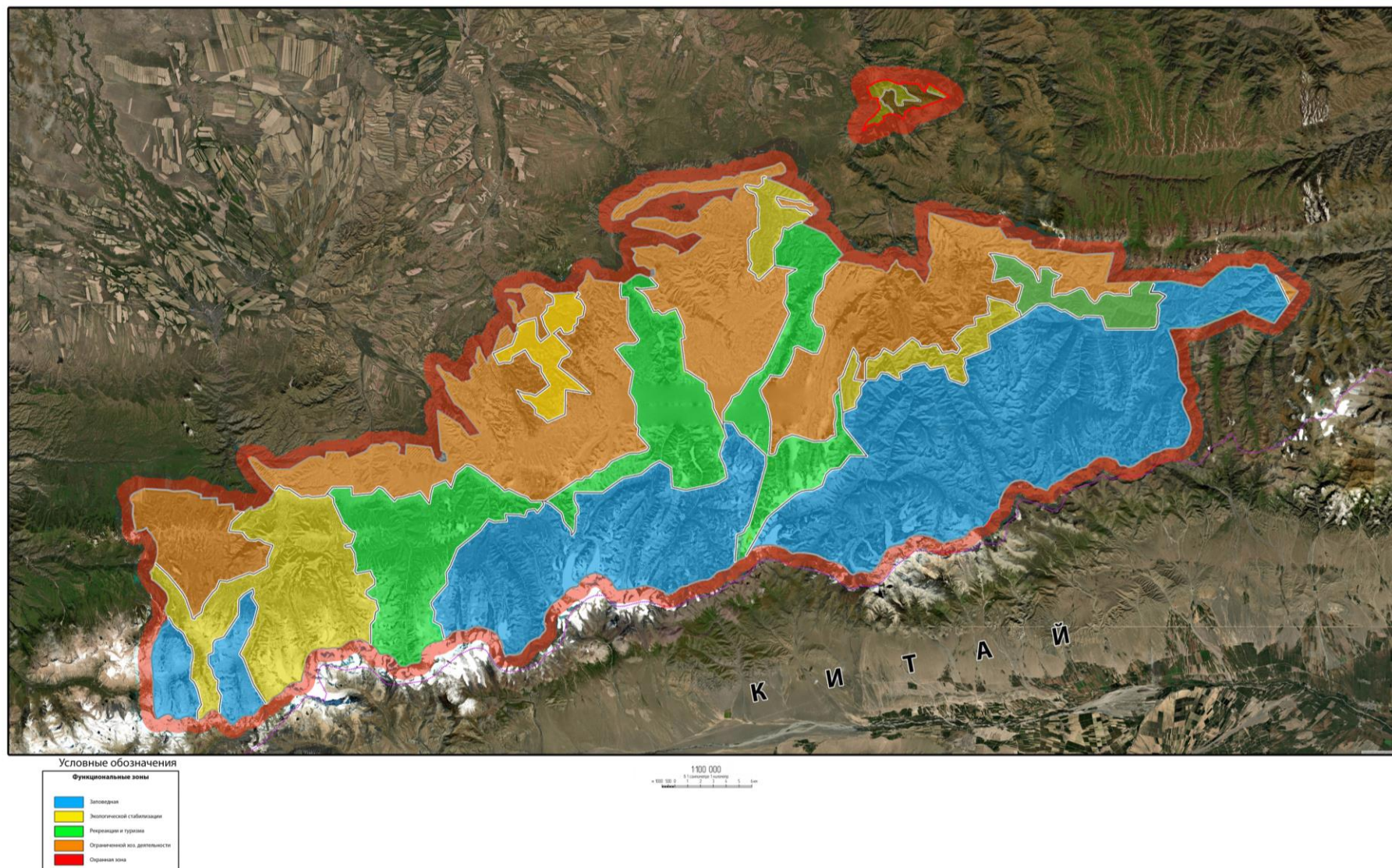


Рисунок 20 Зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП



ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ КАРТА ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ЖОНГАР-АЛАТАУСКОГО ГНПП

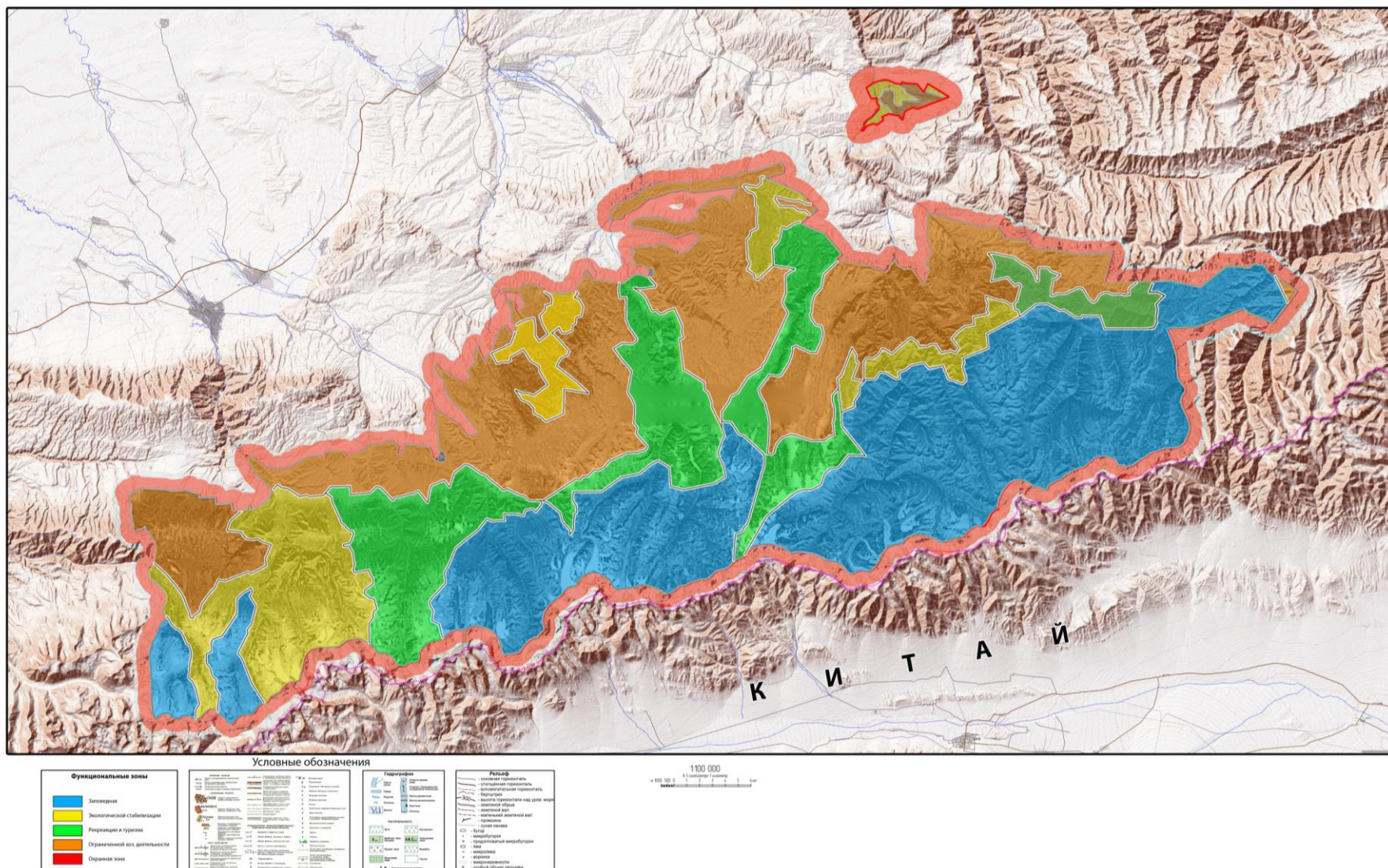
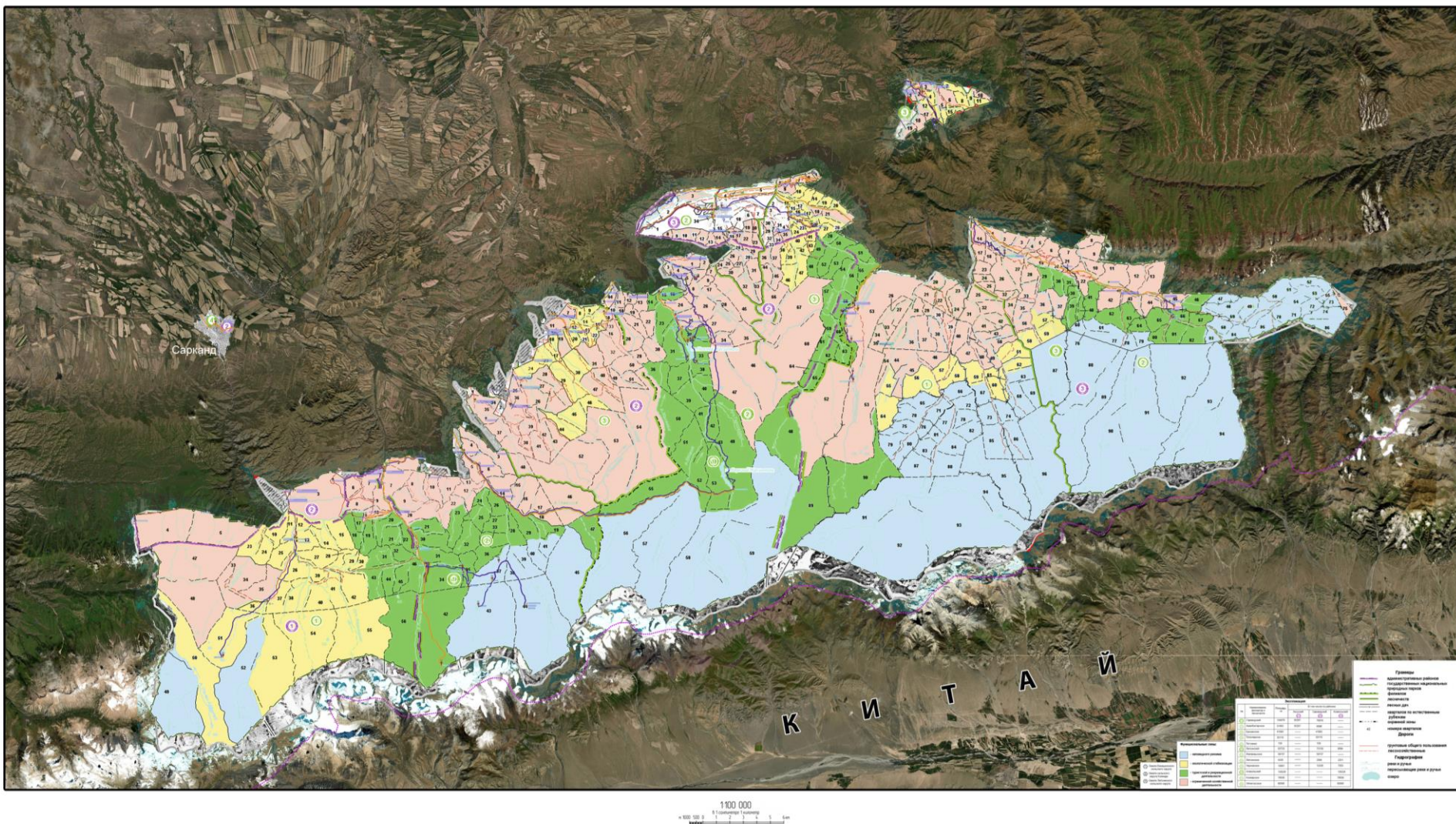


Рисунок 21 Зонирование территории РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография)



144

ТУРИСТСКАЯ КАРТА ПО ЛЕСНИЧЕСТВАМ «Жонгар-Алатауского КНПП

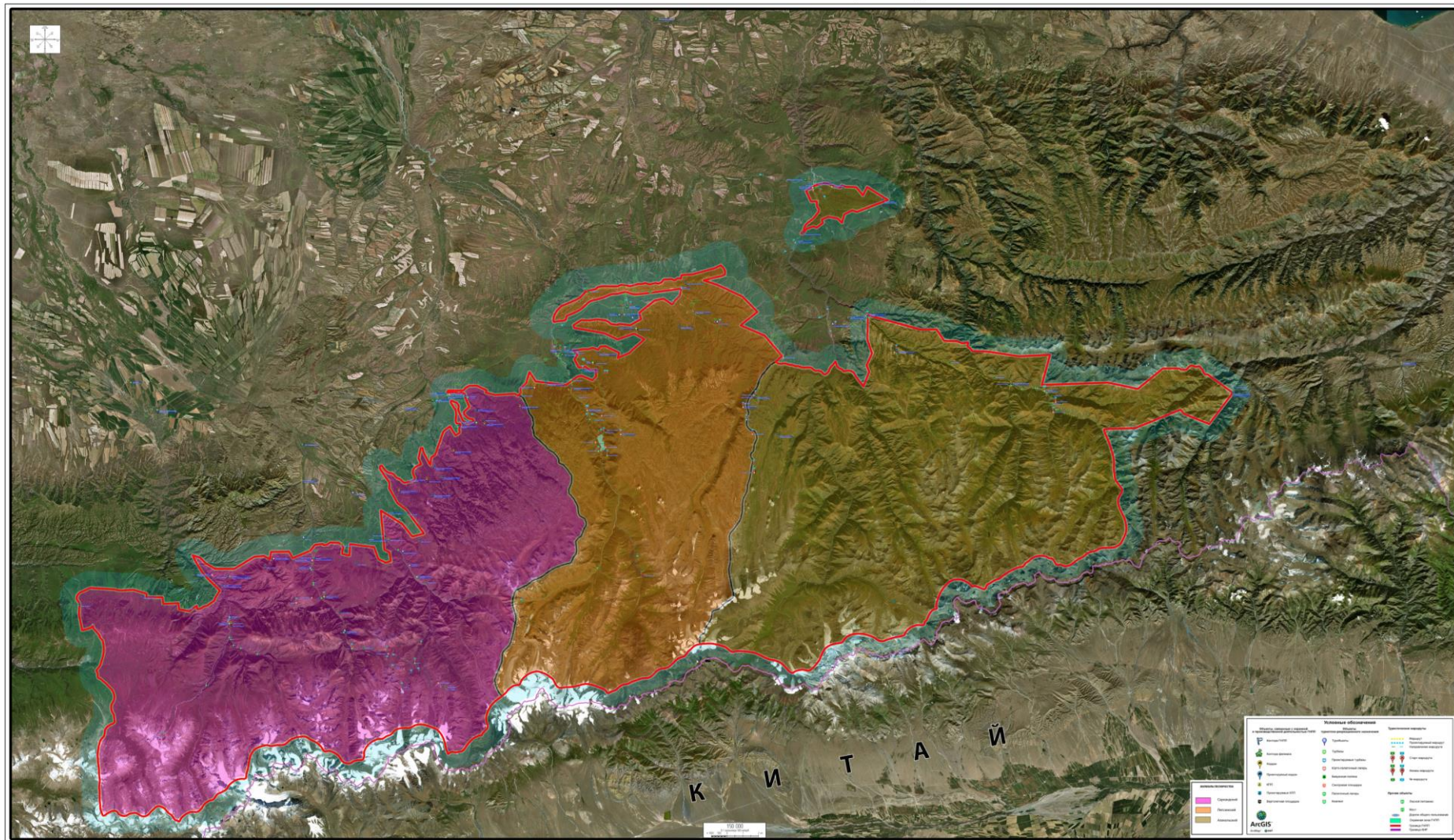


Рисунок 24 Туристическая карта по лесничествам РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП

ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ ТУРИСТСКАЯ КАРТА ПО ЛЕСНИЧЕСТВАМ «Жонгар-Алатауского КНПП

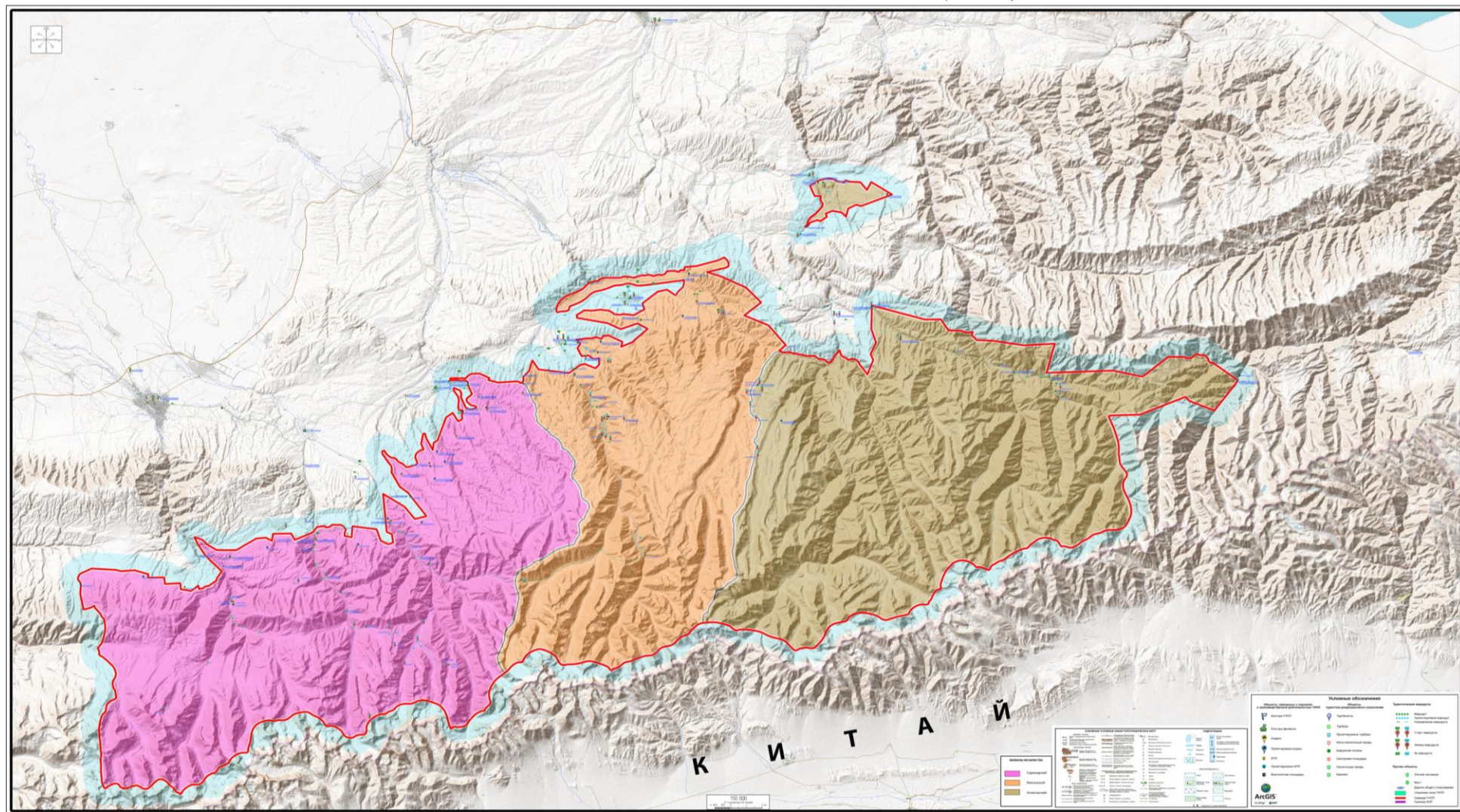


Рисунок 25 Туристическая карта по лесничествам РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография)

ТУРИСТСКАЯ КАРТА «Жонгар-Алатауского» ГНПП

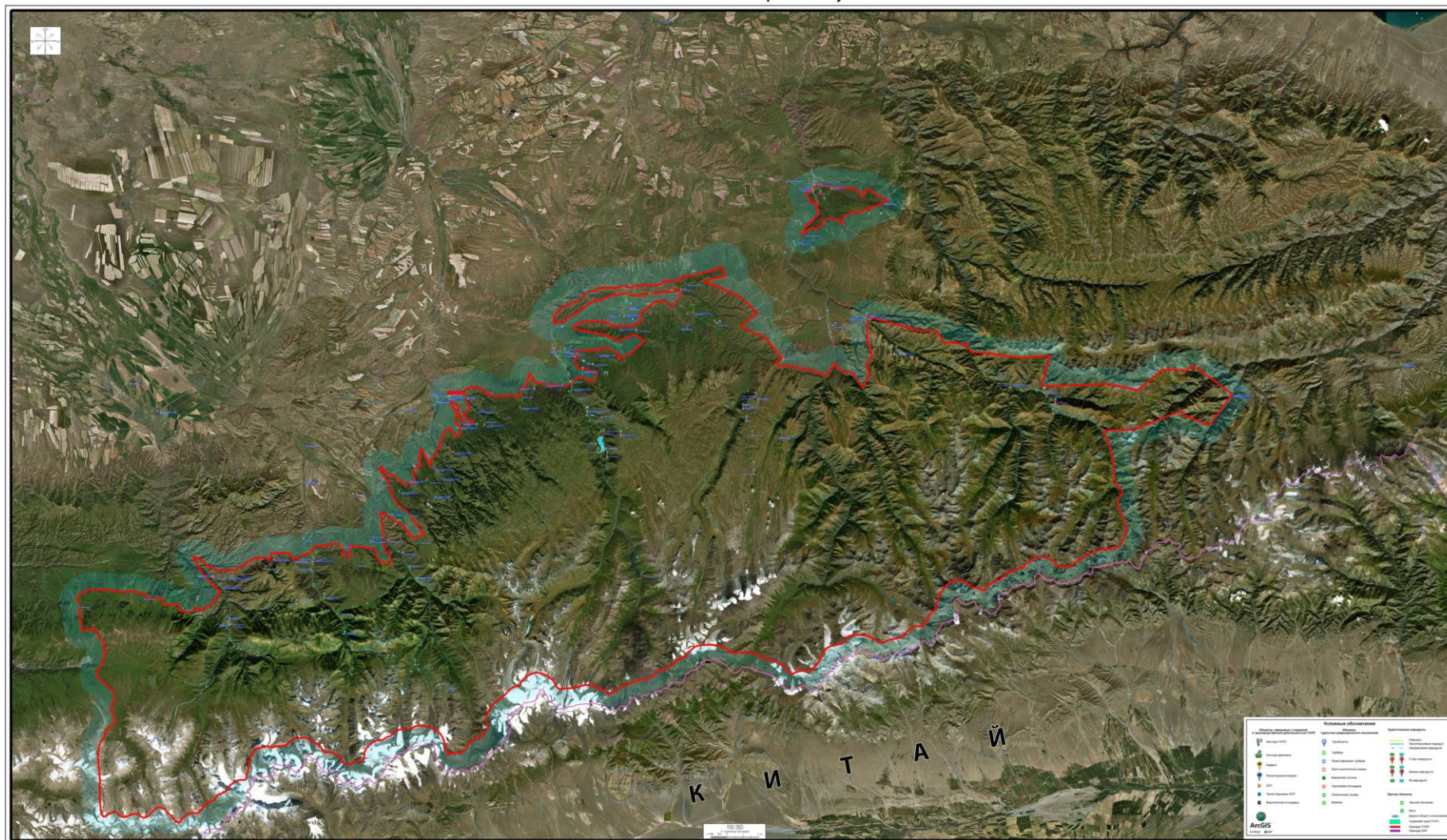


Рисунок 26 Карта туристических маршрутов РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП

ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ ТУРИСТСКАЯ КАРТА «Жонгар-Алатауского» ГНПП

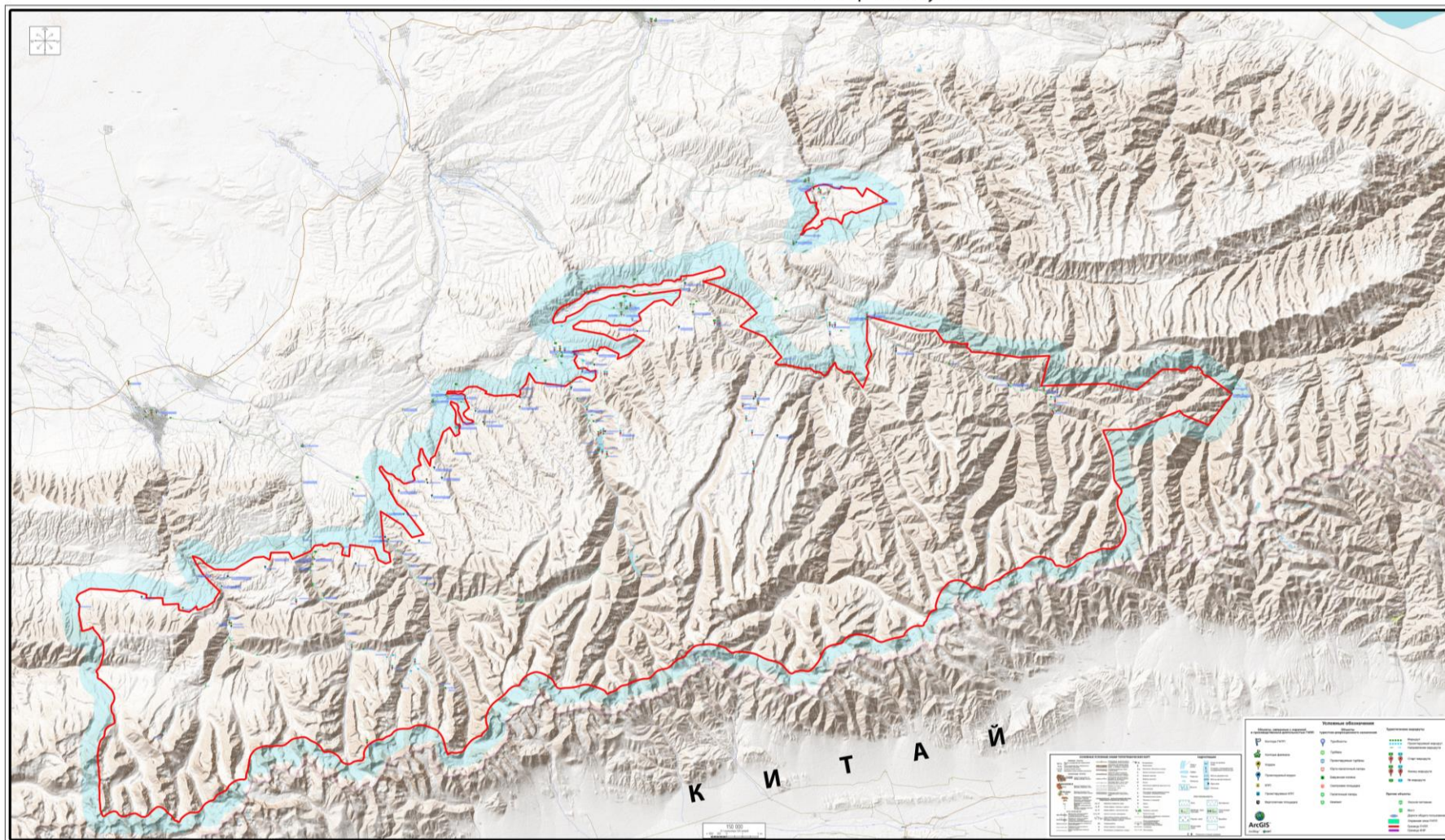


Рисунок 27 Карта туристических маршрутов РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП (топография)