

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
республиканского государственного учреждения
«Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк»
Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и
природных ресурсов Республики Казахстан
за 2026 год

г. Саркан

30 июля 2026 год

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410-V Закона РК «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений», а также в соответствии с «Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» утвержденные Приказом Председателя Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, на основании приказа директора РГУ «Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка» *(далее-Парк)* от 15 июля 2026 года №175-нк «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности» РГУ «Жонгар-Алатауского государственного национального природного парка» *(далее-Парк)*, проведен внутренний анализ коррупционных рисков. Внутренним анализом охвачен период работы парка за 2 полугодие 2025 года и 1 полугодие 2026 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

1. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности;
2. Выявление коррупционных рисков в деятельности отделов.

Согласно Положения, парк является некоммерческой организацией, обладающей статусом юридического лица, созданной в организационно-правовой форме государственного учреждения для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, использования в природоохранных целях уникальных природных комплексов и объектов государственного природно-заповедного фонда, имеющих особую экологическую, научно, историко-культурную рекреационную ценность.

Вид государственного учреждения-Республиканское государственное учреждение.

Государственное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами РК, актами Президента и Правительства РК, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим положением.

1. Выявления коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности:

1.1. Управление персоналом в том числе сменяемость кадров.

Штатная численность парка по состоянию на 01 января 2026 года составляет 185 единиц, фактическая численность-183 единицы. Из общего количества сотрудников парка: за охваченный период принято на работу-22 человека, уволено-20, из них-20 по собственному желанию. 2-случая смерти работников.

В личных делах работников имеются документы, подтверждающие уровень образования, сведения о трудовой деятельности, документы о назначении на должность и ознакомлении с должностными обязанностями.

Фактов назначения работников на должности при отсутствии необходимого образования, квалификации либо требуемого стажа работы не установлено.

Прием на работу производится на конкурсной основе комиссионно, имеется приказ от 09.06.2026 года за №141 нк.

-имеется антикоррупционные ограничения предусмотренные в статье 12 Закона РК от 18 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции»;

-ограничения, связанные с гражданской деятельностью, установленные статьей 139 Трудового кодекса РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК;

-установлено, что гражданские служащие ознакомлены с требованиями Кодекса этики гражданских служащих. Подтверждается наличием листов ознакомления, оформленных в установленном порядке. В том числе с положениями главы 3 «Этические требования, предъявляемые к гражданским служащим».

Штатные работники учреждения соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым должностям.

За анализируемый период работников, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных, уголовных правонарушений нет.

Выявленные риски:

1. риск принятия на работу лиц по принципу личной заинтересованности (родственные, дружеские связи) при отсутствии объективной оценки кандидатов;

2. риск возникновения конфликта интересов при совместной работе близких родственников и свойственников;

По результатам анализа:

Фактов нарушения антикоррупционных ограничений, незаконного трудоустройства, необоснованного назначения на должности, а также привлечения работников к ответственности за коррупционные правонарушения не установлено.

Рекомендации:

- усилить контроль за соблюдением требований статьи 12 Закона РК «О противодействии коррупции»;

- предусмотреть отражение в автобиографии сведений, необходимых для выявления возможного конфликта интересов (сведения о близких родственниках, работающих в учреждении), а также получение письменного заявления об отсутствии конфликта интересов.

- проводить выборочные проверки личных дел работников.

- продолжить комиссионный прием на работу

1.2. Обращение физических и юридических лиц.

За отчетный период, с II полугодия 2025 года по I полугодие 2026 года, в национальный парк поступило 26 обращений от физических лиц. По всем поступившим обращениям ответы были предоставлены в сроки, установленные законодательством.

Коррупционные риски:

1. риск нарушения сроков рассмотрения обращений;
2. риск предоставления преимуществ отдельным заявителям;
3. риск необоснованного отказа в рассмотрении обращений;
4. риск принятия решений под влиянием личной заинтересованности должностных лиц.

По результатам анализа:

За охваченный период фактов необоснованного отказа либо нарушения сроков, лоббирование интересов третьих лиц не выявлено.

Рекомендации:

- обеспечить постоянный контроль за соблюдением сроков рассмотрения обращений;
- обеспечить равный и объективный подход при рассмотрении всех обращений независимо от личности заявителя;

1.3. Урегулирование конфликта интересов

Согласно статьи 12 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года №410-V ЗРК «О противодействии коррупции» в целях недопущения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним должностными лицами, а также лицами, являющимися кандидатами, уполномоченными на выполнение указанных функций, совершения действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах, указанные лица с учетом особенностей, установленных статьями 13, 14, 14-1 и 15 настоящего Закона, принимают на себя антикоррупционные ограничения по: 2) **недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников.**

Коррупционные риски:

1. риск злоупотребления должностными полномочиями в интересах родственников, супругов, свойственников либо иных заинтересованных лиц.
2. риск возникновения конфликта интересов вследствие использования должностных полномочий в личных, семейных или иных неслужебных интересах.

По результатам анализа:

Проведенный анализ показал, что большая часть государственных инспекторов РГУ «Жонгар-Алатауского» ГНПП проживает в населенных пунктах Сарканского, Алакольского района, в том числе в отдаленных населенных пунктах. (Тополевка, Аманбоктер, Кокжар).

Прием на работу осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства Республики Казахстан на равных условиях для всех кандидатов, соответствующих установленным квалификационным требованиям.

Рекомендация:

1. При приеме на работу специалистов продолжить работу по организации соблюдения ограничений «О недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников».

2. В соответствии со ст. 10 ЗРК «О противодействии коррупции» обеспечить исполнение и соблюдение антикоррупционных стандартов для гражданских служащих.

3. Проводить отбор кандидатов на занятие вакантной должности на конкурсной основе с всесторонним рассмотрением кандидатур.

1.4. Отдел науки

Общая численность работников отдела науки, составляет-8 человек, из них 1-руководитель отдела, 4-биолога, 3-охотоведа.

Выполняет работу в соответствии с Законом ООПТ ст. 41 **Порядок организации и ведения научной деятельности в государственных национальных природных парках.**

Научная деятельность в государственных национальных парках включает ведение летописи непрерывных, систематических наблюдений, направленных на изучение природных комплексов и объектов, входящих в состав фонда государственных национальных парках, а также организацию научных исследований на их территории.

Иные научные организации и отдельные ученые проводят научные исследования на территории государственного природного парка на договорной основе с государственным природным парком при условии согласования с уполномоченным органом.

Научный отдел ведет научно-исследовательскую деятельность совместно с другими центрами, а также с институтами зоологии и ботаники в рамках двусторонних соглашений. Научно-исследовательская работа проводится сотрудниками в соответствии с планом.

Коррупционные риски:

1. риск непрозрачного распределения научных проектов, лоббирование интересов других организаций.

2. риск возникновения конфликта интересов при заключении договоров о научном сотрудничестве.

По результатам анализа:

Нарушений законодательства при организации научной деятельности не выявлено. Государственные услуги отделом не оказываются.

Рекомендации:

- обеспечить открытое принятие решений, согласования научных исследований в рамках научно-технического совета.

- оформлять все решения коллегиально и документально в рамках научно-технического совета.

1.5. Отдел охраны и воспроизводства животного мира.

Согласно п.14 Положения РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов РК в пределах компетенции, установленной законодательством осуществляет обеспечение

охраны, защиты, восстановление лесов, воспроизводства животного мира и естественных мест обитания, других объектов природно-заповедного фонда.

Общая численность работников отдела охраны и воспроизводства животного мира (далее-ООВЖМ), на данный период составляет -4 человека, из них 1-руководитель отдела, 3-инспектора.

За период со II полугодия 2025 года по I полугодие 2026 года государственными инспекторами было составлено 15 протоколов об административных правонарушениях в области природоохранного законодательства в отношении 15 физических лиц. По результатам рассмотрения материалов наложены административные взыскания, из них 12 — в виде предупреждения и 3 — в виде штрафа на общую сумму 98 300 тенге. Сумма штрафов оплачена в полном объеме. Все квитанции, подтверждающие оплату штрафов, подшиты в соответствующее дело.

Коррупционные риски:

1. риск неприятия мер к нарушителям природоохранного законодательства;
2. риск необоснованного непривлечения лиц к административной ответственности;
3. риск получения незаконного вознаграждения за неприятие мер реагирования;
4. риск необъективного оформления административных материалов;
5. риск сокрытия фактов незаконной охоты и иных природоохранных нарушений.

По результатам анализа:

Проверкой установлено, что административные материалы оформлялись в соответствии с требованиями законодательства. Фактов необоснованного прекращения административных производств либо неприятия мер реагирования не установлено.

Также проводятся сверки на постоянной основе согласно приказа от 10.06.2026 года за №144 нк «О контроле за качеством оформления материалов об административных правонарушениях».

Рекомендации:

- усилить контроль за оформлением административных материалов;
- проводить выборочные проверки материалов административных дел.
- начальникам отделов и заместителям директоров филиалов осуществлять контроль в соответствии с приказом от 10.06.2026 года за №144 нк.

1.6. Отдел охраны и воспроизводства природных комплексов.

За второе полугодие 2025 года в приложении **Е-лицензирование** поступило 25 обращений от граждан РК на побочное лесное пользование. Обращения зарегистрированы, рассмотрены и исполнены в срок.

Отделом было выдано 25 лесных билетов на побочное лесное пользование, а именно 24 лесных билета на пастьбу скота, 1 лесной билет на сбор лекарственных растений, в том числе по районам;

Алакольский район-4 лесного билета на пастьбу скота;

Сарканский район-16 лесных билетов на пастьбу скота, 1 лесной билет на сбор лекарственных растений;

Аксуский район-4 лесных билета на пастьбу скота.

В результате вышеуказанного за побочное лесное пользование в бюджет внесено:

-3 590 368 тенге по коду **105304** плата за лесные пользования.

За первое полугодие 2026 года согласно приложения **Е-Лицензирование** поступило 78 обращений от граждан РК на побочное лесное пользование. Обращения зарегистрированы, рассмотрены и исполнены в срок.

Отделом было выдано 78 лесных билетов на побочное лесное пользование, а именно 69 лесных билетов на пастьбу скота, 8 лесных билетов на выстав пчелосемей, 1 лесной билет на звероводство, в том числе по районам;

Алакольскому району-15 лесных билетов на пастьбу скота, 1 лесных билета на выстав пчелосемей, 1 лесной билет на звероводство;

Саркансканскому району-44 лесной билет на пастьбу скота, 7 лесных билетов на выстав пчелосемей;

Акусский район-10 лесных билета на пастьбу скота;

В результате вышеуказанного за побочное лесное пользование в бюджет внесено налога:

-12 552 861 тенге по коду **105304** плата за лесные пользования.

За отчетный период с II полугодия 2025 года по I полугодие 2026 года согласно приложения **Е-Лицензирование** поступило 103 обращений от граждан РК на побочное лесное пользование. Обращения зарегистрированы, рассмотрены и исполнены в срок. На побочное лесное пользование, а именно 63 лесных билетов на пастьбу скота. В результате вышеуказанного за побочное лесное пользование в бюджет внесено налога:

-16 143 229 тенге по коду **105304** плата за лесные пользования.

Имеется приказ от 22.07.2026. года за №183 нк «Об утверждении алгоритма получения лесного билета».

В целях минимизации коррупционных рисков при распределении пастбищных угодий организован сбор сведений о поголовье скота, подлежащего сезонному выпасу, и его владельцах посредством направления соответствующих ежегодных запросов в сельские округа и районные акиматы. После которых Полученные сведения используются для обеспечения объективности, прозрачности и обоснованности принятия решений при распределении пастбищных угодий, а также исключения возможности предоставления преимуществ отдельным лицам.

Коррупционные риски:

1. риск получения незаконного вознаграждения за лоббирование интересов отдельных лиц;
2. риск необоснованной выдачи лесных билетов;
3. риск предоставления преимуществ отдельным заявителям;
4. риск неправомерного отказа в выдаче разрешительных документов;
5. риск внесения недостоверных сведений в информационную систему;
6. риск коррупционных проявлений при определении объемов побочного лесопользования.

По результатам анализа:

Все заявления поступили посредством информационной системы «Е-лицензирование», рассмотрены в установленный срок. Нарушений сроков оказания услуг и необоснованных отказов не установлено.

Рекомендации:

- обеспечить полный контроль использования выданных лесных билетов в ходе рейдовых мероприятий.
- проводить сверку данных информационной системы с фактическими разрешительными документами.
- исключить факты единоличного принятия решений в процессе выдачи лесных билетов.
- согласно приказа от 22.07.2026 года №183 нк в национальном парке утвержден алгоритм действий. При осуществлении деятельности руководствоваться требованиями утвержденного алгоритма.

1.7. Отдел рекреаций, экологического просвещения и туризма.

В РГУ «Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк» в отделе экологического просвещения, рекреации и туризма работает 7 сотрудников. В Сарканском филиале 2 сотрудника, Алакольском филиале 2 сотрудника, Лепсинском филиале 2 сотрудника, Сарканском лесном питомнике 1 сотрудник. В настоящее время в соответствии с приказом Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в «Жонгар-Алатауском государственном национальном природном парке» утверждены 13 туристских маршрутов и 2 экологические тропы: по приказу №253 от 5 сентября 2011 года «Этнографически тур»; «Озеро Жасылколь»; «Научно-познавательный тур» (по местам произрастания естественных дикоплодовых насаждений яблони Сиверса); по приказу №378 от 27 декабря 2012 года «Ледник Шумского»; «Озеро Верхний Жасылколь»; «Сарканский лесной питомник»; «Лепсинский лесной питомник» по приказу №17-1/143 от 15 мая 2017 года «Карбушка и ее красоты»; «Ущелье Черной Речки», экологическая тропа «Щеки», экологическая тропа «Кокжар»; согласно приказу № 175-6/166 от 15 июля 2019 года: «Ущелье Аттапкан», «Ущелье Джамантас»; согласно приказу № 27-4/40-нк от 27 февраля 2024 года: «Ущелье Кокжота», «Акколь».

В соответствии с Приложением 17 к приказу Министра экологии и природных ресурсов Республики Казахстан № 232 от 2 октября 2024 года, на специальный счет № 014 были зачислены средства в размере 8 437 608,66 тенге за услуги, оказанные республиканским государственным учреждением «Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк» во втором полугодии 2025 года, и 7 331 640,23 тенге — в первом полугодии 2026 года. Национальный парк принял 3 507 посетителей во втором полугодии 2025 года и 4 049 посетителей в первом полугодии 2026 года.

Коррупционные риски:

1. риск необоснованного предоставления льгот отдельным посетителям;
2. риск сокрытия фактического количества посетителей;
3. риск неполного учета поступающих денежных средств;
4. риск предоставления преимуществ при организации туристических маршрутов;
5. риск неправомерного использования государственного имущества;
6. интегрировать в сайт покупку разрешений на посещение;

По результатам анализа:

Фактов сокрытия поступлений либо несоответствия количества посетителей данным бухгалтерского учета не установлено.

Рекомендации:

- Проводить регулярную сверку данных о количестве посетителей с поступлением денежных средств.
- Усилить контроль за использованием объектов туристической инфраструктуры.
- Осуществлять работу по приему посетителей в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями.
- Закрепить приказом ответственных лиц за организацию приема посетителей и контроль соответствующих процессов.
- Принять меры по обеспечению 100% безналичной оплаты оказываемых услуг.

1.8. По финансовым обеспечениям парка.

РГУ «Жонгар-Алатауский» ГНПП в соответствии 8 Закона Республики Казахстан от 1 июля 2024 года №106-VIII ЗРК «О государственных закупках» на общие производственные расходы было выделено из республиканского бюджета 813031200 тенге.

Из них:

- на выплату заработной платы, отчислений и налогов было выделено 769839277 тенге;
 - страхование автотранспорта выделено 61900 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 61900 тенге;
 - приобретение лекарственных средств 22500 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 22500 тенге;
 - приобретение, пошив предметов вещевого имущества выделено 885200 тенге. Заключено договоров 8 на сумму 885214,24 тенге;
 - приобретение топлива, ГСМ выделено 9564844 тенге. Заключено договоров 17 на сумму 9564844,26 тенге.
 - приобретение прочих запасов выделено 16092700 тенге. Заключено договоров 125 на сумму 16092676,84 тенге;
 - оплата коммунальных услуг выделено 2588000 тенге. Заключено договоров 3 на сумму 2588000 тенге;
 - оплата услуг связи выделено 177200 тенге. Заключено договоров 5 на сумму 177168,36 тенге;
 - оплата работ и услуг в сфере информатизации выделено 134680 тенге. Заключено договоров 2 на сумму 134680 тенге.
 - оплата прочих услуг и работ выделено 5272599 тенге. Заключено договоров 25 на сумму 5282598,32 тенге;
 - командировочные расходы выделено и освоено 7919100 тенге;
 - прочие текущие затраты выделено 473200 тенге. Заключено договоров 1 тех. осмотр на сумму 147000 тенге, перечислено налоги 326200 тенге.
- Освоение 815 519 864 тенге. Освоение составило 100%.
- Выделенные, республиканским бюджетом денежные средства на 2025 год за 12 месяцев освоены полностью.

На 1 полугодие 2026 года РГУ «Жонгар-Алатауский ГНПП» было выделено из республиканского бюджета в размере 793291100 тенге.

-на выплату заработной платы, отчислений и налогов было выделено 678251300 тенге. Освоено 673373887 тенге.

-страхование автотранспорта выделено 1115500 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 1115490 тенге;

-приобретение продуктов питания выделено 1330000 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 517200 тенге;

-приобретение лекарственных средств выделено 400000 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 11650 тенге.

-приобретение, пошив предметов вещевого имущества выделено 2320000 тенге. Заключено договоров 2 на сумму 2144000 тенге.

-приобретение топлива, ГСМ выделено 53284200 тенге. Заключено договоров 18 на сумму 47187178,35 тенге;

-приобретение прочих запасов выделено 20481000 тенге. Заключено договоров 103 на сумму 16606826 тенге.

-оплата коммунальных услуг выделено 2512000 тенге. Заключено договоров 3 на сумму 2512000 тенге;

-оплата услуг связи выделено 2460000 тенге. Заключено договоров 4 на сумму 2409376 тенге;

-оплата работ и услуг в сфере информатизации выделено 35100 тенге. Заключено договоров 1 на сумму 35100 тенге;

-оплата прочих услуг и работ выделено 14646000 тенге. Заключено договоров 15 на сумму 13271041 тенге;

-командировочные расходы выделено и освоено 13779646 тенге.

-штрафы, неустойки и другие платежи освоено 2204858 тенге;

-прочие текущие затраты выделено 191000 тенге. Заключено договоров 1 тех. осмотр на сумму 191000 тенге.

Освоено 775359253 тенге. Освоение составило 97,7%.

Коррупционные риски:

1. риск дробления государственных закупок с целью ухода от конкурентных процедур;
2. риск необоснованного выбора поставщика;
3. риск завышения стоимости товаров, работ и услуг;
4. риск приемки товаров и услуг без фактического исполнения;
5. риск оплаты некачественно выполненных работ;
6. риск необоснованного изменения условий договоров;
7. риск конфликта интересов при проведении государственных закупок.

По результатам анализа:

Проверкой нарушений законодательства о государственных закупках, повлекших коррупционные риски, не установлено. Освоение бюджетных средств осуществлялось в пределах утвержденных бюджетных назначений.

Рекомендации:

- обеспечить постоянный мониторинг закупок с высоким коррупционным риском.
- проводить внутренний контроль исполнения договоров и приемки товаров, работ и услуг.
- усилить контроль за обоснованностью ценовых предложений.
- контроль использования и передачи ЭЦП.

• обеспечить соблюдение требований действующего приказа от 10.03.2026 года за №65 нк регламентирующего комиссионную приемку товаров, приобретаемых в рамках государственных закупок, и осуществлять контроль за его исполнением.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков факты совершения коррупционных правонарушений работниками РГУ «Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк» не выявлены.

Заключение:

Предложения по совершенствованию антикоррупционных мер:

В целях минимизации коррупционных рисков рабочей группе продолжить проведение внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности национального парка с соблюдением основных принципов противодействия коррупции, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

На постоянной основе осуществлять мониторинг нормативных правовых актов и иных правовых актов, регулирующих деятельность государственного учреждения.

Регулярно проводить правовые обучающие мероприятия по вопросам изучения и применения антикоррупционного законодательства Республики Казахстан.

Обеспечить размещение результатов внутреннего анализа коррупционных рисков на официальном интернет-ресурсе национального парка.

Состав рабочей группы:

Акылбаев Куаныш Серикболович-заместитель генерального директора

Молдахан Жанарбек-руководитель отдела охраны и воспроизводства природных комплексов

Сулейменова Меруерт Жумагазыевна – руководитель отдела рекреации, экологического просвещения и туризма

Каплина Татьяна Владимировна-заместитель главного бухгалтера

Садыков Еркин Чайзадович-юрист

С аналитической справкой ознакомлен:

(Ф.И.О., должность, подпись, дата)